Министерство Образования и Науки Российской Федерации

Московская финансово-юридическая академия

Кировский филиал

**Курсовая работа**

**По дисциплине:**

**Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств**

**Тема: «Таможенный контроль и таможенное оформление товаров двойного назначения»**

Выполнила:

студентка группы ТД-32

Плетенёва Светлана Вячеславовна

Проверил:

Лазарев Михаил Альбертович

Киров, 2008

План

Введение

1. Структура таможенного оформления при перемещении товаров и транспортных средств через Таможенную границу Российской Федерации

1.1. Общие положения и начало таможенного оформления

1.2. Время производства, период и участники таможенного оформления

2. Таможенный контроль

2.1. Понятие таможенного контроля

2.2. Формы таможенного контроля

3. Порядок пропуска, таможенный контроль и таможенное оформление товаров двойного назначения

3.1. товары двойного назначения, основные документы

3.2. разовые и генеральные лицензии

4. Ответственность за нарушение правил таможенного контроля

Заключение

Литература

Введение

Большие изменения, произошедшие в политической и социально-экономической  жизни современной России, внесли изменения во многие области деятельности и сферы управления.

Одной из таких областей является внешнеэкономическая деятельность нашего государства, проводником которой является таможенное дело и таможенная политика. Они с начала экономических преобразований, приобретают качественно иное, более важное значение, становясь регуляторами и средствами формирования новых экономических отношений и связей.

С переходом к рыночной экономике возникает и постепенно реализуется новая демократическая концепция таможенного дела, учитывающая прогрессивные явления и тенденции в развитии экономических отношений в стране и мировой цивилизованный таможенно-правовой опыт, и соответствующее ему российское таможенное законодательство.

Таможенное законодательство представляет собой один из наиболее обширных блоков в системе российского законодательства и включает в себя нормативные акты органов государственной власти различных уровней.

Конституцией Российской Федерации таможенное регулирование отнесено к ведению федеральных органов государственной власти, которое означает, что законодательство в таможенной сфере ограничивается в основном федеральным уровнем. Данная норма Конституции позволяет объединить единые для всех правила внешнеэкономической деятельности, единый порядок и условия перемещения товаров через таможенную границу Российской Федерации, единство таможенных процедур.

Конституционные положения таможенного регулирования регламентируются в Федеральных законах, основным из которых является Таможенный Кодекс Российской Федерации и Закон Российской Федерации “О таможенном тарифе”.

Согласно Таможенному Кодексу Российской Федерации, таможенное дело в Российской Федерации составляет таможенная политика Российской Федерации, а также порядок и условия перемещения через таможенную границу Российской Федерации товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенный контроль и другие средства проведения таможенной политики в жизнь.

[Одной из целей таможенной политики является обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля.](http://www.erudition.ru/referat/ref/id.57339_1.html#_ftn2)

Преобразования, произошедшие в социально-экономическом строе страны, внесли изменения в таможенное дело, в частности, в таможенный контроль.

[Таможенный контроль стал развиваться в связи с увеличением объёма деятельности в таможенной сфере, товаро- и пассажирообмена, расширения внешнеэкономических связей России.](http://www.erudition.ru/referat/ref/id.57339_1.html#_ftn2)

В связи с этим возникла актуальная проблема организации таможенного контроля на местах. Раньше таможенный контроль осуществлялся на таможенной границе, но с выходом производителей на внешний рынок, возникла необходимость перенести основную работу по контролю и досмотру грузов на внутренние таможни.

[В 1992 году был издан  Указ Президента РФ “О неотложных мерах по организации таможенного контроля”, в котором сказано, что в целях защиты экономических интересов и обеспечения выполнения международных обязательств Российской Федерации, необходимо установить зоны таможенного контроля, осуществить перемещение товаров и иных предметов через установленную границу.](http://www.erudition.ru/referat/ref/id.57339_1.html#_ftn2)

[В дальнейшем, при реализации этого Указа выходит Постановление Совета Министров  - Правительства РФ от 24 мая 1993 г., №486](http://www.erudition.ru/referat/ref/id.57339_1.html#_ftn2)[. В нём говорится, что государственному таможенному комитету Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краёв, областей и автономных образований, определить границу и зону таможенного контроля, а также расположение таможенных пунктов пропуска. Установить, что таможенное оформление товаров и иных предметов, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации, производится таможенниками, в зоне деятельности которых находится отправитель или получатель этих товаров и иных предметов.](http://www.erudition.ru/referat/ref/id.57339_1.html" \l "_ftn5" \o ")

В Постановлении также сказано, что Государственному комитету санитарно-эпидемиологического надзора Российской Федерации, Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, Министерству культуры и туризма Российской Федерации, в пределах их компетенции, необходимо организовать в таможенных пунктах пропуска санитарный, ветеринарный, фитосанитарный контроль, а также контроль за вывозом предметов искусства и иных культурных ценностей, кроме того Министерству транспорта Российской Федерации, Министерству путей сообщения Российской Федерации,  Министерству связи Российской Федерации, Министерству обороны Российской Федерации, совместно с органами исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краёв, областей, следовало принять меры по обустройству таможенных пунктов пропуска и создать условия для осуществления таможенного контроля в населённых пунктах, имеющих прямое водное, воздушное и иные виды сообщения с государствами СНГ.

[Все это привело к увеличению штатной численности работников таможенных органов. С 1992 по 1993 год численность работников увеличивалась ежегодно на 7.5 тысяч человек, с 1994 по 1995 год - на 4 тысячи человек.](http://www.erudition.ru/referat/ref/id.57339_1.html#_ftn5)

[На основании последних данных, к октябрю 1998 года таможенные органы – это 18 региональных управлений, 163 таможни, 523 таможенных поста, 8 таможенных лабораторий, 3 представительства в странах СНГ и более 56 тысяч человек.](http://www.erudition.ru/referat/ref/id.57339_1.html#_ftn5)

1. Структура таможенного оформления при перемещении товаров и транспортных средств через Таможенную границу Российской Федерации

1.1. Общие положения и начало таможенного оформления

В соответствии с п. 15 ст. 18 Таможенного кодекса Российской Федерации таможенное оформление представляет собой установленный порядок помещения товаров и транспортных средств под избранный таможенный режим и завершения этого режима.

Согласно ст. 126 Таможенного кодекса Российской Федерации таможенное оформление производится в порядке, определяемом Таможенным кодексом Российской Федерации и актами законодательства Российской Федерации, в том числе нормативными актами Государственного таможенного комитета России.

В качестве основополагающих источников, регулирующих установленный порядок таможенного оформления, можно выделить такие, как раздел 4 Таможенного кодекса Российской Федерации, приказ Государственного таможенного комитета России от 16 мая 2001 г. № 442 «Об утверждении типовых правил таможенного оформления и таможенного контроля», приказ Государственного таможенного комитета России от 25 января 1999 г. № 38 "Об утверждении инструкции по таможенному оформлению и таможенному контролю товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами и не предназначенных для производственной или иной коммерческой деятельности».

Таможенное оформление, будучи установленным порядком, может быть разделено на несколько стадий: предварительного таможенного оформления и основного таможенного оформления.

Стадия предварительного таможенного оформления включает в себя производство предварительных операций, то есть действий предшествующих основному таможенному оформлению. Основным назначением предварительных операций является способствование производству основного таможенного оформления и его ускорение.

Вторая стадия таможенного оформления имеет название основного таможенного оформления. Содержанием данной стадии служат действия по подаче и проверке таможенной декларации, то есть таможенное декларирование. Таможенное декларирование и есть действие, непосредственно направленное на помещение товаров под избранный таможенный режим перемещения, поскольку только в таможенной декларации лицо, перемещающее товар, указывает конкретный таможенный режим перемещения.

Ст. 132 Таможенного кодекса Российской Федерации определяет, что таможенное оформление начинается не позднее 30 минут после того, как должностное лицо таможенного органа заявило о своей готовности к производству таможенного оформления в отношении конкретных товаров и транспортных средств, при соблюдении порядка предварительных операций. Кроме того, таможенное оформление не ограничивается лишь действиями сотрудников таможенных органов по проверке документов и регистрации фактов, имеющих юридическое значение. Это ценный комплекс разнообразных взаимообусловленных мер как лиц, перемещающих товары и транспортные средства через таможенную границу, так и таможенных органов Российской Федерации. Поэтому важно сделать вывод о том, что таможенное оформление начинается с подачи уведомлений уполномоченных лиц о перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации. Причем формы такого уведомления могут быть различные, в зависимости от особенностей перемещения товаров и транспортных средств (от устного сообщения до подачи таможенной декларации).

С началом производства таможенного оформления соприкасается место его проведения. И в том случае Таможенный кодекс Российской Федерации дает определение места производства таможенного оформления без учета последнего. Так согласно ч. 1 ст.127 Таможенного кодекса Российской Федерации таможенное оформление производится в определенных для этого местах в регионе деятельности таможенного органа Российской Федерации, в котором находятся отправитель или получатель товаров либо их структурное подразделение. В тоже время такая трактовка устанавливает не место таможенного оформления в целом, а место производства таможенного декларирования. Поэтому при определении места производства таможенного оформления, необходимо учитывать как место производства предварительного таможенного оформления, так и место производства основного таможенного оформления (таможенного декларирования).

Таким образом, можно отметить, что таможенное оформление при ввозе товаров на таможенную территорию Российской Федерации начинается в регионе деятельности таможенного органа Российской Федерации, где находится место пересечения (ввоза) таможенной границы Российской Федерации и завершается в регионе деятельности таможенного органа Российской Федерации, в котором находится получатель товаров либо его структурное подразделение.

При вывозе товаров за пределы таможенной территории Российской Федерации таможенное оформление начинается в регионе деятельности таможенного органа Российской Федерации, в котором находится отправитель товаров, и завершается в регионе деятельности таможенного органа Российской Федерации, где находится место вывоза товара за пределы таможенной территории Российской Федерации.

В случае если лицо, перемещающее товар (отправитель либо получатель товара), находится в регионе деятельности так называемого пограничного таможенного органа Российской Федерации, тогда место ввоза и место декларирования товаров, либо наоборот, место декларирования и место ввоза товара, как правило, совпадают.

Кроме выделенных закономерностей существует ряд исключений, устанавливающих иные возможные места производства таможенного оформления. Таких исключений несколько, и зависеть они могут как от волеизъявления заинтересованного лица, так и от решений Государственного таможенного комитета Российской Федерации. Поэтому первый вид исключений можно обозначить как исключение, носящее диспозитивный характер. Так, в соответствии с ч. 2 ст.127 Таможенного кодекса Российской Федерации по просьбе заинтересованного лица, за его счет и с согласия таможенного органа Российской Федерации таможенное оформление может производиться в иных местах и вне времени работы таможенного органа Российской Федерации. В этом случае возможно несколько вариантов. Либо таможенное оформление (декларирование) будет производиться в регионе деятельности иного таможенного органа Российской Федерации, либо в этом же регионе, но в ином месте, не совпадающем с обычным местном таможенного оформления (местом нахождения таможенного органа Российской Федерации, временного хранения и др.). Однако, в обоих примерах, при изменении места таможенного оформления по инициативе заинтересованного лица необходимо предварительно получить разрешение таможенного органа Российской Федерации, в котором следовало оформить товар. Порядок подачи и рассмотрение заявления установлен распоряжением Государственного таможенного комитета России от 17 августа 1998 г. № 01-14 / 894 "Об упорядочении процедуры рассмотрения обращений участников ВЭД по вопросам проведения таможенного оформления товаров и принятия по ним решений".

1.2. Время производства, период и участники таможенного оформления

Таможенное оформление в соответствии с ч.1 ст. 127 Таможенного кодекса Российской Федерации производится во время работы таможенного органа Российской Федерации. Временем работы таможенного органа является, как правило, период времени с 9 до 18 часов, то есть обычный восьмичасовой рабочий день. При этом следует учитывать, что при больших грузо – и пассажиропотоках таможенное оформление производится практически круглосуточно, путем введения таможенным органом посменного дежурства.

Период таможенного оформления – это промежуток времени, в течение которого надлежит совершить все необходимые действия по помещению товаров под избранный таможенный режим. Примечательно, что в Таможенном кодексе Российской Федерации период таможенного оформления четко не указан. В тоже время установлены сроки совершения отдельных действий, составляющих установленный порядок таможенного оформления как, например, представление товаров и транспортных средств в место доставки, сроки доставки, сроки подачи таможенной, сроки проверки таможенной декларации. Представляется вполне очевидным, что безгранично таможенное оформление товаров и транспортных средств проводиться не может. Временное хранение предполагает нахождение товаров и транспортных средств до завершения таможенного оформления в специальных местах – складах временного хранения. Предельный срок пребывания на таких складах не может превышать 2-х месяцев. Именно в этот период и следует принять все возможные меры по выпуску товаров и транспортных средств в соответствии с выбранным таможенным режимом.

В случаях, когда склад временного хранения, куда должен быть помещен товар либо транспортное средство, расположен вне региона деятельности таможенного органа, где находится место ввоза на таможенную территорию Российской Федерации, используется процедура доставки под таможенным контролем. При этом в срок нахождения товаров на складе временного хранения не входит время, необходимое для доставки товаров и транспортных средств на данный склад.

Таким образом, под предельно допустимом периодом таможенного оформления товаров и транспортных средств следует понимать максимальный срок хранения товаров и транспортных средств на складе временного хранения, включая период времени, необходимый для доставки под таможенным контролем.

Участники таможенного оформления – это лица непосредственно участвующие и задействованные в таможенном оформлении.

Всех участников таможенного оформления можно разделить на две группы:

Основные и возможные

К основным участникам таможенного оформления относятся: таможенные органы и лица (физические, юридические), перемещающиеся через таможенную границу Российской Федерации товары и транспортные средства. Именно на этих лиц изначально возложена обязанность осуществления необходимых формальностей по таможенному оформлению.

В качестве возможных участников следует рассматривать таможенных брокеров, представляющих интересы лиц, перемещающих товары; перевозчиков (включая таможенных перевозчиков) товаров; владельцев складов временного хранения, обеспечивающих сохранность товаров до завершения таможенного оформления; специалистов, оказывающих содействие таможенным органам при осуществлении таможенного оформления; эксперт, дающий необходимое заключение в отношении перемещаемых товаров; переводчиков.

Относительно иных государственных контролирующих органов, без соответствующего разрешения которых, согласно ст. 130 Таможенного кодекса Российской Федерации, таможенное оформление не может быть завершено, представляется не совсем обоснованным утверждать об отнесении последних к участникам таможенного оформления. Дело в том, что органы фитосанитарного контроля и ветеринарного контроля в своей деятельности, в отличие, например, от таможенных брокеров и переводчиков, руководствуются иными (не таможенными) правилами. При этом выдаваемые этими органами заключения о возможности либо невозможности выпуска товаров на таможенную территорию Российской Федерации (за пределы Российской Федерации) представляет собой разновидность документов, необходимых для таможенных целей. К числу таких документов относятся: паспорт сделки, выдаваемый соответствующим банком; сертификат соответствия качества и безопасности; сертификат, подтверждающий страну происхождения товара и другие документы. Поэтому в случае отнесения к участникам таможенного оформления органов, выдающих документы, необходимые для таможенных целей, круг этих лиц будет неоправданным, поскольку деятельность последних имеет весьма опосредованное отношение к нормам таможенного законодательства.

Таможенное оформление основывается на четко выраженных нормативно–правовых источниках, регулирующих данный вид отношений его участников. Достаточно четко определен и круг участников этих отношений, а также выражено начало их возникновения. Необходимо обратить внимание на то, что процесс таможенного оформления определен местом и временем его производства. Последовательность действий при производстве таможенного оформления определяет стадии данного процесса, как предварительного таможенного оформления (предварительные операции), так и основного таможенного оформления (таможенное декларирование).

2. Таможенный контроль

2.1. Понятие таможенного контроля

Таможенный контроль является одним из средств реализации таможенной политики Российской Федерации, представляющий собой совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации. Его основная цель - определение с помощью различного рода проверок соответствия проводимых участниками таможенно-правовых отношений операций и действий в сфере таможенного дела требованиям норм таможенного законодательства и выявление на основе этого таможенных нарушений.  При ввозе таможенный контроль начинается с момента пересечения  товаром и транспортным средством таможенной границы РФ,  а при вывозе - с момента принятия таможенной декларации.

 Таможенный контроль  при ввозе завершается в момент выпуска товаров и транспортных средств,  если иное не предусмотрено Таможенным кодексом РФ. При выпуске  товаров и транспортных средств,  вывозимых за пределы таможен[ной территории Российской Федерации,  таможенный контроль завершается в  момент пересечения таможенной границы Российской Федерации.](http://www.erudition.ru/referat/ref/id.57339_1.html#_ftn5)

2.2. [Формы таможенного контроля](http://www.erudition.ru/referat/ref/id.57339_1.html#_ftn5)

[Таможенный контроль  проводится  в определённых формах,  указанных в таможенном кодексе РФ.](http://www.erudition.ru/referat/ref/id.57339_1.html#_ftn5)

[Используются такие формы, как:](http://www.erudition.ru/referat/ref/id.57339_1.html#_ftn5)

[1.  Проверка документов и сведений, необходимых для таможенных целей.](http://www.erudition.ru/referat/ref/id.57339_1.html#_ftn5)

[2.  Таможенный досмотр, досмотр товаров и транспортных средств, личный досмотр, повторный досмотр.](http://www.erudition.ru/referat/ref/id.57339_1.html#_ftn5)

[3.  Учёт товаров и транспортных средств.](http://www.erudition.ru/referat/ref/id.57339_1.html#_ftn5)

[4.  Устный опрос физических лиц и должностных лиц.](http://www.erudition.ru/referat/ref/id.57339_1.html#_ftn5)

[5.  Проверка системы учёта и отчётности.](http://www.erudition.ru/referat/ref/id.57339_1.html#_ftn5)

[6.  Осмотр территорий и помещений складов временного хранения, таможенных складов  и  других  мест,  где  могут  находится товары и транспортные средства, подлежащие  таможенному  контролю,  либо  осуществляется  деятельность, контроль за которой возложен на таможенные органы.](http://www.erudition.ru/referat/ref/id.57339_1.html#_ftn5)

[7.  Иные формы,  предусмотренные Таможенным кодексом  и другими актами законодательства  РФ по таможенному делу,  либо не противоречащими законодательным актам РФ.](http://www.erudition.ru/referat/ref/id.57339_1.html#_ftn5)

3. Порядок пропуска, таможенный контроль и таможенное оформление товаров двойного назначения

3.1. Товары двойного назначения, основные документы

Товарами двойного назначения (двойного применения) называются товары, которые используются в мирных целях, но могут быть применены при создании оружия массового уничтожения и ракетных средств его доставки.   
К таким товарам относятся отдельные виды сырья, материалов, оборудования, а также технологии и научно-техническая информация, которые могут быть применены при создании:   
вооружения и военной техники;  
ракетного оружия;   
ядерного оружия;   
химического оружия;   
бактериологического оружия.

На основании [статьи 6 ФЗ «Об экспортном контроле»](http://www.tamognia.ru/laws/law_58.html) списки (перечни) контролируемых товаров и технологий утверждаются указами Президента Российской Федерации по представлению Правительства Российской Федерации.  
В настоящее время такие списки (перечни) утверждены Указами Президента РФ: от 14 февраля 1996 г. № 202 [«Об утверждении списка ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль»](http://www.tamognia.ru/laws/law_64.html) ;

от 8 августа 2001 г. № 1004 [«Об утверждении списка возбудителей заболеваний (патогенов) человека, животных и растений, генетически измененных микроорганизмов, токсинов, оборудования и технологий, подлежащих экспортному контролю»](http://www.tamognia.ru/laws/law_62.html) ;

от 8 августа 2001 № 1005 [«Об утверждении списка оборудования, материалов и технологий, которые могут быть использованы при создании ракетного оружия и в отношении которых установлен экспортный контроль»](http://www.tamognia.ru/laws/law_61.html) ;

от 28 августа 2001 г. № 1082 [«Об утверждении списка химикатов, оборудования и технологий, которые могут быть использованы при создании химического оружия и в отношении которых установлен экспортный контроль»](http://www.tamognia.ru/laws/law_60.html) ;

от 14 января 2003 г. № 36 [«Об утверждении списка оборудования и материалов двойного назначения и соответствующих технологий, применяемых в ядерных целях, в отношении которых осуществляется экспортный контроль»](http://www.tamognia.ru/laws/law_59.html) .

от 5 мая 2004 г. № 580 «Об утверждении списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль».

3.2. Разовые и генеральные лицензии

Внешнеэкономические операции с товарами двойного назначения, предусматривающие их передачу иностранным лицам, осуществляются на основании разовых или генеральных лицензий, выдаваемых Федеральной службой по техническому и экспортному контролю.  
Разовая лицензия выдается Федеральной службой по техническому и экспортному контролю на основании полученных результатов государственной экспертизы внешнеэкономической сделки, проводимой в установленном порядке Федеральной службой по техническому и экспортному контролю совместно с Министерством обороны Российской Федерации, Министерством иностранных дел Российской Федерации.  
Генеральные лицензии выдаются на основании решений Правительства Российской Федерации. Генеральные лицензии выдаются юридическим лицам, создавшим внутрифирменную программу экспортного контроля и получившим в установленном порядке свидетельство о государственной аккредитации. Подготовка проектов решений Правительства Российской Федерации по вопросам выдачи генеральных лицензий и их внесение в установленном порядке осуществляются Федеральной службой по техническому и [экспортному контролю](http://www.tamognia.ru/measures/doublegoods.html).  
Таким образом, таможенное оформление товаров двойного назначения производится при условии представления в таможенный орган лицензии.  
Оформление лицензии на товары двойного назначения не требуется в случае:  
а) вывоза из РФ товаров, ранее экспортированных российским участником внешнеэкономической деятельности и специально ввезенных в РФ с целью ремонта или замены на идентичные товары в соответствии с гарантийными обязательствами по договору;  
б) вывоза из РФ товаров, ранее импортированных российским участником внешнеэкономической деятельности, с целью ремонта или замены на аналогичные товары в соответствии с гарантийными обязательствами по договору;  
в) вывоза из РФ иностранных товаров, ранее ввезенных в РФ в соответствии с таможенным режимом временного ввоза, при условии возврата указанных товаров их собственнику (владельцу) в государство, из которого они были ввезены в РФ;  
г) вывоза из РФ контролируемых товаров, предназначенных для технического обслуживания или ремонта морских и воздушных судов, государством регистрации которых является РФ.  
Правомерность осуществления безлицензионного вывоза товаров двойного применения должна быть письменно подтверждена [Федеральной службой по техническому и экспортному контролю](http://www.fstec.ru/).

4. Ответственность за нарушение правил таможенного контроля

Таможенные органы, наряду с обеспечением порядка перемещения товаров через таможенную границу, таможенных режимов, таможенного оформления и таможенного контроля, осуществляют непосредственную борьбу с контрабандой и иными преступлениями в сфере таможенного дела, защищая государственную безопасность страны, жизнь и здоровье людей, интересы российских потребителей, пресекают незаконный оборот товаров, изъятых из гражданского оборота.

Как правило, таможенные правонарушения обнаруживаются при производстве таможенного оформления и проведении таможенного контроля. Прежде всего, с ними сталкиваются таможенные посты. Меры взыскания, которые налагают таможенные органы за нарушения таможенных правил, относятся к мерам государственного принуждения. Например, нарушение порядка таможенного контроля влечёт предупреждение, либо наложение штрафа.

При наложении взыскания требуется строгое соответствие его предписаниям закона. Таможенный орган не может вместо указанных выше видов взыскания применять к лицу, нарушившему порядок таможенного контроля, конфискацию транспортного средства, которое отправилось без разрешения таможенного органа, поскольку мера не предусмотрена санкцией. Подобные отступления от требований закона служат основанием для обжалования постановления о наложении взыскания и его отмене.

Законные и обоснованные решения правоохранительных органов подлежат выполнению любыми должностными лицами и гражданами. Невыполнение их влечёт за собой дополнительные санкции для правонарушителей.

Действия правоохранительных органов могут быть обжалованы в административном или судебном порядке. Это положение чрезвычайно важно, поскольку деятельность таких органов связана с преступлениями и иными правонарушениями, принимаемые ими решения существенно влияют на право свободы граждан, ограничивая его. Специальный раздел Таможенного кодекса РФ посвящён обжалованию и рассмотрению решений действий или бездействия таможенных органов и должностных лиц.

В зависимости от характера совершённых правонарушений в сфере таможенного контроля различают дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность. Наиболее жёсткими мерами воздействия определяется уголовная ответственность, которая применяется в судебном порядке к лицу, виновному в совершении преступления.

Более опасным видом контрабанды является ввоз на территорию Российской Федерации и вывоз с неё товаров, в отношении которых установлены специальные правила перемещения через таможенную границу. Это наркотические средства, психотропные, сильнодействующие, ядовитые, отравляющие, радиоактивные и взрывчатые вещества, вооружения, взрывные устройства, огнестрельное оружие или боеприпасы, ядерное, химическое, биологическое, другие виды оружия массового поражения, материалы и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения. Если эти деяния совершены тайно или с сокрытием от таможенного контроля, либо с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации, либо сопряжённые с недостоверным декларированием или недекларированием.

Указанные вещества и средства, составляющие предмет контрабанды, изъяты из гражданского оборота и представляют повышенную опасность.

Перечень наркотических, психотропных, сильнодействующих и ядовитых веществ содержится в списках, издаваемых постоянным комитетом по контролю за оборотом наркотиков при Минздравпроме РФ, в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1971 года. Конвенцией о психотропных веществах 1971 года и Конвенцией ООН по борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.

Перемещение через таможенную границу наркотиков и ядовитых веществ определено постановлением Правительства РФ “О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации наркотических средств, сильнодействующих и ядовитых веществ” от 16.03.96 г. №278 и “Об утверждении номенклатуры наркотических средств, сильнодействующих наркотических веществ, на которые распространяется порядок ввоза на территорию РФ и вывоза из РФ” от 03.08.96 г. №930.

Федеральный закон “Об оружии” от 13.11.96 г., Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.07.96 г. раскрывает понятие огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ. В соответствии с содержанием в этом постановлении разъяснениями под огнестрельным оружием понимаются все виды боевого, служебного, гражданского оружия, в том числе, самодельного изготовления, конструктивно предназначенного для поражения цели на расстоянии снарядом, получающем направление за счёт энергии заряда. К ним относятся артиллерийские снаряды и мины, гранаты, снаряды, боевые ракеты, а также все виды патронов заводского и самодельного изготовления.

Под взрывчатыми веществами понимается химическое соединение и механические смеси веществ, способные к взрыву. К ним относятся тротил, аммонит, пластиты, дымный и бездымный порох, твёрдое ракетное топливо.

Не могут быть отнесены к предметам контрабанды (при отсутствии признака крупного размера) газовые, сигнальные, стартовые, строительно-монтажные пистолеты и револьверы, патроны (например, сигнальные холостые), не предназначенные для поражения цели. Они не относятся к огнестрельному оружию, боеприпасам и взрывчатым веществам.

Международными нормами к оружию массового уничтожения (поражения) относится такое, которые действует путём взрыва или при помощи радиоактивных материалов. Смертоносное химическое и бактериологическое оружие и любое иное оружие, которое будет разработано в будущем, обладающее свойствами атомной бомбы или другого упомянутого выше оружия. К оружию массового поражения относятся химическое, биологическое и ядерное оружие. Установлен запрет на провоз контрабандным способом стратегически важных сырьевых товаров, независимо от их стоимости. Постановлением Правительства РФ от 26.06.92г. №434 утверждён Перечень стратегически важных сырьевых товаров, экспорт которых осуществляется предприятиями и организациями, зарегистрированными МВЭС РФ.

Заключение

Тема таможенного контроля является одной из важнейших в сфере таможенного дела. Таможенный контроль во многом определяет характер и содержание деятельности таможенных органов. Основная цель таможенного контроля – выявление, путём различных проверок соответствия таможенных операций и действий положениям и нормам таможенного законодательства, поэтому правовое регулирование этой части таможенного дела является развёрнутым и дифференцируемым и осуществляется Законами РФ, Таможенным кодексом РФ, а также многочисленными правилами проведения таможенного контроля, определяемыми Государственным таможенным комитетом.

В настоящее время одной из первоочередных задач, стоящих перед Россией, является выработка рациональной внешнеэкономической политики, благоприятных условия для продвижения российских товаров на внешние рынки, развития сотрудничества в сфере международной торговли. Переживая серьёзные трудности, остро нуждаясь в поддержке отечественных экспертов, страна стоит перед необходимостью защиты национальных интересов, из которых первоочередные – экономические.

Важнейший элемент системы государственного управления внешнеэкономическими связями – таможенная структура, и в первую очередь, система таможенного контроля. Вместе с тем, механизм правового регулирования этой сферы таможенного регулирования (как и таможенного регулирования вообще), созданной в первые годы реформ на основе ТК 1993 года, несовершенен. Огромный массив разнородных зачастую противоречащих друг другу нормативных актов вряд ли может обеспечить эффективную защиту интересов как государства, так и частных лиц.

Большинство авторов признают настоятельную необходимость приведения всего массива нормативно-правовых актов по таможенному делу в целом, и по таможенному контролю – в частности – в стройную систему. Есть надежда, что этому будет способствовать принятие нового Таможенного кодекса.

Большое значение в связи с общим ростом преступности является борьба с должностными преступлениями работников таможенных органов, коррупцией в сфере таможенного контроля.

Таким образом, таможенный контроля является важным элементом таможенного дела, а в целом это один из базовых институтов любой экономики. Несмотря на его несовершенство, можно сказать, что его механизм в настоящее время функционирует довольно успешно и имеет большой потенциал развития и совершенствования.

Литература

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.
2. Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. N 61-ФЗ

Закон РФ «О таможенном тарифе» от 21 мая 1993 года № 5003-1 в редакции Федерального закона от 22 августа 2004 N 122-ФЗ

1. Габричидзе Б.Н. Таможенное право. 2-е изд., исправл. и доп. – Л.: Закон и право, 2003.
2. Халипов С.В. Таможенное право (Таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности). 2-е изд., исправл. и доп. – М.: ИКД Зерцало, 2004.
3. Алексеев С.С. “Государство и право”. М., 1994г.
4. Алёхин А.П., Козлов Ю.М. “Административное право”. М., 1997г.
5. Овсянко Д.Н. “Государственная служба”. М., 1994г.
6. Хропанюк В.Н. “Теория государства и права”. М., 1997г.
7. Научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации / Лазарев В. В. и др. / под ред. В. В. Лазарева.- М.: спарк, 1997.
8. Основы таможенного дела: Учебник / под общ. ред. В. Г. Драганова; Российская таможенная академия ГТК РФ.- М.: Экономика, 1998.
9. Додонов В. Н. И др. Право международной торговли. Словарь-справочник / под ред. В. Н. Додонова - М.: СЛАВИЯ, 1997.
10. Хропанюк В. Н. Теория государства и права: Учебное пособие для внешних учебных заведений / под ред. В. Г. Стрекозова.-М.: Дабахов, Ткачев, Димов, 1995.
11. Таможенное право. Учебник / под ред. А. Ф. Ноздрачева.- М.: Спарк, 1998.
12. Таможенный словарь-справочник участника внешнеэкономической деятельности / под ред. В. Н. Осипова.- М.: ВИКИНГ, 2000.
13. Козырин А.Н. Комментарии к Таможенному Кодексу РФ - М.: Спартак 2001.
14. Таможенное право / под ред. В.Г. Драганова, М.М. Рассолова – М.: Юнити – Дана, 2001.
15. Козырин А.Н. Таможенные режимы - М.: Статус, 2000.