Содержание

Введение

1. Бюджет, его функции
2. Бюджетный процесс в РФ

2.1Участники бюджетного процесса

* 1. Составление проекта федерального бюджета
  2. Рассмотрение федерального бюджета
  3. Исполнение бюджета РФ
  4. Финансовый контроль

1. Анализ федерального бюджета РФ

Заключение

Список использованной литературы

Введение

Объектом настоящей курсовой работы является государственный бюджет. Актуальность выбранной для исследования темы заключается в первостепенной важности бюджета для функционирования национальной экономики, в его сложности и многогранности.

Бюджет занимает центральное место в любой финансовой системе. Как главный финансовый план страны бюджет закрепляет юридические права и обязанности участников бюджетных отношений, координирует и организует деятельность всех участников хозяйственных связей. Государственный бюджет, являясь главным средством мобилизации и расходования ресурсов государства, дает политической власти реальную возможность воздействовать на экономику, финансировать ее структурную перестройку, стимулировать развитие приоритетных секторов экономики, обеспечивать социальную поддержку наименее защищенным слоям населения. Экономические и политические реформы, проводимые в России, не могли не затронуть сферу государственных финансов, и, в первую очередь, бюджетную систему. Одним из последних преобразований в этой сфере является изменение статуса бюджетных учреждений и введение нового понятия «казенные учреждения».

Целью настоящей работы является анализ государственного бюджета как важнейшего элемента финансовой системы общества, основных этапов бюджетного процесса и анализ федерального бюджета РФ за последние годы.

Задачи: определить основные функции федерального бюджета, рассмотреть все стадии бюджетного процесса и динамику изменений доходов и расходов бюджетов за последние годы.

1. Бюджет, его функции

финансовый система федеральный бюджет

В материальном понимании государственный бюджет представляет собой централизованный в масштабах государственного или административно-территориального образования денежный фонд, который находится в распоряжении соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления. Несмотря на то, что материальное содержание бюджета не постоянно, постоянно меняются объем концентрируемых в нем денежных средств, виды поступлений в него и направления расходов, однако сущность государственного бюджета постоянна. Она проявляется в общественных отношениях, связанных с концентрацией денежных средств в бюджете и их использованием, т.е. в характеристике сущности бюджета как экономической категории.

В качестве экономической категории бюджет представляет собой совокупность экономических (денежных) отношений, возникающих в процессе образования, планового распределения и использования государственного централизованного фонда денежных средств. Бюджетные отношения возникают между государством и его субъектами (юридическими и физическими лицами) при образовании централизованного фонда посредством налогов, сборов, пошлин, а также при использовании централизованного бюджетного фонда; через экономические отношения в государственный бюджет ежегодно мобилизуется значительная часть накоплений предприятий, организаций и доходов населения. Средства бюджета направляются на финансовое обеспечение задач и функций государства, социально-культурных мероприятий.

В финансовой теории и практике существуют различные подходы к трактовке понятия «бюджет», что обусловлено многогранностью бюджета как социально-экономического явления. Законодатель дает нам следующее определение федерального бюджета.

Федеральный бюджет – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства.

Государственный бюджет является основным финансовым планом страны, центральным звеном финансовой системы. Его главное назначение – с помощью финансовых средств создать условия для эффективного развития экономики, решения общегосударственных задач, укрепления обороноспособности.

Понятие государственного бюджета не только характеризует определенные денежные отношения, но и имеет соответствующее им материально-вещественное воплощение, которое находит свое выражение в фонде денежных средств государства.

Формирование государственного бюджета происходит как на стадии первичного распределения национального дохода, так и в ходе его перераспределения. В процессе первичного распределения национального дохода государство получает в свое распоряжение часть чистого дохода в форме налогов (НДС, акцизов и др.). В результате перераспределения в бюджет поступает часть прибыли предприятий и хозяйственных организаций различных форм собственности.

Как экономическая категория бюджет выполняет следующие функции:

* Перераспределение ВВП. С помощью этой функции государство осуществляет образование доходной части бюджетов в форме принудительного изъятия в пользу государства части ВВП, созданного в процессе общественного воспроизводства. На этой основе возникают взаимоотношения государства с налогоплательщиками
* Государственное регулирование и стимулирование экономики, а также финансовое обеспечение бюджетной сферы и социальной политики государства, т.е. это расходы бюджетов. Через бюджетные расходы финансируются бюджетополучатели, это могут быть организации и учреждения производственной и непроизводственной сферы. Таким образом, расходы бюджета носят транзитный характер. Расходы бюджета в основном носят безвозвратный характер; на возвратной и платной основе могут предоставляться бюджетные кредиты и ссуды.
* Контрольная. Предполагает возможность и необходимость государственного контроля за поступлением и использованием бюджетных средств.

Проект федерального бюджета на 2011 год составлялся уже с учетом изменений, связанных изменением статуса бюджетных учреждений. Отныне им предоставляется заниматься приносящей доход деятельностью с поступлением доходов от нее в их самостоятельное распоряжение. При этом их финансирование государством будет представлено лишь в виде субсидий в рамках выполнения государственного задания. Однако, по данным правительства, большинство бюджетных учреждений уже включены в хозяйственный оборот и получают достаточно высокие доходы. Но сегодня государство несет субсидиарную ответственность по обязательствам этих учреждений, то есть если у бюджетника не хватит средств для оплаты услуг коммерческой организации, государство все оставшиеся расходы возьмет на себя, а с 1 января 2011 года таким учреждениям по всем обязательствам придется отвечать самостоятельно.

Вместе с тем законом вводится понятие казенных учреждений. Они, по сути, представляют собой действующую форму бюджетных учреждений, отличие лишь в том, что все доходы, полученные от деятельности казенного учреждения, будут зачисляться в соответствующий бюджет, то есть будут являться дополнительным источником пополнения бюджетов, в отличие от доходов бюджетных учреждений, которыми они распоряжаются самостоятельно. Различия между учреждениями новых типов можно представить в виде таблицы (Приложение 1).

По поводу этого закона в обществе существует немало споров. Одни считают, что это приведет к резкому сокращению числа бесплатных школ, больниц и учреждений культуры и замене их платными услугами, возрастет коррупция. Другие, однако, полагают, что данный закон повысит качество предоставляемых услуг и внесет некоторую ясность в неразбериху, творящуюся сейчас в таких учреждениях, связанную с тем, что не совсем понятно, за что мы платим и какие услуги должны предоставляться нам бесплатно, а за какие нужно платить.

1. Бюджетный процесс в РФ

2.1 Участники бюджетного процесса

На федеральном уровне участниками бюджетного процесса являются:

Президент, Федеральное Собрание, Правительство, Министерство финансов, Федеральное казначейство, Центральный банк, Счетная палата, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, Органы управления государственными внебюджетными фондами, главные распорядители средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, главные администраторы доходов федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также главные администраторы источников финансирования дефицита федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

Министерство финансов РФ обладает следующими бюджетными полномочиями:

Составляет проект федерального бюджета, представляет его в Правительство, принимает участие в разработке проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ;

Разрабатывает и представляет в Правительство РФ основные направления бюджетной и налоговой политики;

Осуществляет эмиссию государственных ценных бумаг;

Осуществляет государственные внутренние и внешние заимствования, разрабатывает программу государственных гарантий РФ в иностранной валюте и в валюте РФ;

Осуществляет управление государственным долгом и государственными финансовыми активами РФ;

Организует исполнение федерального бюджета;

Устанавливает порядок составления бюджетной отчетности федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов и бюджетной отчетности РФ, представляет в Правительство бюджетную отчетность РФ.

Федеральное казначейство обладает следующими бюджетными полномочиями:

Производит распределение доходов от налогов, сборов и иных поступлений между бюджетами бюджетной системы РФ по установленным нормативам;

Открывает в ЦБ РФ и кредитных организациях счета по учету средств бюджетов бюджетной системы РФ;

Устанавливает порядок кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы РФ;

Составляет бюджетную отчетность об исполнении федерального бюджета и представляет ее в Министерство финансов РФ;

Составляет и представляет в Министерство финансов РФ отчет об исполнении консолидированного бюджета РФ бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Счетная палата РФ осуществляет контроль за:

* поступлениями в федеральный бюджет средств, полученных:

- от распоряжения государственным имуществом (в том числе его приватизации, продажи);

- от управления объектами федеральной собственности.

управлением и обслуживанием государственного внутреннего и внешнего долга;

* законностью, рациональностью и эффективностью использования иностранных кредитов и займов, получаемых Правительством от иностранных государств и финансовых организаций;
* эффективностью размещения централизованных финансовых ресурсов, выдаваемых на возвратной основе;
* предоставлением государственных кредитов, а также предоставлением средств на безвозмездной основе иностранным государствам и международным организациям.

Счетная палата проводит экспертизу и дает заключения по:  
проекту федерального бюджета, обоснованности его доходных и расходных статей, размерам государственного внутреннего и внешнего долга и дефицита федерального бюджета.  
Федеральная служба финансово-бюджетного надзора осуществляет финансовый контроль за использованием средств федерального бюджета и средств государственных внебюджетных фондов;

Осуществляет контроль за исполнением органами государственного финансового контроля законодательства РФ о финансово-бюджетном контроле и надзоре.

Федеральная налоговая служба и Федеральная таможенная служба осуществляют контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в бюджетные фонды налогов, таможенных доходов, сборов и других платежей.

Главные распорядители бюджетных средств осуществляют финансовый контроль за подведомственными распорядителями (получателями) бюджетных средств в части обеспечения их правомерного, целевого и эффективного использования;

Осуществляют контроль за использованием субсидий, субвенций их получателями в соответствии с условиям и целями, определенными при их предоставлении.

Главные администраторы доходов бюджета осуществляют финансовый контроль за подведомственными администраторами доходов бюджета по осуществлению ими функций администрирования доходов.

Главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета осуществляют финансовый контроль за осуществлением подведомственными администраторами источников финансирования дефицита бюджета кассовых выплат из бюджета по погашению источников финансирования дефицита бюджета.

2.2 Составление проекта федерального бюджета

Проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств и утверждается сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

Для формирования утверждения федерального бюджета на 3 года предлагается использовать широко известный в международной практике метод «скользящей трехлетки», в рамках которого ранее утвержденные проектировки ежегодно сдвигаются на год вперед и становятся основой нового проекта бюджета. «Скользящая трехлетка» с одной стороны, обеспечивает стабильность и предсказуемость бюджетных проектировок, а с другой стороны – возможность их реагирования на меняющуюся ситуацию, реструктуризацию обязательств, реализацию новых приоритетов бюджетной политики.

Непосредственное составление проекта федерального бюджета осуществляет Министерство финансов РФ. В целях своевременного и качественного составления проекта федерального бюджета оно имеет право получать необходимые сведения от иных финансовых органов. Составление проекта бюджета основывается на: бюджетном послании Президента РФ, прогнозе социально-экономического развития и на основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

Бюджетное послание Президента направляется Федеральному Собранию не позднее марта текущего года, в нем излагаются основные задачи и приоритеты бюджетной политики государства на очередной финансовый год и плановый период.

Сейчас широко обсуждается Бюджетное послание Президента о бюджетной политике в 2011–2013 годах. Очень многие утверждают, что в нем размыто и неконкретно указаны цели и задачи бюджетной политики на предстоящий период.

Разработка прогноза социально-экономического развития РФ на очередной финансовый год и плановый период осуществляется Правительством РФ. В пояснительной записке к прогнозу приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Если в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета в прогноз социально-экономического развития вносятся изменения – это влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета. При разработке проекта федерального бюджета и прогноза социально-экономического развития составляется сводный финансовый баланс в целях оценки объемов финансовых ресурсов (валового национального располагаемого дохода) и влияния федеральной политики в области экономического развития на показатели прогноза социально-экономического развития.

2.3 Рассмотрение федерального бюджета

Правительство вносит на рассмотрение и утверждение в Государственную Думу законопроект федерального бюджета не позднее 1 октября текущего года, одновременно с ним вносятся следующие документы и материалы:

Основные направления бюджетной и налоговой политики

Прогноз социально-экономического развития

Оценка ожидаемого исполнения федерального бюджета за текущий финансовый год

Прогноз основных параметров бюджетной системы РФ, в том числе консолидированного бюджета РФ

Пояснительная записка к проекту федерального закона о федеральном бюджете

расходные обязательства, подлежащие исполнению за счет средств федерального бюджета, в том числе за счет субвенций бюджетам субъектов РФ

публичные нормативные обязательства , подлежащие исполнению за счет средств федерального бюджета

Методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов между субъектами РФ

Основные показатели государственного оборонного заказа

Отчеты о реализации долгосрочных целевых программ

Федеральная адресная инвестиционная программа

Верхний предел государственного внешнего и внутреннего долга РФ

Проект программы предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов;

Проект программ государственных внутренних и внешних заимствований РФ;

Проект программы государственных гарантий в иностранной валюте и в валюте РФ;

Предложения по МРОТ, размеру стипендий, предложения о порядке индексации заработной платы работников федеральных казенных учреждений, денежного содержания (денежного довольствия) федеральных государственных служащих;

Расчеты прогнозируемого использования нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния.

Также одновременно с законопроектом Правительство вносит в Государственную Думу проекты федеральных законов:

О бюджетах государственных внебюджетных фондов РФ на очередной финансовый год и плановый период;

О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на очередной финансовый год и плановый период.

Проект федерального закона о федеральном бюджете считается внесенным в срок, если он доставлен в Государственную Думу до 24 часов 1 октября текущего года. В течение суток со дня его внесения Совет Государственной Думы направляет его в комитет Государственной Думы, ответственный за рассмотрение бюджета (далее – Комитет по бюджету), для подготовки заключения о соответствии представленных документов и материалов всем требованиям и определяет комитеты-соисполнители по рассмотрению отдельных разделов и подразделов законопроекта. На основании сделанного заключения Совет Государственной Думы принимает решение о том, что законопроект либо принимается к рассмотрению, либо подлежит возвращению в Правительство на доработку. Доработанный законопроект должен быть представлен в Государственную Думу в десятидневный срок. Также законопроект, внесенный в Государственную Думу с соблюдением всех требований БК РФ, в течение трех дней направляется в Совет Федерации, другим субъектам права законодательной инициативы, в комитеты Государственной Думы для внесения замечаний и предложений, а также в Счетную палату РФ на заключение.

Государственная Дума рассматривает законопроект федерального бюджета в трех чтениях. В первом чтении - в течение 20 дней со дня его внесения. В первом чтении обсуждается концепция законопроекта, прогноз социально-экономического развития РФ, объем ВВП и уровень инфляции, положенные в основу формирования основных характеристик федерального бюджета, и основные направления бюджетной и налоговой политики. Предметом рассмотрения законопроекта в первом чтении являются следующие характеристики федерального бюджета:

Нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы РФ;

Общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде;

Верхний предел государственного внутреннего и внешнего долга РФ на конец очередного финансового года и каждого года планового периода;

Нормативная величина Резервного фонда;

Дефицит (профицит) федерального бюджета.

При рассмотрении в первом чтении проекта федерального закона о федеральном бюджете Государственная Дума заслушивает доклад Правительства РФ, содоклады комитета по бюджету и комитета-соисполнителя, ответственного за рассмотрение прогноза социально-экономического развития, а также доклад Председателя Счетной палаты РФ и принимает решение о принятии или отклонении указанного законопроекта. В случае его принятия в первом чтении утверждаются вышеперечисленные характеристики федерального бюджета; в случае отклонения - Государственная Дума может:

Передать его в согласительную комиссию, состоящую из представителей Государственной Думы, Совета Федерации и Правительства(далее - стороны), для разработки согласованного варианта основных характеристик федерального бюджета;

Вернуть его в Правительство РФ на доработку;

Поставить вопрос о доверии Правительству РФ.

В случае, если данный законопроект был отклонен и передан в согласительную комиссию, то указанная комиссия разрабатывает вариант основных характеристик федерального бюджета в течение 10 дней. Решение согласительной комиссии принимается раздельным голосованием сторон. Решение считается принятым стороной, если за него проголосовало большинство присутствующих на заседании представителей данной стороны. Однако решение считается согласованным, если его поддержали все 3 стороны, если хотя бы одна сторона возражает, оно считается несогласованным. Позиции, по которым стороны не выработали согласованного решения, вносятся на рассмотрение Государственной Думы. Если по итогам работы согласительной комиссии Государственная Дума не принимает решения по основным характеристикам федерального бюджета, законопроект считается повторно отклоненным в первом чтении. В этом случае Государственная Дума не имеет права повторно направить его в согласительную комиссию или вернуть на доработку, повторное отклонение возможно только в случае, если Государственная Дума ставит вопрос о доверии Правительству. В случае отставки Правительства в связи с отклонением проекта федерального закона о федеральном бюджете вновь сформированное Правительство представляет его новый вариант не позднее 30 дней после сформирования.

В случае, если законопроект возвращается в Правительство на доработку, оно должно выполнить это в течение 20 дней. При повторном внесении указанного законопроекта Государственная Дума рассматривает его в первом чтении в течение 10 дней со дня повторного внесения.

Во втором чтении Государственная Дума рассматривает законопроект в течение 25 дней со дня его принятия в первом чтении. Предметом рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете во втором чтении являются:

Перечень главных администраторов доходов федерального бюджета;

Перечень главных администраторов дефицита федерального бюджета;

Бюджетные ассигнования;

Распределение между субъектами РФ межбюджетных трансфертов; Программа предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов;

Программа государственных внутренних и внешних заимствований РФ Программа государственных гарантий РФ в валюте РФ и в иностранной валюте;

Проект долгосрочных (федеральных) целевых программ с указанием бюджетных ассигнований, направленных на их финансовое обеспечение; Текстовые статьи законопроекта.

В третьем чтении Государственная Дума рассматривает проект федерального закона о федеральном бюджете в течение 10 дней со дня принятия его во втором чтении. Для рассмотрения в третьем чтении законопроект выносится на голосование в целом.

Принятый Государственной Думой федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение 5 дней со дня принятия передается на рассмотрение Совета Федерации, который рассматривает его в течение 14 дней со дня представления Государственной Думой. При рассмотрении данный законопроект голосуется на предмет его одобрения в целом. Одобренный Советом Федерации закон в течение 5 дней направляется Президенту для подписания и обнародования. В случае его отклонения Советом Федерации, он передается для преодоления возникших разногласий в согласительную комиссию, которая в течение 10 дней выносит его на повторное рассмотрение Государственной Думы, которая повторно рассматривает его в одном чтении. Принятый Государственной Думой в результате повторного рассмотрения закон снова в течение 5 дней со дня принятия передается в Совет Федерации. В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей общего числа депутатов Государственной Думы.

В случае отклонения Президентом данного закона, он передается в согласительную комиссию, в состав которой включается представитель Президента. Данная комиссия выносит согласованный закон на повторное рассмотрение Федерального Собрания, и дальнейшее рассмотрение закона осуществляется в вышеизложенном порядке.

2.4 Исполнение бюджета РФ

Исполнение бюджета – процесс, который обеспечивает полное и своевременное поступление доходов в целом и по каждому источнику, а также финансирование организаций и учреждений в пределах утвержденных по бюджету сумм в течение финансового года.

В мировой практике известны следующие системы исполнения бюджетов:

* Казначейская, при которой на специальные органы финансовой системы (казначейства) возложены организация исполнения бюджетов, управление их счетами и бюджетными средствами. Указанные органы являются кассиром для всех распорядителей и получателей бюджетных средств и осуществляют платежи от имени и по поручению бюджетных учреждений. Казначейская система исполнение бюджета применяется в России;
* Банковская, когда функцию организации исполнения бюджетов выполняет центральный банк (возможен вариант и коммерческих банков);
* Смешанная, для которой характерно обслуживание бюджетных счетов казначейством и центральным банком.

Исполнение федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ обеспечивается Правительством РФ. Важнейшими задачами исполнения бюджета являются:

* Обеспечение полного и своевременного поступления налогов и других платежей, а также доходов в целом и по каждому источнику;
* Финансирование мероприятий в пределах утвержденных по бюджету сумм в течение того финансового года, на который утвержден бюджет;
* Правильное и экономически обоснованное распределение всех видов платежей и ассигнований утвержденного бюджета, осуществляющегося по бюджетной росписи доходов и расходов.

Бюджетная система Российской Федерации основана на следующих принципах: единства бюджетной системы РФ; разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; самостоятельности бюджетов; равенства бюджетных прав субъектов; полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; сбалансированности бюджета; результативности и эффективности использования бюджетных средств; общего покрытия расходов; прозрачности; достоверности; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов и единства кассы.

Также бюджетный кодекс определяет 5 принципов исполнения бюджета:

1. Финансирование осуществляется с единого счета бюджета, при котором все средства бюджетополучателей находятся на едином счете.
2. Исполнение бюджета по расходам осуществляется с использованием лицевых счетов бюджетных средств, открываемых на едином учетном регистре казначейства для каждого главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств.
3. Планирование и исполнение бюджета ведется в разрезе детальной бюджетной классификации РФ – принцип прозрачности бюджета.
4. Принятие бюджетными учреждениями денежных обязательств по осуществлению расходов и платежей возможно лишь в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств. Бюджетный кодекc РФ вводит понятия бюджетного обязательства и лимита бюджетного обязательства.

Бюджетное обязательство – расходное обязательство, подлежащее исполнению в соответствующем финансовом году.

Лимит бюджетных обязательств – объем прав в денежном выражении на принятие казенным учреждением бюджетных обязательств и (или) их исполнение в текущем финансовом году.

Лимиты бюджетных обязательств ужесточают контроль финансирования, соизмеряя его с реальными доходами бюджета. Возможны 2 варианта: ведение месячных лимитов и ведение квартальных лимитов. Месячные лимиты составляются ежемесячно и ограничивают объем бюджетных средств, обязательных для расходования в течение одного месяца. Объем квартальных лимитов бюджетных обязательств не должен превышать бюджетные ассигнования за соответствующий квартал.

1. Осуществление регистрации договоров, проведение конкурсов с целью закупок товаров, работ или услуг для нужд казенных учреждений позволяет значительно повышать качество планирования расходов.

Исполнение бюджета по доходам предусматривает:

Зачисление на единый счет бюджета доходов от распределения налогов, сборов и иных поступлений в бюджетную систему РФ, распределяемых по установленным нормативам;

Уточнение администратором доходов бюджета платежей в бюджеты бюджетной системы РФ;

Перечисление Федеральным казначейством средств, необходимых для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей с единого счета федерального бюджета на соответствующий счет Федерального казначейства, предназначенный для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы РФ.

Доходы бюджетов образуются за счет налоговых и неналоговых видов доходов, а также за счет безвозмездных перечислений.

Исполнение бюджета по расходам предусматривает:

Принятие бюджетных обязательств;

подтверждение денежных обязательств;

санкционирование оплаты денежных обязательств;

подтверждение исполнения денежных обязательств.

Исключительно из федерального бюджета финансируются следующие виды расходов: содержание государственного аппарата федерального уровня; удовлетворение потребностей национальной обороны; обеспечение функционирования законодательных, представительных и исполнительных органов власти федерального уровня, а также их территориальных органов; функционирование федеральной судебной системы; осуществление международной деятельности в общефедеральных интересах; обслуживание государственного долга РФ и др.

Исполнение бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета осуществляется главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета в соответствии со сводной бюджетной росписью.

Доходы, фактически полученные при исполнении федерального бюджета сверх утвержденного общего объема доходов, могут направляться Министерством финансов на замещение государственных заимствований, погашение государственного долга РФ, а также на исполнение публичных нормативных обязательств РФ в случае недостачи предусмотренных на их исполнение бюджетных ассигнований.

Операции по исполнению бюджета завершаются 31 декабря. Завершение операций органами Федерального казначейства по распределению поступлений отчетного финансового года между бюджетами бюджетной системы РФ и их зачисление в соответствующие бюджеты производится в первые 5 рабочих дней текущего финансового года. Отчет об исполнении федерального бюджета за первый квартал, полугодие и 9 месяцев текущего финансового года утверждается Правительством и направляется в Государственную Думу, Совет Федерации и Счетную палату. Годовой отчет об исполнении федерального бюджета подлежит внешней проверке Счетной палатой РФ, которая готовит заключение на годовой отчет об исполнении федерального бюджета и не позднее 1 сентября текущего года представляет его в Государственную Думу и в Правительство. Представленный отчет подлежит рассмотрению Государственной Думой и утверждению федеральным законом, при этом она заслушивает:

Доклад министра финансов об исполнении федерального бюджета;

Доклад Председателя Счетной палаты о заключении Счетной палаты на годовой отчет об исполнении федерального бюджета.

По предложению председателя Государственной Думы или по собственной инициативе могут выступить или представить доклады: Генеральный прокурор РФ, Председатель Конституционного Суда, Председатель Высшего Арбитражного Суда, Председатель Верховного Суда.

Принимается данный закон не позднее 1 октября текущего года.

2.5 Финансовый контроль

Финансовый контроль осуществляется законодательными органами в следующих формах:

Предварительный контроль – в ходе обсуждения и утверждения проекта закона о бюджете;

Текущий контроль – в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения бюджетов на заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп законодательных органов в ходе парламентских слушаний и в связи с депутатскими запросами;

Последующий контроль – в ходе рассмотрения и утверждения отчетов об исполнении бюджета.

Государственный финансовый контроль способствует реализации финансовой политики государства, созданию условий для эффективного использования бюджетных средств. В России существует президентский, парламентский, прокурорский и независимый (аудиторский) контроль.

Предметами президентского контроля являются: исполнение конкретных указов, законов, федеральных программ, деятельность министерств и ведомств по реализации конкретных указов Президента РФ, федеральных программ, государственных концепций, а также принятые директивные документы Правительства РФ. Президентский контроль исполняют Главное контрольное управление Президента РФ, Государственная инспекция Президента РФ, Совет безопасности, полномочные представители Президента РФ и федеральные инспекторы.

Счетная палата РФ является постоянно действующим органом независимого парламентского контроля. Ее основными задачами являются организация и осуществление контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов.

Прокурорский контроль осуществляет Генеральная прокуратура РФ, она производит надзор за исполнением действующих законов, устанавливает и производит действия по устранению любых правонарушений.

Связи между институтами, опосредующими перечисленные виды контроля, незначительны, а это значит, что как таковая система финансово-хозяйственного контроля отсутствует. Многочисленность контролирующих органов не обеспечивает уменьшения правонарушений, а сам органы обладают ограниченными возможностями воздействия на правонарушителей.

1. Анализ федерального бюджета РФ

Рассматривая федеральный бюджет, хотелось бы привести официальные цифры, что поможет проследить его динамику.

Федеральный бюджет на 2006 год предусматривал доходы бюджета в размере 6170484600,0 тыс. руб., расходы – 4431076807,1 тыс. руб.

В 2007 году эти показатели выглядели следующим образом:

Доходы: 7443923412,0 тыс. руб.

Расходы: 6531389321,7 тыс. руб.

Начиная с 2008 года, на федеральном уровне утверждается федеральный бюджет на 3 года. Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2008 год и плановый период 2009 и 2010 годов» предусматривал:

В 2008 году:

Доходы: 8965735575,0 тыс. руб.

Расходы: 7021926881,2 тыс. руб.;

В 2009 году:

Доходы: 9518304723,0 тыс. руб.

Расходы: 8746575857,5 тыс. руб.;

В 2010 году:

Доходы: 10402396213,0 тыс. руб.

Расходы: 9667416268,5 тыс. руб.

Федеральный бюджет на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов устанавливал параметры бюджета на 2009 год:

Доходы: 6713821033,0 тыс. руб.

Расходы: 9845217590,3 тыс. руб.

В законе о бюджете на 2010 год и плановый период 2011 2012 годов приводятся следующие цифры:

В 2010 году:

Доходы: 6950010032,5 тыс. руб.

Расходы: 9886920940,1 тыс. руб.

В 2011 году:

Доходы: 7455722139,5 тыс. руб.

Расходы: 9389835706,5 тыс. руб.

В 2012 году:

Доходы: 8069646923,2 тыс. руб.

Расходы: 9681000321,0 тыс. руб.

Начиная с 2000 года, федеральный бюджет РФ исполнялся с превышением доходов над расходами. Была ликвидирована просроченная кредиторская задолженность, включая многолетние бюджетные долги перед гражданами по выплате заработной платы, пенсий социальных пособий. Это способствовало нормализации состояния расчетов в экономике в целом. Однако, видно, что впервые за последние несколько лет федеральный бюджет за 2009 под влиянием мирового экономического кризиса стал дефицитным. Правительство можно было бы подвергнуть жёсткой критике за такой большой бюджетный минус, но мешает важное обстоятельство. Значительная часть расходов шла на решение первостепенных социальных проблем. Россия в отличие от западноевропейских стран не выбрала путь свёртывания различных социальных программ, урезания пенсий и пособий. В 2009 году значительно возросли расходы на пособия по временной нетрудоспособности (149 058,3 миллиона рублей), по материнству и детству (137 084,9 миллиона), на страхование от несчастных случаев на производстве, оплату медпомощи беременным женщинам, а также на диспансерное наблюдение ребёнка в течение первого года жизни. Дважды поднимались пенсии, регулярно росли зарплаты бюджетников.

Сейчас ходит немало предложений по сокращению бюджетного дефицита за счёт социальной сферы. Разумеется, нужно более внимательно подходить к социальным тратам. Но анализ бюджетного опыта убеждает в том, что следует сокращать не финансирование всей социальной инфраструктуры, а существенно улучшать работу по оказанию адресной помощи социально незащищённым гражданам. Наряду с увеличением доходов за счёт займов, налогов, акцизов, приватизации требуется более жёстко контролировать расходы, формируя бюджет именно через конкретные государственные программы, в том числе и социальные. Также, по мнению большинства аналитиков, дефицит бюджетной системы достиг своего пика в 2010 году и в дальнейшем прогнозируется постепенное его снижение.

Основными источниками финансирования дефицита федерального бюджета в 2010 году являются средства Резервного фонда, которые в их структуре составляют 63,4 %, средства Фонда национального благосостояния - 13,1 %, иные источники финансирования дефицита федерального бюджета - 23,5 %. В 2011 году для финансирования дефицита в качестве основных источников определены внутренние и внешние заимствования, которые в общей структуре источников составляют 60,6 %, средства Фонда национального благосостояния - 39,4 %. В 2012 году средства Фонда национального благосостояния в структуре источников финансирования дефицита составят 50,4 %, иные источники - 49,6 %.

Таким образом, наряду с использованием средств Резервного фонда, которые к концу 2010 года будут практически исчерпаны, и средств Фонда национального благосостояния для финансирования дефицита федерального бюджета в 2010 - 2012 годах предусматривается привлечь заимствования в сумме 2 661,2 млрд. рублей, что составляет 5,5 % среднегодового уровня ВВП за рассматриваемый период, в том числе внутренние - в сумме 1 142,3 млрд. рублей, внешние - в сумме 1 518,9 млрд. рублей.

Столь масштабные заимствования на внутреннем и внешнем рынках содержат существенные риски неразмещения государственных ценных бумаг в полном объеме, удорожания заимствований в связи с увеличением процентных ставок по размещаемым бумагам, ускоренного использования средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, влекут значительный рост расходов государства на обслуживание государственного долга.

Предлагаемая конструкция федерального бюджета, по существу, означает возврат к модели бюджета, основанной на постоянно увеличивающихся объемах заимствований для финансирования дефицита бюджета, что в конечном итоге подрывает устойчивость бюджетной системы и усиливает зависимость государства от внешних факторов.

Серьезную озабоченность вызывает обеспечение сбалансированности бюджетной системы в 2013 - 2015 годах. Имеющиеся резервы могут являться источником финансирования дефицита федерального бюджета на непродолжительный период времени. В случае сохранения сложившихся пропорций с доходной и расходной частями бюджетной системы и существенного падения цен на нефть покрытие ее дефицита в долгосрочной перспективе может осуществляться только за счет привлечения заемных средств.

Заключение

В настоящей курсовой работе был рассмотрен федеральный бюджет России, порядок его составления, рассмотрения и исполнения.

Закон о бюджете вступает в силу 1 января и действует по 31 декабря финансового года; счета, используемые для исполнения бюджета завершаемого года, подлежат закрытию в 24 часа 31декабря.

Сущность бюджета проявляется в его функциях. К основным функциям бюджета относятся:

* Перераспределение ВВП
* Государственное регулирование и стимулирование экономики
* Контрольная функция.

Бюджет, показывая размеры необходимых государству финансовых ресурсов и реально имеющих резервов, определяет налоговый климат страны , именно бюджет , фиксируя конкретные направления расходования средств , процентное соотношение расходов по отраслям и территориям , является конкретным выражением экономической политики государства . Через бюджет происходит перераспределение национального дохода и внутреннего валового продукта . Бюджет выступает инструментом регулирования и стимулирования экономики , инвестиционной активности повышения эффективности производства , именно через бюджет осуществляется социальная политика.

Таким образом, бюджет, объединяя в себе основные финансовые категории (налоги, государственный кредит, государственные расходы), является ведущим звеном финансовой системы любого государства и играет как важную экономическую, так и политическую роль в любом современном обществе.

В последние годы в связи с мировым финансовым кризисом федеральный бюджет РФ стал дефицитным, однако в ближайшие годы прогнозируется сведение дефицита к минимуму и постепенная нормализация экономики, которая уже была достигнута в 2000 году.

Список использованной литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.-М.:КНОРУС, 2010.- 278с.
2. О Счетной палате Российской Федерации: федер. закон:[принят Гос. Думой 18 ноября 1994г.:одобр. Советом Федерации 7 декабря 1994г.]//Российская газета.-2008.-№266.-С.3-5.
3. О внесении изменений в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2006 год»: федер. закон:[принят Гос.Думой 17 ноября 2006: одобр. Советом Федерации 24 ноября 2006]//Российская газета.-2006.-№4243.-С.3-5.
4. О внесении изменений в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2007 год»: федер.закон:[от 23.11.2007 №267]//Российская газета.-2007.-№264.-С.3-5.
5. О внесении изменений в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2008 год и плановый период 2009 и 2010 годов»:федер.закон:[от 08.11.2008 №193]//Российская газета.-2008.-№232.-С.3-5.
6. О федеральном бюджете на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов:федер.закон[от 24.11.2008 №204:ред.от03.10.2009]//Российская газета.-2009.-№189.-С.3-5.
7. О внесении изменений в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов»:федер. закон:[от 03.11.2010 № 278]//Российская газета.-2010.-№253.-С.3-5.
8. О внесении изменений в отдельные законодательные акты российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений: федер.закон:[от 12.05.2010 №83]//Российская газета.-2010.-№5179.-С.3-5.
9. Финансы/ Под ред. Г.Б. Поляка.-3-е изд., перераб. и доп.-М.:ЮНИТИ-ДАНА,2007.-703с.-(Золотой фонд российских учебников).
10. Чернецов С.А. Финансы, денежное обращение и кредит: учеб. пособие.-М.:Магистр,2008.-527с.
11. Акперов И.Г. Казначейская система исполнения бюджета в Российской Федерации: учеб. пособие/И.Г. Акперов, И.А. Коноплева, С.П. Головач; под ред. проф. И.Г. Акперова.-2-е изд., перераб. и доп.

.-М.:КНОРУС, 2009.-640с.

1. Дементьев Д.В. Бюджетная система РФ: учеб. пособие/ Д.В.Дементьев, В.А. Щербаков.-М.:КНОРУС,2008.-256с.
2. Ермасова Н.Б. Бюджетная система Российской Федерации:учебник.-2-е изд., перераб. и доп.-М.:Юрайт,2010.-794с.-(Основы наук).
3. Финансы: учебник/Под ред. В.В.Ковалева.-2-е изд.,перераб. и доп.-М.: Проспект,2008.-640с.
4. Бюджетная система России/Под ред. Г.Б.Поляка.-2-е изд., перераб. и доп.-М.:ЮНИТИ-ДАНА,2008.-639с.-(Золотой фонд российских учебников).
5. Финансы. Денежное обращение. Кредит./Под ред. Г.Б.Поляка.-3-е изд.,перераб. и доп.-М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2008.-639с.-(Золотой фонд российских учебников).
6. Селезнев А.З. Бюджетная система Российской Федерации: учеб.пособие/ Под ред. проф. В.Ю Катасонова.-М.:Магистр,2007.-383с.

Приложение 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Критерии сравнения | Типы учреждений | | |
| Казенное | Бюджетное | Автономное |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. Основные направления деятельности | Оказывает государственные (муниципальные) услуги, выполняет работы и (или) исполняет государственные (муниципальные) функции | Выполняет работы, оказывает услуги в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий федерального органа государственной власти (государственного органа), исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, органа местного самоуправления | Выполняет работы, оказывает услуги в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти, местного самоуправления |
| 2. Сферы, в которых может быть создано | В любых | В сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах | В сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами |
| 3. Способ финансирования | За счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы | На основе финансирования государственного или муниципального задания | На основе финансирования государственного или муниципального задания |
| 4. Способ доведения денежных средств | По бюджетной смете | Через субсидии ("одна строка") | Через субсидии ("одна строка") |
| 5. Учет иных доходов в процессе финансирования | Иные доходы учитываются при определении объема финансирования | Размер субсидии не зависит от иных доходов | Размер субсидии не зависит от иных доходов |
| 6. Право на ведение приносящей доход деятельности | Должно быть предусмотрено учредительными документами | Должно быть предусмотрено учредительными документами | Должно быть предусмотрено учредительными документами |
| 7. Распределение доходов от приносящей доход деятельности | Поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ | Поступают в самостоятельное распоряжение учреждения | Поступают в самостоятельное распоряжение учреждения |
| 8. Распоряжение доходами от приносящей доход деятельности | Не имеет права на свободное распоряжение доходами от приносящей доход деятельности | Имеет право свободно распоряжаться доходами от приносящей доход деятельности | Имеет право свободно распоряжаться доходами от приносящей доход деятельности |
| 9. Выделяемые виды имущества | Не выделяются | Недвижимое, особо ценное движимое имущество, переданное учредителем или приобретенное за счет выделенных им средств | Недвижимое, особо ценное движимое имущество, переданное учредителем или приобретенное за счет выделенных им средств |
| 10. Распоряжение имуществом | Распоряжается с согласия собственника | Распоряжается с согласия собственника особо ценным движимым имуществом, переданным учредителем или приобретенным за счет выделенных им средств, а также недвижимым имуществом. Другим имуществом распоряжается свободно | Распоряжается с согласия собственника – недвижимым и особо ценным движимым имуществом, переданным учредителем или приобретенным за счет выделенных им средств. Другим имуществом распоряжается свободно |
| 11. Ответственность учреждения перед кредиторами | Отвечает денежными средствами | Отвечает всем имуществом, кроме недвижимого и особо ценного движимого имущества, переданного учредителем или приобретенного за счет выделенных им средств | Отвечает всем имуществом, кроме недвижимого и особо ценного движимого имущества, переданного учредителем или приобретенного за счет выделенных им средств |
| 12. Субсидиарная ответственность учредителя | Есть | Нет | Нет |
| 13. Органы управления | Не меняются | Не меняются | В дополнение к имеющимся органам добавляется наблюдательный совет |
| 14. Порядок заключение крупных сделок, сделок "с заинтересованностью" | Обычный порядок | С согласия учредителя | С согласия учредителя либо наблюдательного совета |
| 15. Заключение контрактов | От имени учредителя | От своего имени | От своего имени |
| 16. Действие Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" | Распространяется | Распространяется | Не распространяется |
| 17. Возможность получать займы, кредиты | Не могут | Могут с учетом установленных законом ограничений | Могут |
| 18. Возможность создания иных юридических лиц | Отсутствует | Может с согласия учредителя передавать имущество некоммерческим организациям в качестве учредителя, участника | Может с согласия учредителя передавать имущество некоммерческим организациям в качестве учредителя, участника |