Введение

При любой перевозке грузов, когда груз пересекается границу России, он подлежит неукоснительному таможенному оформлению и должным образом контролируется. Таможенное оформление экспорта и импорта заключается в размещении транспортных средств и продукции под определённый режим, согласно действующего законодательства. Прекращение таможенного режима происходит по факту перевозки грузов через границу Российской Федерации.

Таможенное оформление и таможенный контроль товаров отдельной категории производится в соответствии с Таможенным кодексом Российской Федерации и иными актами законодательства Российской Федерации о таможенном деле.

Актуальность выбранной темы обусловлена ростом внешнеторгового оборота Российской Федерации в последние годы, что усиливает значение роли таможенного оформления и таможенного контроля.

Цель работы является разработка основных направлений таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств.

Для достижения указанной цели были поставлены следующие задачи:

- дать понятие и определить назначение таможенного оформления и таможенного контроля;

- охарактеризована деятельность Белгородского западного таможенного поста;

- рассмотреть порядок подачи и принятия таможенной декларации;

- дать оценку операции таможенного оформления товаров и транспортных средств;

- разработать основные направления совершенствования таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств.

Предметом исследования являются таможенное оформление и таможенный контроль товаров и транспортных средств.

Исследование проводилось в период с 2007-2009 годы.

Методологическая основа включает в себя системный подход и методы комплексного, факторного и сравнительного анализа, а также методы экспертных оценок.

Объектом исследования является Белгородский западный таможенный пост.

Структура работы включает: введение, основную часть, состоящую из пяти вопросов, заключение, список использованных источников, приложения.

При выполнении работы был использован ряд учебной и научной литературы, под редакцией таких авторов как Бекяшев К.А., Богомолов А.А.; Толкушкин А.В. и др. Нормативно-правовой основой послужил Таможенный кодекс Российской Федерации, приказы Федеральной таможенной службы и др.

Содержание работы изложено на двадцати семи страницах, содержит тридцать четыре приложения.

Список библиографии включает тридцать один источник.

1. Понятие и назначение таможенного оформления и таможенного контроля

Таможенное оформление представляет собой процедуру помещения товаров и транспортных средств под избранный таможенный режим и завершение действия этого режима.

Рассматривая процедуру как некий порядок действий (совокупность мероприятий), направленный на достижение определенного результата, назначение таможенного оформления можно обозначить как совокупность последовательно осуществляемых мероприятий, направленных на обеспечение перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ.

При этом данная совокупность мероприятий представляет собой:

во-первых, действия лиц, перемещающих товары и транспортные средства через таможенную границу РФ по подаче уведомлений (о перемещении товаров и транспортных средств), документов и сведений, необходимых для таможенных целей; действия по уплате таможенных платежей, а также фактическое представление перемещаемых товаров и транспортных средств для производства таможенного досмотра;

во-вторых, адекватные действия таможенных органов по приему уведомлений (о перемещении), проверке документов и сведений, необходимых для таможенных целей, взиманию таможенных платежей, досмотру товаров и транспортных средств, а также действия по принятию решений о допустимости применения заявленного таможенного режима, включая документальное отражение принятого.

Согласно статье 126 Таможенного кодекса Российской Федерации таможенное оформление производится в порядке, определяемом Таможенным кодексом Российской Федерации и иными актами законодательства РФ, в том числе нормативными актами ФТС России.

Таможенный контроль наряду с таможенным оформлением, согласно статье 403 Таможенного кодекса Российской Федерации, является одной из важнейших функций таможенных органов. В соответствии с подпунктом 19 пункта 1 статьи 11 Таможенного кодекса Российской Федерации таможенный контроль - это совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации.

Более широкое понятие таможенного контроля предлагают Б.Н. Габричидзе и А.Г. Чернявский: «Таможенный контроль - это совокупность мер, акций, правовых актов и других действий, осуществляемых таможенными органами Российской Федерации в целях обеспечения законодательства Российской Федерации о таможенном деле, а также иного законодательства и международных договоров Российской Федерации, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы России»[[1]](#footnote-1).

Понимание необходимости улучшения качества работы таможенных органов, повышения эффективности таможенного контроля потребовало от Правительства Российской Федерации и Федеральной таможенной службы принятия скорейших решений, направленных на их модернизацию и техническо-технологическое перевооружение.

Эффективность таможенного контроля также во многом зависит и от того, как организовано взаимодействие таможенных органов:

- с таможенными органами иностранных государств;

- с другими правоохранительными и контролирующими органами Российской Федерации;

- с участниками внешнеэкономической деятельности, различными организациями, ассоциациями, деятельность которых связана с осуществлением внешней торговли товарами.

Уяснение сущности таможенного контроля невозможно без рассмотрения системы принципов таможенного контроля, к числу которых относятся:

- всеобщность таможенного оформления и таможенного контроля

- законность таможенного оформления и таможенного контроля;

- принцип минимальной необходимости таможенного контроля, запрета использования таможенного оформления и таможенного контроля в качестве административной нетарифной меры регулирования;

- выборочность и достаточность таможенного контроля;

- использование системы управления рисками при выборе форм таможенного контроля;

- возможность освобождения от применения отдельных форм таможенного контроля;

- использование методов анализа рисков для определения и степени проверки;

- выработка стратегии таможенного контроля Федеральной таможенной службой;

- сотрудничество с таможенными органами иностранных государсва;

- взаимодействие таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности и организациями, деятельность которых связана с осуществлением внешней торговли товарами, их профессиональными объединениями;

- создание условий, способствующих ускорению товарооборота через таможенную границу;

- недопустимость причинения неправомерного вреда при проведении таможенного контроля;

- безопасность применения технических средств таможенного контроля.

Согласно ст. 358 Таможенного кодекса Российской Федерации таможенный контроль может проводиться только таможенными органами и только в формах, перечисленных в ст. 366 Таможенного кодекса Российской Федерации, а именно:

- проверка документов и сведений;

- устный опрос;

- получение пояснений;

- таможенное наблюдение;

- таможенный осмотр товаров и транспортных средств;

- таможенный досмотр товаров и транспортных средств;

- личный досмотр;

- проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков;

- осмотр помещений и территорий для целей таможенного контроля;

- таможенная ревизия.

Таким образом, проведение одинаковых форм таможенного контроля, имеет свои особенности в зависимости от избираемых приемов или способов производства таможенного контроля.

2. Характеристика таможенного органа

В соответствии с приказом ФТС России от 23.12.2009 № 2338 «О ликвидации Белгородского западного таможенного поста Белгородской таможни» 02.03.2010 ликвидировался Белгородский западный таможенный пост. На базе Белгородского восточного таможенного поста создан Белгородский таможенный пост, являющийся правопреемником Белгородского восточного и Белгородского западного таможенных постов. Регион деятельности Белгородского таможенного поста – г. Белгород, Белгородский, Яковлевский и Прохоровский районы, аэропорт г. Белгорода. Адрес Белгородского таможенного поста: г. Белгород, ул. К. Заслонова, 90.

На Белгородском таможенном посту, крупнейшем пункте таможенного оформления в Белгородской таможне внедрено электронное декларирование с применением сети Интернет, осуществлена схема совмещения двух складов временного хранения. Один из них – склад временного хранения, учрежденный ООО «Белтрансэкспедиция» с пропускной способностью до 350 железнодорожных вагонов и 200 автомобилей в сутки и возможностью трансформирования полезных площадей.

Основными задачами отдела таможенного оформления и таможенного контроля №1являются:

- обеспечение соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации, принятие должностными лицами отдела мер по защите прав и интересов граждан организаций при производстве основного таможенного оформления и таможенного контроля;

- защита в пределах своей компетенции экономических интересов Российской Федерации;

- проведение в пределах своей компетенции основного таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации;

- выявление и принятие мер в пределах своей компетенции по пресечению нарушений таможенных правил, а также иных нарушений законодательства РФ и международных договоров РФ, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы РФ.

Возглавляет западный таможенный пост начальник поста. В его подчинении находятся два заместителя. Под руководством каждого из заместителей начальника поста находятся отдел таможенного оформления и таможенного контроля № 1 и отдел таможенного оформления и таможенного контроля в неторговом обороте № 2., имеющие под собой специализированные отделения (приложение 1).

1. Порядок подачи и принятия таможенной декларации

Подача таможенной декларации и представление необходимых документов осуществляется в соответствии с порядком, предусмотренным Кодексом и нормативными правовыми актами ФТС России, в таможенный орган, правомочный принимать таможенные декларации.

Уполномоченное должностное лицо вносит информацию из таможенной декларации журнала учета и регистрации таможенных деклараций, ведущегося в электронном виде.

После заполнения Журнала учета и регистрации таможенных деклараций уполномоченное должностное лицо проверяет возможность декларирования товаров данному таможенному органу.

Если в соответствии с нормативными правовыми актами ФТС России в отношении хотя бы одного товара, сведения о котором заявлены в таможенной декларации, установлены определенные места декларирования либо в отношении декларируемых товаров установлены ограничения компетенции таможенного органа, в который подана таможенная декларация, то уполномоченное должностное лицо в срок не более 30 минут с момента подачи таможенной декларации выполняет следующие действия.

Если в отношении декларируемых товаров установлены ограничения компетенции таможенного органа, в который подана таможенная декларация, то уполномоченное должностное лицо оформляет отказ в принятии таможенной.

Если в отношении хотя бы одного товара, сведения о котором заявлены в таможенной декларации, установлены определенные места декларирования, то уполномоченное должностное лицо:

а) уведомляет об этом в устной форме лицо, подавшее таможенную декларацию, сообщает ему наименование и адрес места нахождения таможенного органа, которому должны декларироваться все заявленные в таможенной декларации товары;

б) при несогласии лица, подавшего таможенную декларацию, самостоятельно осуществить подачу таможенной декларации в иное место декларирования:

- проставляет в двух экземплярах описи документов (форма описи документов установлена иным нормативным правовым актом ФТС России) отметку "Получена», заверяет отметку оттиском личной номерной печати (далее - ЛНП) и подписью с указанием своей должности, фамилии и инициалов, даты принятия решения;

- изготавливает копию таможенной декларации;

- осуществляет действия согласно порядку, утвержденному иным нормативным правовым актом ФТС России;

- вносит соответствующую запись, а также время принятия решения о пересылке таможенной декларации в графы 10 и 12 Журнала учета и регистрации таможенных деклараций;

в) при согласии лица, подавшего таможенную декларацию, самостоятельно осуществить подачу таможенной декларации в иное место декларирования:

- возвращает таможенную декларацию, ее электронную копию (в случае подачи), представленные документы и один экземпляр описи лицу, подавшему таможенную декларацию, при этом второй экземпляр описи документов и копия таможенной декларации остается на таможенном посту для контроля и хранения в порядке, установленном иным нормативным правовым актом ФТС России;

- вносит соответствующую запись, а также время принятия решения о возврате таможенной декларации.

Если товары, сведения о которых заявлены в таможенной декларации, могут декларироваться таможенному органу, а также при условии отсутствия в отношении декларируемых товаров ограничения компетенции таможенного органа, в который подана таможенная декларация, уполномоченное должностное лицо в течение не более 30 минут с момента подачи таможенной декларации осуществляет согласно порядку, установленному иными нормативными правовыми актами ФТС России, проверку:

а) полномочий лица, подающего таможенную декларацию, которые подтверждаются следующими документами:

- паспортом или иным документом, удостоверяющим личность подающего таможенную декларацию;

- договором таможенного брокера (представителя) с декларантом, если таможенная декларация подается таможенным брокером (представителем);

- документом, подтверждающим, что лицо, подающее таможенную декларацию, является работником декларанта (трудовой договор, приказ о назначении на должность);

- доверенностью на совершение действий от имени декларанта, если таможенная декларация подается работником декларанта, либо документом, подтверждающим в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации полномочия руководителя декларанта, если декларация подается руководителем декларанта;

- доверенностью на совершение действий от имени таможенного брокера (представителя), если таможенная декларация подается работником таможенного брокера (представителя), либо документом, подтверждающим в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации полномочия руководителя таможенного брокера (представителя), если декларация подается руководителем таможенного брокера (представителя);

б) полномочий лица выступать декларантом товаров, которые подтверждаются договорами международной купли-продажи или другими видами договоров, заключенных при совершении внешнеэкономической сделки, а в случае совершения односторонних внешнеэкономических сделок иными документами, подтверждающими совершение таких сделок, либо документами, подтверждающими право владения и (или) право пользования товарами;

в) наличия подписи лица, заполнившего таможенную декларацию, и печати, если в соответствии с законодательством Российской Федерации лицо, составившее таможенную декларацию, должно иметь печать;

г) соответствия таможенной декларации и декларации таможенной стоимости (если имеется) формам, установленным иными нормативными правовыми актами ФТС России;

д) наличия электронной копии таможенной декларации и декларации таможенной стоимости (если в соответствии с иными нормативными правовыми актами ФТС России представление таких электронных копий является обязательным);

е) наличия транспортных (перевозочных), коммерческих, таможенных документов и сведений в соответствии с Перечнем документов и сведений, необходимых для таможенного оформления товаров в соответствии с выбранным таможенным режимом, с обязательным указанием информации о представленных документах в двух экземплярах описи (за исключением документов, которые в соответствии с иными нормативными правовыми актами ФТС России могут быть представлены после принятия таможенной декларации, а также могут быть не представлены);

ж) если отдельные документы не представляются одновременно с таможенной декларацией - наличия письменного обязательства об их представлении в более поздние сроки;

з) факта завершения действий, совершаемых в соответствии с требованиями, предусмотренными Кодексом, до подачи или одновременно с подачей таможенной декларации;

и) при подаче таможенной декларации на бланках формы ТД 1 и ТД 2 - соответствия заполнения таможенной декларации требованиям, установленным Инструкцией о порядке заполнения грузовой таможенной декларации, в том числе наличие информации о необходимых документах и сведениях;

к) в случаях, предусмотренных нормативными актами ФТС России, когда декларирование товаров может осуществляться с указанием меньшего количества сведений, либо без использования бланков формыТД 1 и ТД 2 - соответствия поданной таможенной декларации и сведений в них требованиям иных нормативных правовых актов ФТС России.

При представлении транспортных (перевозочных), коммерческих и таможенных документов, являющихся необходимыми для таможенного оформления, в копиях, заверенных лицом, их представившим, декларантом или уполномоченными органами, выдавшими такие документы, либо заверенных нотариально, уполномоченное должностное лицо в случае необходимости может запросить оригиналы указанных документов.

После проверки соответствия копий документов их оригиналам уполномоченное должностное лицо на копиях документов проставляет отметку "Сверено с оригиналом", заверяет подписью с указанием фамилии и инициалов, а также даты, после чего оригиналы документов возвращает лицу, их представившему.

При подаче таможенной декларации уполномоченное должностное лицо проверяет сроки ее подачи.

В случае своевременного и мотивированного обращения лица, подавшего таможенную декларацию, с заявлением о продлении срока подачи таможенной декларации начальник таможенного поста либо лицо, им уполномоченное, на заявлении проставляет запись "Срок подачи продлен до…», заверяет подписью с указанием своей должности, фамилии и инициалов, даты принятия решения.

Здесь и далее по тексту вместо проставления уполномоченным должностным лицом рукописных записей на таможенных и иных документах (копиях) допускается проставление записей аналогичного содержания в виде оттисков наборных штампов.

Если срок подачи таможенной декларации был нарушен, а лицо, подавшее таможенную декларацию, не обращалось за его продлением, то принимаются меры, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

По запросу лица, подавшего таможенную декларацию, уполномоченное должностное лицо незамедлительно (в срок не более 10 минут) выдает письменное подтверждение о подаче таможенной декларации и представлении документов в порядке, установленном иным нормативным правовым актом ФТС России (в том числе в форме электронного документа).

При невыполнении хотя бы одного из условий, уполномоченное должностное лицо в сроки, установленные Инструкцией для проверки условий принятия таможенной декларации, оформляет отказ в принятии таможенной декларации. При этом уполномоченное должностное лицо выполняет следующие действия:

а) на экземпляре описи документов, возвращаемой лицу, подавшему таможенную декларацию, производит запись "Отказ в принятии", указывает причины отказа, свои фамилию и инициалы, дату принятия решения, проставляет оттиск ЛНП и подпись;

б) вносит в графы Журнала учета и регистрации таможенных деклараций соответствующую запись, а также время принятия решения об отказе в принятии таможенной декларации;

в) изготавливает копии с первого листа таможенной декларации, а также с тех документов, на основании которых было принято решение об отказе в принятии таможенной декларации;

г) уведомляет лицо, подавшее таможенную декларацию, об отказе в принятии таможенной декларации путем вручения ему таможенной декларации вместе с ее электронной копией (в случае представления), представленных документов, экземпляра описи документов с оттиском ЛНП.

При этом, если лицо, подавшее таможенную декларацию, изъявило желание соблюсти все условия принятия таможенной декларации до окончания рабочего времени в день подачи таможенной декларации, то отказ в ее принятии не оформляется до истечения указанного срока либо до соблюдения условий принятия таможенной декларации (в зависимости от события, которое наступит раньше).

В случае принятия решения об отказе в принятии таможенной декларации указанные в подпункте "в" копии и один экземпляр описи документов хранятся в делах таможенного поста не менее одного года.

Уполномоченное должностное лицо в пределах срока, установленного Инструкцией для проверки условий принятия таможенной декларации, оформляет принятие таможенной декларации путем присвоения ей регистрационного номера.

После регистрации таможенной декларации уполномоченное должностное лицо на двух экземплярах описи документов проставляет свои фамилию и инициалы, дату и время принятия документов, подпись, а также оттиск ЛНП (только на экземпляре описи документов, вручаемом лицу, подавшему таможенную декларацию).

После оформления принятия таможенной декларации и необходимых документов уполномоченное должностное лицо формирует комплект документов таможенной декларации, в который включаются помимо документов, представленных декларантом, также документы (копии), полученные от уполномоченных должностных лиц, ответственных за проведение завершения процедуры внутреннего таможенного транзита и (или) за проверку помещения товаров под процедуру временного хранения.

При этом уполномоченное должностное лицо вносит сведения обо всех документах, в том числе представленных не лицом, подавшим таможенную декларацию, или их копиях, входящих в комплект таможенной декларации, во второй экземпляр описи документов, остающийся в делах таможенного органа и хранящийся вместе с комплектом таможенной декларации согласно порядку, установленному нормативными правовыми актами ФТС России.

Если отдельные документы не были представлены при подаче таможенной декларации, то при их последующем представлении уполномоченное должностное лицо проставляет в экземплярах описи (находящихся в комплекте документов таможенной декларации и у лица, подавшего таможенную декларацию) их реквизиты, а напротив - дату и время их подачи, а также подпись, фамилию и инициалы.

По запросу лица, подавшего таможенную декларацию, уполномоченное должностное лицо незамедлительно (в срок не более 10 минут) выдает письменное подтверждение о получении таможенной декларации и представлении необходимых документов в порядке, установленном иным нормативным правовым актом ФТС России (в том числе в форме электронного документа).

При подаче в таможенный пост мотивированного обращения в письменной форме декларанта начальник таможенного поста или лицо, им уполномоченное, разрешает изменение или дополнение сведений, заявленных в принятой таможенной декларации, путем наложения соответствующей резолюции на обращении и при условии, если:

- к моменту получения обращения декларанта уполномоченными должностными лицами не установлена недостоверность сведений, указанных в таможенной декларации, за исключением случаев выявления неточностей, не влияющих на принятие решения о выпуске товаров;

- к моменту получения обращения декларанта уполномоченные должностные лица не начали проверку товаров;

- вносимые изменения или дополнения не влияют на принятие решения о выпуске товаров и не влекут за собой необходимости изменять сведения, влияющие на определение размера суммы таможенных платежей и применение запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

Указанные изменения и дополнения в таможенную декларацию вносит лицо, ее подавшее, согласно порядку, установленному Инструкцией о порядке заполнения грузовой таможенной декларации, а также иными нормативными актами ФТС России.

В электронную копию таможенной декларации (при использовании) все изменения и дополнения вносит уполномоченное должностное лицо.

При обращении декларанта в письменной форме начальник таможенного поста или лицо, им уполномоченное, разрешает отзыв таможенной декларации при условии, если до получения обращения декларанта уполномоченные должностные лица не установили недостоверность сведений, указанных в таможенной декларации.

Такое разрешение оформляется путем наложения соответствующей резолюции на обращении (при отзыве таможенной декларации на иностранные товары с указанием срока для подачи новой таможенной декларации).

После выдачи разрешения уполномоченное должностное лицо, ответственное за принятие таможенной декларации, проставляет запись Отозвана в графе "Примечание" Журнала учета и регистрации таможенных деклараций.

Уполномоченное должностное лицо в соответствии с порядком, установленным нормативными актами ФТС России, проводит проверку соответствия электронной копии таможенной декларации ее бумажному носителю, а также осуществляет форматно-логический контроль с использованием штатных программных средств, в том числе в целях установления наличия рисков.

После проведения обработки электронной копии таможенной декларации уполномоченное должностное лицо на оборотной стороне первого экземпляра таможенной декларации проставляет отметку Проверено, заверяет ее подписью и передает таможенную декларацию с комплектом документов уполномоченному должностному лицу, проводящему документальный контроль.

4. Операции таможенного оформления товаров и транспортных средств

Таможенное оформление состоит из двух этапов:

- предварительные операции;

-основное таможенное оформление и помещение товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим предшествуют предварительные операции.

Целью предварительных операций является облегчение и ускорение производства основного таможенного оформления товаров и транспортных средств и их помещения под определенный таможенный режим.

Предварительные операции включают в себя:

- уведомление таможенных органов РФ о пересечении таможенной границы РФ или о намерении лица вывезти товары и транспортные средства за пределы таможенной территории РФ;

- доставка товаров, транспортных средств и документов на них в место, определяемое таможенным органом РФ; временное хранение.

Целью основного таможенного оформления является помещение товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим. Основное таможенное оформление товаров и транспортных средств включает в себя следующие этапы таможенного контроля:

1. Этап приема, регистрации и учета таможенных деклараций.

На этом этапе проводится:

- проверка соблюдения условий, необходимых для принятия таможенной декларации, включая проверку соблюдения порядка совершения предварительных операций;

- прием таможенной декларации и других документов, подлежащих обязательному представлению таможенному органу РФ, а также электронной копии таможенной декларации;

- регистрация таможенной декларации;

- общая проверка таможенной декларации и ее электронной копии на соответствие действующим правилам заполнения согласно заявленному режиму;

После завершения проверки таможенной декларации и ее электронной копии должностное лицо, осуществляющее первый этап на оборотной стороне первого листа таможенной декларации делает запись "Проверено", проставляет дату, время окончания проверки, подпись, личную номерную печать и передает декларацию на следующий этап.

2. Этап контроля за правильностью определения кода товара в соответствии с ТН ВЭД России и страны происхождения, а также соблюдения мер нетарифного регулирования.

На этом этапе проводится:

- контроль за достоверностью и полнотой сведений, заявленных в таможенной декларации для целей идентификации товара, а также:

- классификации товара в соответствии с ТН ВЭД России;

проверка документов и сведений, подтверждающих происхождение товаров;

контроль за достоверностью и полнотой сведений, заявленных в ГТД, в целях соблюдения мер нетарифного регулирования.

Должностное лицо после завершения контроля на оборотной стороне первого листа таможенной декларации под цифрой "2" делает запись Проверено проставляет дату, время окончания проверки, подпись, личную номерную печать и передает декларацию на следующий этап.

3. Этап валютного контроля и контроля таможенной стоимости.

На этом этапе проводится:

- проверка наличия всех документов, необходимых для целей валютного контроля;

- проверка соответствия условий внешнеторговых договоров и иных документов, на основании которых производится таможенное оформление, требованиям действующего валютного законодательства;

- проверка соответствия сведений, заявленных в таможенной декларации, информации, содержащейся в документах, представленных для осуществления валютного контроля;

- проверка правильности выбора декларантом метода оценки товаров в таможенных целях;

- проверка правильности заявления таможенной стоимости товаров в соответствии с выбранным методом определения таможенной стоимости и документами, ее подтверждающими, а также анализ документов, предъявленных декларантом для подтверждения заявленной им таможенной стоимости товаров, с точки зрения их достоверности и достаточности (полноты) для подтверждения всех составляющих таможенной стоимости;

- сбор дополнительной информации (включая запрос дополнительных документов от декларанта), необходимой для выяснения обстоятельств сделки, повлиявших на цену сделки, а также для подтверждения всех элементов таможенной стоимости или для обоснования оценки товара;

- корректировка таможенной стоимости и таможенных платежей в ходе таможенного оформления в случаях, отнесенных нормативными актами ФТС РФ к компетенции ОТОТК / ТП, и внесение соответствующих изменений в электронные копии таможенной декларации и декларации таможенной стоимости;

- временная (условная) оценка товара при отсутствии необходимого документального подтверждения заявленной декларантом таможенной стоимости и (или) ее компонентов, соответствующая корректировка таможенной стоимости и таможенных платежей.

Должностное лицо после завершения контроля на оборотной стороне первого листа таможенной декларации под цифрой "3" делает запись Проверено, проставляет дату, время окончания проверки, подпись, личную номерную печать и передает декларацию на следующий этап.

4. Этап контроля таможенных платежей

На этом этапе проводится проверка наличия у лица, ответственного за уплату таможенных платежей, задолженности по уплате таможенных платежей, процентов за использованную отсрочку или за рассрочку уплаты таможенных платежей по ранее произведенным поставкам, сумм штрафов при совершенных нарушениях таможенных правил, пени за просрочку уплаты таможенных платежей.

При задолженности товары и транспортные средства подлежат выпуску только после ее полного погашения.

В случае нарушения сроков подачи таможенной декларации производится начисление пени за просрочку уплаты таможенных платежей:

- правильности заполнения таможенной декларации и ее электронной копии, полноты и достоверности заявленных в них сведений, влияющих на исчисление таможенных платежей;

- обоснованности заявленных тарифных и налоговых льгот и преференций, документов, определяющих заявленные льготы либо устанавливающих особый порядок исчисления и уплаты таможенных платежей, при наличии соответствующих подтверждений специализированного подразделения таможенного органа, осуществляющего контроль и учет таможенных платежей.

Предоставление тарифных и налоговых льгот или применение особого порядка уплаты таможенных платежей производится только при наличии соответствующего подтверждения указанного подразделения правильности исчисления и уплаты таможенных платежей.

Должностным лицом на этом этапе также производится:

- проверка фактического поступления денежных средств на счет таможенного органа ;

- начисление пени за просрочку уплаты таможенных платежей;

Должностное лицо после завершения контроля на оборотной стороне первого листа таможенной декларации делает запись "Проверено", проставляет дату, время окончания проверки, подпись, личную номерную печать и передает декларацию на следующий этап.

5.Этап досмотра и выпуска.

На этом этапе проводится:

- проверка прохождения предыдущих этапов таможенного оформления и контроля;

- принятие решения о досмотре;

- досмотр (в т.ч. идентификационный) и фиксирование результатов досмотра;

осмотр транспортных средств, помещений, а также других мест, где находятся или могут находиться товары и транспортные средства;

осмотр товара и его упаковки;

идентификация товаров, транспортных средств, помещений и других мест, где находятся или могут находиться товары и транспортные средства, путем использования таможенных средств идентификации;

завершение таможенного оформления путем принятия решения о выпуске товаров и транспортных средств подтверждается штампом "Выпуск разрешен".

После выпуска таможенная декларация и прилагаемые к ней документы передаются на этап приема, регистрации и учета. Досмотр проводится должностными лицами, входящими в состав досмотровой группы и не участвующими в документальном контроле.

После завершения досмотра должностное лицо, его проводившее, передает должностному лицу, ответственному за выпуск, документы и сведения, подтверждающие результаты досмотра.

Если в процессе оформления на одном из этапов должностным лицом устанавливается невозможность выпуска товара, то им вместо записи Проверено делается запись "Выпуску не подлежит" и кратко указывается причина, по которой не может быть осуществлен выпуск.

Решение о невыпуске товара может приниматься только начальником ОТОТК / ТП либо лицом, его замещающим.

При принятии решения о невыпуске товара на таможенной декларации и транспортных документах проставляется штамп "Выпуск запрещен". В правом верхнем углу транспортного документа указывается номер таможенной декларации. Штамп и номер заверяются личной номерной печатью должностного лица.

До истечения предельного срока временного хранения лицо, перемещающее товары и транспортные средства, может поместить товары и транспорт под другой таможенный режим, а при вывозе товара (за исключением случая, когда фактический вывоз товара с территории РФ является обязательным), при отсутствии таможенного правонарушения распорядиться товаром по собственному усмотрению. При этом таможенные сборы за таможенное оформление возврату не подлежат.

В соответствии со ст. 194 ТК РФ проверка таможенной декларации, документов и досмотр товаров и транспортных средств осуществляются таможенным органом РФ не позднее десяти дней с момента принятия таможенной декларации и представления всех необходимых для таможенных целей документов и сведений.

Указанные сроки не включают время, необходимое для осуществления контроля за товарами и транспортными средствами другими государственными органами.

Изменения, дополнения и изъятие таможенной декларации в соответствии со ст.176 ТК РФ могут быть произведены до:

- начала проверки таможенной декларации;

- начала досмотра товаров и транспортных средств;

установления таможенными органами РФ недостоверности указанных средств.

В соответствии со ст.171 ТК РФ ГТД подается в сроки, устанавливаемые ФТС РФ. Эти сроки не могут превышать 15 дней с даты представления товаров и транспортных средств, перевозящих товары, таможенному органу РФ.

ГТД считается принятой после прохождения всех этапов таможенного контроля и присвоения ей соответствующего регистрационного номера.

Аннулирование таможенной декларации допускается только в случае неосуществления вывоза товара, выпущенного в соответствии с таможенным режимом экспорта, либо иного режима, условия отказа от которого допускают возможность оставления товара на таможенной территории РФ и свободного распоряжения таким товаром, при его фактическом предъявлении таможенному органу и на основании письменного обращения лица, его перемещающего. Аннулирование таможенной декларации производится на основании письменного решения начальника таможни путем перечеркивания всех листов, входящих в ее комплект, и совершения записи "Аннулировано". Такая декларация и прилагаемые к ней документы (в том числе и документы, на основании которых она аннулирована) остаются в специальном архиве таможенного органа.

Транспортные документы, на которых имеются таможенные штампы, печати и записи, аннулируются путем перечеркивания указанных таможенных средств идентификации. Об аннулировании таможенной декларации информируются специализированные подразделения таможни, а также орган Государственной налоговой службы РФ, в регионе деятельности которого зарегистрировано лицо, перемещающее товары. При этом таможенные сборы за таможенное оформление возврату не подлежат.

6. Основные направления совершенствования таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств

Система таможенного оформления товаров в Российской Федерации ориентирована на осуществление большинства таможенных операций таможенными органами, расположенными, как правило, в городах, являющихся транспортными узлами.

Рост внешнеторгового оборота Российской Федерации с каждым годом усиливает неравномерность инфраструктурного развития между внутренними и приграничными субъектами страны, заостряет проблему чрезмерной транспортной нагрузки на крупные российские города. Зачастую товарные потоки ввезённых и выпущенных в свободное обращение товаров направлены навстречу друг другу.

Проблема решается развитием транспортно-логистической инфраструктуры в крупных транспортных узлах, за пределами городов с одновременным перераспределением таможенных операций между таможенными органами внутри страны и в приграничных субъектах Российской Федерации, развитием таможенно-логистической инфраструктуры преимущественно в местах, приближенных к государственной границе. При этом создание инфраструктуры для длительного хранения товаров, а также осуществление дополнительной промежуточной перевалки товаров при реализации Концепции не требуется. Это позволит в полной мере реализовать принцип транспортно-логистической технологии доставки грузов «от двери до двери» без увеличения срока осуществления поставки товаров.

Для недопущения недобросовестной конкуренции, нарушений антимонопольного законодательства, возрастания издержек участников внешнеэкономической деятельности целесообразно предусмотреть возможность государственного регулирования тарифов за хранение товаров на таможенно-логистических терминалах в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, а также стоимости брокерских услуг.

Развитие таможенной инфраструктуры тесно связано с развитием транспортно-логистической, банковской и социальной инфраструктуры.

Важную роль для инфраструктурного развития приграничных субъектов Российской Федерации играет институт государственно-частного партнёрства, требующий дальнейшего развития его законодательной базы.

Совершенствование механизма государственно-частного партнерства предполагает создание таких законодательных условий, которые позволят частному бизнесу на возвратных условиях осуществлять инвестиционные вложения в транспортно-логистическую инфраструктуру, в том числе на условиях концессионных соглашений.

Реализация концепции вызовет необходимость повышения уровня взаимодействия таможенных и иных контрольных органов при осуществлении государственного контроля перемещения товаров. Это должно сопровождаться применением современных информационных технологии.

В отношении видов транспорта, которыми перемещаются товары, в рамках Концепции в среднесрочной перспективе предусматривается осуществление таможенного оформления в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, товаров, перемещаемых автомобильным, железнодорожным (частично), воздушным и морским транспортом (в том числе с развитием перспективных логистических технологий).

В долгосрочной перспективе предусматривается проработка возможности таможенного оформления товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом, преимущественно в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации. Железнодорожный транспорт структурно и технологически сложнее других видов транспорта, что предполагает более сложный комплекс мероприятий при внесении изменений в сложившуюся транспортно-логистическую систему экономического комплекса страны.

Не требуется внесения дополнительных существенных изменений в действующий порядок таможенного оформления перемещаемых воздушным и морским транспортом товаров в открытых для международного сообщения аэропортах и морских портах, в которых имеется необходимая таможенная и таможенно-логистическая инфраструктура.

Целесообразно сохранить действующий порядок таможенного оформления и таможенного контроля в отношении товаров, таможенное оформление которых осуществляется в местах, максимально приближенных к местонахождению получателей или их потребителей и производителей:

- сырья, ввозимого российскими промышленными предприятиями, для обеспечения бесперебойного их функционирования с учётом непрерывного технологического цикла;

- экспресс-грузов;

- культурных ценностей;

-товаров, перемещаемых в рамках инвестиционных проектов, реализуемых при государственной поддержке, и товаров, перемещаемых в адрес участников внешнеэкономической деятельности, в отношении которых установлены специальные упрощённые процедуры таможенного оформления;

- драгоценных металлов и драгоценных камней, а также делящихся и радиоактивных материалов, ядохимикатов, взрывчатых веществ;

- товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами для личного пользования в несопровождаемом багаже, а также пересылаемых в международных почтовых отправлениях;

- товаров, в отношении которых устанавливаются следующие таможенные режимы: переработка на таможенной территории, переработка для внутреннего потребления, временный ввоз (в том числе на выставки по карнетам АТА) и режим свободной таможенной зоны (свободного склада) при их перемещении резидентами особых экономических зон технико-внедренческого и промышленно-производственного типа;

- товаров, ввозимых в качестве гуманитарной и технической помощи, а также для предупреждения и ликвидации стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций.

Таможенное оформление в приграничных субъектах Российской Федерации товаров, которые требуют особых условий хранения и (или) для таможенного оформления которых необходимы специальные знания (фармацевтические, лекарственные средства, скоропортящиеся продукты питания, живые животные, подакцизные товары, объекты экспортного контроля, продукция военно-технического сотрудничества и др.), возможно после развития специализированной таможенно-логистической инфраструктуры, создания соответствующего экспертно-аналитического потенциала, способствующего качественному выполнению функций таможенных органов по обеспечению соблюдения запретов и ограничений, установленных законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, а также укомплектования таможенных органов специалистами, обладающими необходимой квалификацией.

Проблема отсутствия в приграничных субъектах Российской Федерации квалифицированных специалистов актуальна как для участников внешнеэкономической деятельности, так и для государственных контрольных органов. Привлечение в приграничные субъекты Российской Федерации квалифицированных кадров, а также их подготовка и переподготовка сопряжены с необходимостью решения комплекса вопросов социального обеспечения. Потребуется бюджетное финансирование социальной инфраструктуры, подготовки и переподготовки кадров таможенных органов в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, закрепление на законодательном уровне стимулов для привлечения в таможенные органы, расположенные в приграничных субъектах Российской Федерации, квалифицированных специалистов из таможенных органов, расположенных внутри страны.

Сокращение количества таможенных органов не должно ограничивать помещение товаров под экономические и специальные таможенные режимы.

В условиях отсутствия эффективного таможенного контроля до и после выпуска товаров осуществление основного количества таможенных операций по таможенному оформлению в приграничных субъектах Российской Федерации создает предпосылки к криминогенности внешнеэкономической деятельности, росту числа нарушений таможенного законодательства Российской Федерации, в том числе «фирмами-однодневками», в области определения таможенной стоимости, страны происхождения товаров и классификации товаров с использованием подложных документов, с применением скрытых расчетов за товары и др.

Упрощение таможенных формальностей и сокращение времени таможенного оформления должны сопровождаться комплексом мер по повышению эффективности правоохранительной и антикоррупционной деятельности таможенной службы Российской Федерации.

В условиях недостаточности инфраструктуры в приграничных субъектах Российской Федерации без решения острейших социально-бытовых проблем таких, как отсутствие жилья для должностных лиц и членов их семей, недостаточный уровень социальной защищённости, отсутствие объектов транспортной инфраструктуры и социально-культурной сферы, реализация Концепции будет крайне затруднительна.

Совершенствование нормативной правовой основы организации таможенного оформления в приграничных субъектах Российской Федерации.

Решение данной задачи создаст правовую базу для развития необходимых транспортно-логистической и таможенной инфраструктур, осуществления таможенного оформления на современном уровне.

Развитие сотрудничества между ФТС России и таможенными администрациями иных государств в сфере применения Рамочных стандартов безопасности и облегчения мировой торговли.

Решение указанной задачи позволит обеспечить комплексное управление международной цепью поставок товаров для достижения большей определенности и предсказуемости, совершенствовать системы таможенного оформления и таможенного контроля.

Для обеспечения экономических интересов Российской Федерации процесс таможенного оформления должен быть согласован с процессами оптимизации количества и специализации пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации и в максимальной степени сопряжён с существующей транспортно-логистической инфраструктурой.

Решение указанной проблемы обеспечит оптимальное размещение контрольных органов в приграничных субъектах Российской Федерации в интересах совершенствования системы государственного контроля.

Решение задачи развития таможенно-логистической инфраструктуры в транспортных узлах, расположенных в приграничных субъектах Российской Федерации повысит эффективность системы движения товаров, сделает более доступными транспортно-логистические услуги с учетом осуществления таможенного оформления в приграничных субъектах Российской Федерации.

Должна быть реализована и доступна возможность осуществления декларирования товаров и представления документов и сведений в электронной форме участниками внешнеэкономической деятельности при их желании любому таможенному органу с последующим осуществлением операций фактического таможенного контроля (осмотр, досмотр и т.д.) в таможенных органах, расположенных на таможенно-логистических терминалах в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации. При этом перечень документов и сведений при декларировании товаров должен быть сокращён до минимального уровня, обеспечивающего соблюдение законодательства Российской Федерации, и максимально переведён в электронный вид.

В целях сокращения времени таможенного оформления должна быть закреплена возможность завершения основного количества таможенных операций, необходимых для выпуска товаров до их ввоза. В рамках этой системы должны быть разработаны чёткие и понятные критерии определения места проведения операций по фактическому таможенному контролю.

Реализация задачи в целом позволит обеспечить повышение эффективности таможенного администрирования.

Заключение

Таможенное оформление представляет собой процедуру помещения товаров и транспортных средств под избранный таможенный режим и завершение действия этого режима.

Таможенный контроль наряду с таможенным оформлением, согласно статье 403 Таможенного кодекса Российской Федерации, является одной из важнейших функций таможенных органов. В соответствии с подпунктом 19 пункта 1 статьи 11 Таможенного кодекса Российской Федерации таможенный контроль - это совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации.

Подача таможенной декларации и представление необходимых документов осуществляется в соответствии с порядком, предусмотренным Кодексом и нормативными правовыми актами ФТС России, в таможенный орган, правомочный принимать таможенные декларации.

Таможенное оформление состоит из двух этапов:

- предварительные операции;

-основное таможенное оформление и помещение товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим предшествуют предварительные операции.

Вопросы совершенствования таможенного оформления и таможенного контроля связаны с ростом внешнеторгового оборота Российской Федерации в последние годы, усилением проблемы чрезмерной транспортной нагрузки на крупные российские города. Проблема решается развитием транспортно-логистической инфраструктуры в крупных транспортных узлах, за пределами городов с одновременным перераспределением таможенных операций между таможенными органами внутри страны и в приграничных субъектах Российской Федерации, развитием таможенно-логистической инфраструктуры преимущественно в местах, приближенных к государственной границе. При этом создание инфраструктуры для длительного хранения товаров, а также осуществление дополнительной промежуточной перевалки товаров при реализации не требуется. Это позволит в полной мере реализовать принцип транспортно-логистической технологии доставки грузов «от двери до двери» без увеличения срока осуществления поставки товаров.

Список использованных источников

1. Нормативно-правовые акты

1.1.Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 года / N61-ФЗ.

1. 2.Таможенный кодекс Таможенного союза от 27 ноября 2009 года.

1.3. Об утверждении перечня документов и сведений, необходимых для таможенного оформления товаров в соответствии с выбранным режимом: Приказ ФТС N 536 от 25 апреля 2007 г.

1.4. О ликвидации Белгородского западного таможенного поста Белгородской таможни: Приказ ФТС России № 2338 от 23.12.2009 г.

2. Книги

* 1. Андриашин Х., Свинухов В., Балакин. Таможенное право. – М.: 2008. – 512 с.
  2. Бакаева О.Ю. Конспект лекций по таможенному праву. М., 2005. – 112
  3. Бекяшев К.А. Таможенное право. Учебник. М., 2007. – 445 с.
  4. Богомолова А.А. Таможенное право. Лекции. М., 2008. – 231 с.
  5. Борозна А.А. Таможенное право. Курс лекций. М., 2008. – 143 с.
  6. Берков Е.А., Галанжи Е. Ф. “Учебное пособие в помощь слушателям, изучающим таможенное дело”. – М., 2008г.- 436 с.
  7. Большой юридический словарь/Под ред. А.Я. Сухарева, В.Д. Зорькина, В.Е. Крутсних. — М.: Инфра - М, 2007. —590 с.
  8. Габричидзе Б.Н. Российское таможенное право. Учебник для вузов. - М.: НОРМА–ИНФРА. - 2007. – 325 с.
  9. Галузо В.Н., Эриашвили Н.Д., Килясханов И.Ш., Кизлык А.П. Учебное пособие. – М., 2008. – 432 с.
  10. Драганов В.Г. Основы таможенного дела: Учебник: Российская таможенная академия при ФТС РФ. М., 2008.- 327 с.
  11. Завражных М.Л. Таможенное право. М., 2009. – 432 с.
  12. Комментарий к таможенному кодексу Российской Федерации. Под ред. А.Н. Козырина. Издательство "Проспект", 2004.- 427 с.
  13. Козырин А.Н. Таможенное право России. Общая часть. - М.: 2007.- 321
  14. Лебедева Е.С. Учебник по таможенному праву. М., 2006. – 452 с.
  15. Рубинштейн Т.Б. «ВТО: Практический аспект». - М.: «Гелиос АРС».- 2004г. – 435 с.
  16. Развитие таможенного дела в России / Научн. редактор П.В. Дробенко. М.: РИО РТА, 2006. — с. 349.
  17. Салминин Е.О. Таможенное право. Учебник для вузов. М., 2006. – 325 с.
  18. Таможенное право России: Учебник / Под ред. О. Ю. Бакаева, Г. В. Матвиенко. Москва. Юристь, 2004.- 279 с.
  19. Тимошенко И.В. Таможенное право. Курс лекций. М., 2006. – 231 с.
  20. Халипов С.В. Таможенное право России. М., 2006. – 542 с.
  21. Таможенное дело: словарь — справочник / А.В. Аграшенков, Н.М. Блинов, С.Н. Гамидулаев и др.: сев.-зап. фил. ин-та повышения квалификации и переподготовки работников таможенных учреждений ФТС РФ. — СПб.: Логос, 2004. — 320 с.
  22. Толкушкин А.В. Таможенное дело. 2-е изд., перераб.и доп. – М., 2009. 436 с.
  23. Фомин С.В. Международные экономические отношения, М.: «Юркнига». – М., 2004г. – 321 с.
  24. Шапошников Н.Н. Таможенная политика России. – М., 2008г.- 451 с.
  25. Халипов С.В. Таможенное право России. М., 2009. – 328 с.
  26. Храбсков В.Г. Таможня и закон. — М.: Юрид. лит., 2007. — 228 с.

3. Статьи

* 1. Шапошников Н.Н. Таможенная политика России //Таможенные ведомости.-2010. - № 2.

1. Габричидзе Б.Н. Российское таможенное право. Учебник для вузов. - М.: НОРМА–ИНФРА, 2007. – С. 57. [↑](#footnote-ref-1)