**Таможенно-правовые нормы, понятие и виды.**

Вопрос о нормах таможенного права также исследован недостаточно. В связи с этим целесообразно будет воспроиз­вести прежде всего общее определение правовой нормы.

В общем виде правовая норма — это юридическое пра­вило, санкционированное и закрепленное в соответствующих актах государства — в Конституции, федеральных законах, указах Президента, постановлениях Правительства Россий­ской Федерации, актах министерств, государственных коми­тетов и других государственных органов. В административ­но-правовой литературе норма административного права оп­ределяется следующим образом.

Норма административного права есть установленное или санкционированное государством правило, которое призвано регулировать отношения в сфере государственного управле­ния и реализация которого, как и норм других отраслей пра­ва, подкрепляется на случай невыполнения принудительной силой государства.

Это установленные или санкционированные государст­вом правила, регулирующие отношения в сфере государст­венного и муниципального управления, реализация которых при неисполнении обеспечивается государственным принуж­дением.

Административно-правовую норму можно определить в качестве устанавливаемого государством правила поведения, целью которого является регулирование общественных от­ношений, возникающих, изменяющихся и прекращающихся (по мере необходимости) в сфере функционирования меха­низма исполнительной власти или (в широком смысле) госу­дарственного управления.

Норма административного права выражает сущность регулируемого ею общественного отношения, является кир­пичиком конкретного административно-правового норматив­ного акта.

Отметим особо последнее определение. Такой подход к характеристике административно-правовой нормы открыва­ет путь к разномерной и многоплановой характеристике та­моженно-правовой нормы.

Нормы административного права при их классификации делятся на нормы материального и нормы процессуального административного права. Такая классификация может быть распространена и на нормы таможенного права. Четкое де­ление таможенно-правовых норм на нормы материального таможенного права и нормы процессуального таможенного права видно из содержания ТК. Например, ст. 8 содержит следующую норму: "Таможенное дело непосредственно осу­ществляют таможенные органы Российской Федерации, яв­ляющиеся правоохранительными органами и составляющие единую систему, в которую входят: Государственный таможенный комитет Российской Федерации; региональные таможенные управления Российской Федерации; таможни Российской Федерации; таможенные посты Российской Федерации". Данная статья — норма материального таможен­ного права. А вот, например, ст. 289, предусматривающая введение производства по делам о нарушениях таможенных правил и порядок их рассмотрения, а также другие статьи, устанавливающие процедурно-процессуальные правила, содержащиеся в ТК,— это нормы процессуального таможенного права. К ним, помимо уже названной ст. 289, следует отнести ст. 290—305, 306—315, 332—352 и другие статьи разд. Х ТК.

Все без исключения авторы, характеризуя правовые нормы различных отраслей права, помимо перечисленных выше признаков, выделяют такие понятия, как структура админи­стративно-правовых норм; действие правовых норм во вре­мени, действие их в пространстве и по кругу лиц.

Так,структура административно-правовой нормы состоит из гипотезы, диспозиции и санкции. То же самое можно ска­зать о таможенно-правовой норме.

*Гипотеза* содержит указание на фактические условия, при наличии которых надо или можно действовать опреде­ленным образом.

*Диспозиция* определяет само правило поведения, пред­писываемое, дозволяемое или рекомендуемое данной нормой права.

В *санкции* нормы указываются неблагоприятные послед­ствия, угрожающие нарушителям установленного данной нормой правила. Типичными в таких случаях санкциями яв­ляются меры административной и дисциплинарной ответст­венности, а также меры пресечения.

**Пределы действия указанных правовых норм во вре­мени** определяются общими правилами их вступления в силу и опубликования, определяемыми нормативными актами Правительства Российской Федерации.

**Действие правовых норм в пространстве и по кругу лиц** связано с положением органа, издающего нормативный акт. В этой связи можно условно различать, скажем, тамо­женно-правовые нормы, издаваемые ГТК России и регио­нальным таможенным управлением, а также нормы общего характера и нормы отраслевого характера.

Рассмотрим теперь особенности таможенно-правовой нормы. Поскольку таможенно-правовые нормы регулируют отношения в весьма сложной, комплексной и неоднородной по структуре сфере, они обладают определенной специфи­кой. Прежде всего, как уже отмечалось, это могут быть ма­териальные таможенно-правовые нормы и процессуальные таможенно-правовые нормы.

Но главная особенность таможенно-правовых норм иная; данными нормами устанавливаются юридически обя­зательные правила, которые Действуют в соответствующих "блоках", определенных частях структуры таможен­ного дела. В самом общем виде таможенно-правовые нор­мы регулируют отношения в области перемещения това­ров и транспортных средств; таможенных режимов; тамо­женных платежей; таможенного оформления; таможенно­го контроля; таможенной статистики и др. Таким образом, таможенно-правовая норма — **это юридически обязатель­ное правило, установленное и санкционированное госу­дарством в соответствующих правовых актах, которое регулирует определенный "блок" (либо его часть) в сфе­ре таможенного дела и неисполнение (нарушение) кото­рого влечет за собой ответственность, установленную и обеспечиваемую государством.**

Таможенно-правовые нормы содержатся в различных нормативно-правовых актах: в Конституции Российской Фе­дерации, в федеральных законах, в актах ГТК России и дру­гих центральных органов исполнительной власти. Например, в ст. 74 Конституции предусмотрено:

"1. На территории Российской Федерации не допускает­ся установление таможенных границ, пошлин, сборов и ка­ких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств.

2. Ограничения перемещения товаров и услуг могут вво­диться в соответствии с федеральным законом, если это не­обходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей".

В юридической литературе встречается довольно услов­ное деление таможенно-правовых норм на управомочивающие, обязывающие и запрещающие.

*Управомочивающие* нормы в таможенном праве уста­навливают права субъектов на совершение тех или иных действий. Например: "Создание, реорганизация и ликвида­ция таможенных управлений и таможен осуществляется Го­сударственным таможенным комитетом Российской Феде­рации" (ст. 8 ТК).

*Обязывающие* нормы возлагают на субъекта обязанность совершать определенные действия определенного содержа­ния. Пример — ст. 55 ТК "Требования к владельцу магазина беспошлинной торговли":

"Владелец магазина беспошлинной торговли обязан: исключить возможность изъятия помимо таможенного контроля товаров, поступающих в магазин беспошлинной торговли и реализуемых им;

соблюдать условия лицензии на учреждение магазина беспошлинной торговли и выполнять требования таможен­ных органов Российской Федерации;

вести учет поступающих и реализуемых товаров и пред­ставлять таможенным органам Российской Федерации от­четность об этих товарах в порядке, определяемом Государ­ственным таможенным комитетом Российской Федерации".

*Запрещающие* нормы устанавливают обязанность субъ­екта воздерживаться от совершения действий определенно­го характера. Например, ст. 167 ТК предусматривает:

"Полученная от отправителя товаров и документов на них информация, составляющая коммерческую, банковскую или иную охраняемую законом тайну, а также конфиденци­альная информация не должна разглашаться, использовать­ся таможенным перевозчиком, и его работниками в собствен­ных целях, передаваться третьим лицам, а также государст­венным органам (кроме таможенных органов Российской федерации), за исключением случаев, предусмотренных за­конодательными актами Российской Федерации".

Государственные служащие таможенных органов, а также учреждений, организаций и предприятий в сфере таможенного дела

Важное место среди субъектов таможенного права за­нимают государственные служащие, работающие как непо­средственно в таможенных органах, так и во входящих в таможенную систему Российской Федерации учреждениях, на предприятиях и в организациях.

Вначале хотелось бы высказать некоторые общие сооб­ражения относительно современного понимания характера и содержания государственной службы. Это необходимо для выявления основных черт и определения специфики служ­бы в таможенных органах, учреждениях и организациях.

Б. М. Лазарев справедливо отмечает: "В любой системе социального управления, непосредственно или в конечном счете, люди управляют людьми. Это относится и к государ­ственному механизму. Без персонала он представлял бы со­бой безжизненные структуры, правовые статусы и схемы взаимосвязей". Это положение в полной мере применимо к организации механизма управления таможенным делом.

Понятия "таможенная служба" и "служба в таможенных органах, учреждениях и организациях" могут трактоваться по-разному — и как идентичные, и как существенно отличающие­ся друг от друга. Это зависит, в свою очередь, от трактовки термина "таможенная служба". Представляется, что есть осно­вания понимать таможенную службу как определенную сово­купность таможенных органов, учреждений и организаций, а также правовой статус должностных лиц таможенных органов, порядок и условия прохождения службы в этих органах.

В настоящей главе речь идет о государственной службе и статусе государственных служащих в таможенных орга­нах и учреждениях, о порядке приема, прохождения, прекращения службы в них и о ряде других вопросов, связанных со службой в них.

В литературе по поводу определения в целом понятия государственной службы нет единства мнений. Предлагаются разные варианты этого понятия. Например, Б.М. Лазарев по­лагает: "Государственная служба — это прежде всего служение государству, т. е. выполнение по его поручению и за плату от него деятельности по реализации задач и функций государства в государственных органах, "силовых" структурах, в государственных социально-культурных учреждениях, на го­сударственных предприятиях (в их администрации)". Это оп­ределение вызывает некоторые вопросы. Разве так называемые силовые структуры — это не государственные органы, не органы исполнительной власти? Каков круг работников, вхо­дящих в администрацию предприятий? Ответы на эти вопросы имеют определенное значение для понимания характера и содержания государственной таможенной службы. То, что служба в таможенных органах (являющихся государственными органами) и в большинстве учреждений, предприятий и организаций, подведомственных ГТК (и являющихся в своему характеру также государственными), представляет собой разновидность российской государственной службы, не вызывает сомнений.

**Служба в органах, учреждениях и организациях, непосредственно осуществляющих таможенное дело или способствующих решению таможенных задач, -это государственная таможенная служба.**  Государственная служба в таможенных органах и учреждениях построена в соответствии с демократическими принципами, закрепленными в Конституции. В частности, в ч. 4 ст. 32 провозглашен принцип: "Граждане Российской Федерации имеют равный доступ к государственной служ­бе", а в п. "т" ст. 71 предусмотрено, что федеральная госу­дарственная служба находится в ведении Российской Феде­рации. Более развернуто принципы государственной служ­бы сформулированы в других правовых актах. В научной и учебной юридической литературе вопросу о принципах госу­дарственной службы уделено немалое внимание. По мнению, например, Д.Н. Бахраха, к числу основных принципов госу­дарственной службы относятся демократизм, профессиона­лизм, социально-правовая защита служащих.

Названное можно считать и **основными принципами го­сударственной таможенной службы,** добавив к этому перечню также принцип ответственности и подотчетности служащих.

Принцип *демократизма,* являющийся конституционным принципом, проявляется, В частности, в сменяемости тамо­женных служащих. Сменяемость кадров в таможенных ор­ганах и учреждениях обеспечивается в процессе их естест­венного обновления, в частности, связанного с уходом работ­ников по достижении соответствующего возраста на пенсию, а также по состоянию здоровья, с назначением на другую должность, в случаях перехода в другие ведомства, а также в случаях освобождения от должности и понижения в ней. Правовые процедуры и гарантии сменяемости работников таможенных органов и учреждений предусмотрены частич­но в ТК и других правовых актах, в том числе в норматив­ных актах по вопросам приема и прекращения службы в та­моженных органах, издаваемых ГТК России.

*0тветственность и подотчётность* лиц, находящих­ся на службе в таможенных органах и учреждениях, являет­ся важным принципом таможенной службы. Реализация его имеет свои особенности, обусловленные спецификой статуса таможенных органов и их должностных лиц, характеризую­щегося, в частности, четко выраженной вертикальной под­чиненностью звеньев системы этих органов и отсутствием юридически закрепленной подчиненности по горизонтали — органам представительной и исполнительной власти субъек­тов Российской Федерации, местного самоуправления и мест­ной администрации.

Что касается ответственности рассматриваемой катего­рии служащих, то к ним прямо относятся общедемократические требования и установки. Законодательством, в том числе ТК, установлены различные виды ответственности (дис­циплинарная, административная, уголовная, материальная) должностных лиц таможенных органов.

Принцип *профессионализма,* компетентности является ве­дущим началом при организации и функционировании госу­дарственной таможенной службы. Это не только общедемокра­тическое условие формирования и деятельности корпуса тамо­женных служащих, но и четко юридически зафиксированное требование, без выполнения которого невозможно получение права на ведение операций и действий в таможенной сфере.

Остановимся вначале на самом понимании и содержа­нии принципа профессионализма применительно к таможен­ной службе и к таможенным служащим. Учитывая сложный, многоаспектный характер таможенного дела, важно подчерк­нуть обязательность как общей, так и специальной подготов­ки служащих, необходимой для осуществления таможенного дела. В первую очередь это касается сотрудников собственно таможенных органов, а также учреждений, наиболее близко к ним примыкающих (например, таможенных лабораторий, региональных и иных служб и структур ГНИВЦ), без помо­щи которых деятельность таможенных органов не может быть эффективной.

Служащие таможенных органов должны обладать знаниями и практическими навыками в области внешнеэкономической деятельности, знать детали и тонкости технологии таможенного дела. Они должны также ориентироваться в Соответствующем правовом материале. Речь идет в первую очередь об административно-правовых и административно-процессуальных аспектах регулирования и осуществления таможенного дела; об уголовно-правовых и уголовно-процессуальных нормах (контрабанда и иные преступления в сфе­ре таможенного дела, дознание и оперативно-розыскная де­ятельность), а также о некоторых положениях других пра­вовых отраслей — финансового, трудового, налогового, бан­ковского права; валютного законодательства; международно-правовых договоров, соглашений и норм в области сотруд­ничества государств в сфере таможенного дела.

Словом, требования, предъявляемые к таможенным слу­жащим, достаточно высоки, что объясняется необходимос­тью обеспечить подлинные профессионализм и компетентность данной категории государственных служащих.

Некоторые аспекты принципа профессионализма закреп­лены в ТК. Так, в ст. 420 ТК среди требований, предъявляемых к должностным лицам таможенных органов, предусмот­рена способность этих лиц по своим деловым и моральным качествам, уровню образования выполнять возложенные на таможенные органы задачи. В ст. 9 ТК говорится: "В целях ...подготовки кадров и повышения их квалификации в систе­ме Государственного таможенного комитета ...действуют ...учебные заведения профессионального и дополнительного образования".

Обеспечение профессионализма, компетентности при осуществлении таможенной деятельности предусмотрено и в других статьях ТК. Так, согласно ст. 158, чтобы получить лицензию на осуществление деятельности в качестве тамо­женного брокера, предприятие, обладающее правом юриди­ческого лица, должно иметь в штате специалиста по тамо­женному оформлению, получившего квалификационный ат­тестат. Статус специалиста по таможенному оформлению предусмотрен ст. 161 ТК, в которой помимо других предпи­саний содержится следующее положение: "В случае суще­ственного изменения правового регулирования таможенного дела специалист по таможенному оформлению должен в ме­сячный срок подтвердить соответствие своих знаний новым требованиям к таким специалистам". Требования професси­онализма и компетентности служащих зафиксированы в боль­шинстве разделов и глав ТК, в частности в статьях, посвя­щенных вопросам производства и рассмотрения дел о нару­шениях таможенных правил, ведению ТН ВЭД и др.

Принцип *социальной защищенности* таможенных слу­жащих в той или иной мере отражен и закреплен во многих главах и статьях ТК, в других правовых актах, в частности в указах Президента и постановлениях Правительства Россий­ской Федерации. Непосредственно проблемам социальной за­щищенности посвящена гл. 62 ТК "Оплата труда, матери­ально-бытовое обеспечение и социальная защита должност­ных лиц таможенных органов Российской Федерации". С изменением характера таможенного дела, расширением его масштабов началась, как отмечалось, перестройка таможен­ной службы в России. Сейчас она особенно нуждается в по­стоянной материально-технической, финансовой и социаль­ной поддержке со стороны государства. Без этого таможен­ные органы будут просто не в состоянии решать стоящие перед ними задачи, количество которых увеличивается, а характер усложняется.

Поскольку таможенные органы и учреждения — это прежде всего работающие вних должностные лица и иные категории государственных таможенных служащих, постоль­ку их социальная защищенность, забота об оплате их труда и материально-бытовом обеспечении в решающей степени определяют эффективность функционирования таможенной системы в целом и каждого звена в отдельности. Поэтому закрепление в ТК достаточно подробных правовых предпи­саний в области обеспечения социальной защиты должност­ных лиц таможенных органов имеет в определенной мере и концептуальное значение, так как по существу формирует сам подход к вопросу о социальной защите всех категорий таможенных служащих.

Выделим некоторые важнейшие нормы, касающиеся этой стороны статуса должностных лиц таможенных органов. На­пример, в ст. 428 ТК говорится, что государство гарантирует повышенные условия оплаты труда, уровень материально-бытового обеспечения и социальную защиту должностных лиц таможенных органов в целях создания материальных предпосылок для добросовестного исполнения этими лицами своих служебных обязанностей. В ст. 431—436 ТК юридичес­ки закреплены: обязательное личное страхование этих лиц; дополнительные ежегодные оплачиваемые отпуска; обеспе­чение их жилой площадью, телефоном; пенсионное обеспе­чение данных лиц и их семей; положение о том, что обложе­ние налогом доходов, полученных должностными лицами та­моженных органов в связи с выполнением служебных обя­занностей, осуществляется применительно к условиям и по­рядку, установленным законодательством Российской Феде­рации для военнослужащих.

Перечисленные и иные правовые нормы, в которых во­площен принцип социальной защиты таможенных служащих и, в частности, должностных лиц таможенных органов, до­полняются, развиваются и конкретизируются в указах Пре­зидента и постановлениях Правительства, в нормативных ак­тах ГТК, например в Указе Президента Российской Федера­ции "О неотложных мерах по организации таможенного контроля в Российской Федерации" от 18 июля 1992 г., в поста­новлении Правительства Российской Федерации "О неотлож­ных мерах по усилению таможенного контроля на государственной границе Российской Федерации" от 24 мая 1993 г.

Более подробно о реализации рассмотренных принци­пов государственной таможенной службы будет сказано в ходе характеристики статуса таможенных служащих.

Преждечем определить понятие "государственный служащий таможенного органа, учреждения и организации", необходимо хотя бы кратко раскрыть содержание терминов "служащий" и "должность".

Должность — это элемент любой управленческой струк­туры, в том числе таможенных органов и учреждений. Приве­дем определение этого понятия, данное В. М. Манохиным: "Го­сударственно-служебная должность — это часть организаци­онной структуры государственного органа (организации), обо­собленная и закрепленная в официальных документах (шта­тах, схемах должностных окладов и др.), с соответствующей частью компетенции госоргана (организации), предоставленной лицу — государственному служащему в целях ее практичес­кого осуществления." Требуется, правда, уточнение: должнос­ти существуют не только в государственных органах и органи­зациях, но и в общественных и кооперативных объединениях, частных и коммерческих предприятиях, фирмах и т. д. Однако применительно к рассматриваемой здесь теме речь, конечно, может идти только о государственных должностях. Интерес­ное определение должности принадлежит ДЛ. Бахраху: "Долж­ность есть юридическое описание социальной позиции лица, занимающего ее. Конкретные лица, реализующие должност­ные полномочия, могут меняться, а их роли — нет".

Термин "служащий" также требует некоторых поясне­ний. В самом широком смысле слова служащий — это лицо, гражданин, занимающий за плату определенную должность в государственной организации или общественном объеди­нении, коммерческом или Частном предприятии и т. *р.."* Госу­дарственный таможенный служащий — это вид, во-первых, служащего в широком смысле и, во-вторых, государственно­го служащего, имеющий некоторые особенности. Учитывая, что таможенные органы отнесены к числу правоохранитель­ных, надо подчеркнуть, что правила приема и прохождения в них службы во многом близки к тем, которые применяют­ся, например, в органах внутренних дел, налоговой полиции, а также пограничной службы.

Много общего с этой точки зрения обнаруживается в учреждениях и организациях таможенной сферы и службы в гражданской авиации, на железнодорожном, морском и речном транспорте. Эта общность во многом определяется спецификой названных и ряда других отраслей, особенностя­ми их характера, организации руководства и управления ими.

**Государственный таможенный служащий — лицо, за­нимающее за вознаграждение должность в таможенных органах, учреждениях и организациях, участвующее в осу­ществлении таможенного дела и обладающее определен­ным объемом (кругом) прав и обязанностей.**

Рассмотрим подробнее вопрос о **классификации тамо­женных служащих.** В литературе выработаны различные критерии такой классификации и, соответственно, различ­ные ее варианты. Достаточно распространенной является классификация служащих в зависимости от видов государ­ственной деятельности; от характера труда (т. е. по стар­шинству должностей); от юридических свойств должностей (т. е. по характеру служебных полномочий). На этой основе может быть предложена следующая классификация государ­ственных таможенных служащих. Отметим еще раз, что это лица, занимающие должности и работающие в таможенных органах, являющихся одним из видов органов исполнитель­ной власти, а также в государственных таможенных учреж­дениях, предприятиях и организациях.

По характеру труда (старшинству должностей) таможен­ные служащие могут быть подразделены на руководителей, специалистов и технических исполнителей.

К *руководителям* относятся Председатель, заместители Председателя, члены Коллегии ГТК; начальники региональ­ных таможенных управлений и таможен, таможенных по­стов; начальники управлений, отделов, других структурных подразделений таможенных органов, их заместители; дирек­тора (начальники) таможенных предприятий и организаций, учебных заведений и научно-исследовательских учреждений. руководители таможенных органов и учреждений играют большую роль в определении перспективных и текущих за­дач возглавляемого органа, предприятия, учреждения, орга­низации, структурного подразделения; в направлении и ко­ординации их деятельности, подборе и расстановке кадров, принятии решений и контроле за их выполнением.

Руководители таможенных органов и их заместители могут иметь штат сотрудников, помогающих им выполнять свои функции в соответствии с распределением обязаннос­тей. В зависимости от уровня и места соответствующего ор­гана в системе таможенных органов такой штат может со­стоять из двух и более сотрудников. Условно его можно на­звать аппаратом при руководстве. Например, Председатель ГТК имеет аппарат, в который входят его советники, рефе­ренты и другие категории служащих.

К числу *специалистов* относятся служащие таможен­ных органов и учреждений, предприятий и организаций, имеющие высшее или среднее специальное образование, ко­торые выполняют работу, требующую специальных знаний и трудовых навыков, но не являются руководителями. Спе­циалистами являются инспектора, экономисты и юрискон­сульты, референты, бухгалтеры различных категорий, това­роведы, инженеры, программисты, эксперты.

*Технические исполнители —* лица, осуществляющие вспомогательную деятельность: секретари, машинистки, де­лопроизводители, кассиры и другие служащие, занятые под­готовкой и оформлением документов, хозяйственным обслу­живанием, организационно-технической стороной учета и кон­троля, ведением делопроизводства.

Нужно отметить, что деление служащих на руководите­лей, специалистов (именуемых также основным составом) и технических исполнителей имело юридическую основу в виде утвержденной в 1967 г. Государственным комитетом СМ СССР по вопросам труда и заработной платы Единой номенклату­ры должностей служащих. Этот документ стал нормативно-правовой базой для разработки должностных характерис­тик, штатов, тарифно-квалификационных справочников и схем должностных окладов. Предусмотренное Единой номен­клатурой должностей деление служащих на три категории оставило также своеобразный фундамент для рассмотрения вопросов классификации и описания каждой категории слу­жащих, в частности, в учебниках по административному пра­ву. Такой подход, апробированный практикой, может быть воспринят и для классификации таможенных служащих.

Юридические свойства должностей, т. е. характер и объем имеющихся у них полномочий, — один из наиболее важных и распространенных критериев классификации служащих. Та­моженные служащие в соответствии с этим критерием могут быть подразделены на должностных лиц *и* иных служащих.

Охарактеризуемправовой статус должностных лиц та­моженных органов с учетом того, что этому посвящен целый раздел ТК — разд. XIV "Должностные лица таможенных ор­ганов Российской Федерации", а также другие правовые акты. Вначале о самом понятии "должностное лицо". В законо­дательстве и в юридической литературе имеются различные варианты его определения. Главное, что следует выделить при характеристике должностного лица, — право этой категории служащих (и не только государственных) совершать юридически значимые действуя.

В этом смысле удачным можно признать следующее оп­ределение: "Должностными лицами называются служащие, имеющие право совершать служебные юридические дейст­вия". Такие юридические действия влекут определенные юридические последствия, и серьезное отличие должност­ных лиц от других категорий служащих состоит в том, что первые могут действовать от имени организации внутри нее или вовне; первые имеют властные (распорядительные) пол­номочия, а вторые — нет.

По мнению Б.М. Лазарева, должностными лицами явля­ются те государственные служащие, которые обладают рас­порядительными полномочиями: имеют подчиненных им по службе сотрудников, вправе издавать акты управления, оп­ределяющие поведение других людей, или акты администра­тивного распоряжения материальными и денежными ресур­сами, либо осуществляют контроль. Это определение более широкое, чем приведенные выше; содержащиеся в нем ха­рактеристики должностного лица более подробно раскрыва­ют его понятие.

Разновидностью должностных лиц являются представи­тели власти. В законодательстве нет четкого определения этого термина. Пленум Верховного Суда СССР в постановле­нии от 30 марта 1990 г. дал разъяснение этого понятия. К представителям власти были отнесены работники государ­ственных органов и учреждений, которые наделены правом в пределах своей компетенции предъявлять требования, а также принимать решения, обязательные для исполнения гражданами или предприятиями, учреждениями, организа­циями независимо от их ведомственной принадлежности и подчиненности (народные депутаты, председатели, их замес­тители и члены исполкомов Советов, судьи, прокуроры, сле­дователи, арбитры, работники милиции, государственные инспектора и контролеры и др.).

В литературе в качестве основного признака представи­телей власти выделяется следующее положение: эти госу­дарственные служащие имеют право предъявлять государ­ственно-властные требования (давать предписания, указания) от имени государства и применять меры воздействия к органам и лицам, не находящимся в их подчинении. Б.М. Лаза­рев также отмечает: "...представители власти облечены го­сударственно-властными полномочиями по отношению к ли­цам, не находящимся уних в служебном подчинении."

На основе высказанных выше общих соображений отно­сительно характера и особенностей должностных лиц как разновидности государственных служащих перейдем к ха­рактеристике специфики правового положения должностных лиц таможенных органов, которое в основном урегулировано в ТК. Прежде всего надо подчеркнуть, что серьезный отпе­чаток на организацию и прохождение службы в таможенных органах и на статус их должностных лиц накладывает пра­воохранительный характер этих органов.

Рассмотрим наиболее характерные черты и особенности правового статуса их должностных лиц*.* Общие условиям требования, предъявляемые к должностным лицам таможен­ных органов, определены в ТК. Должностными лицами ука­занных органов могут быть только граждане России (т. е. ими не могут быть иностранные граждане и лица без гражданст­ва), способные по своим деловым и моральным качествам и уровню образования выполнять возложенные на таможен­ные органы задачи. Граждане, не соответствующие этим тре­бованиям, не должны приниматься в таможенные органы и проходить в них службу.

Деловые качества предполагают профессионализм и ком­петентность в сфере прежде всего таможенного дела, деталь­ное знание лицом особенностей его участков, на которых не­посредственно придется работать должностному лицу тамо­женного органа, и смежных участков, а также организацион­ные способности и навыки, необходимые для выполнения обязанностей и прав должностного лица. К деловым качест­вам следует отнести также наличие практического опыта работы, способность лица к его обобщению и использованию. Особенно внимательно должны изучаться деловые качества вновь принимаемых работников. К числу деловых качеств относятся также исполнительность и коммуникабельность, умение четко и рационально организовать свою собственную работу и деятельность подчиненных сотрудников, способность объединять их. для решения стоящих передними задач.

Игнорирование этих требований или невнимательное отношение к ним, учитывая сложность и специфику таможенной деятельности, чреваты допущением промахов и оши­бок в ходе этой деятельности, нанесением ущерба авторите­ту таможенных органов и государственным интересам.

Моральные качества, необходимые должностным лицам для выполнения возложенных на них обязанностей, — это честность, добросовестность, внимательное, четкое и свое­временное реагирование на обращения и жалобы граждан, а также юридических лиц, их надлежащее рассмотрение и решение; взаимопомощь в ходе осуществления таможенной деятельности; верность служебному долгу и обязанностям служащего таможенных органов и учреждений. Разумеется, это только примерный перечень требований, предъявляемых к должностным лицам таможенных органов.

Важным правовым требованием является принятие долж­ностным лицом присяги. Текст присяги содержится в ТК: "Клянусь при осуществлении полномочий должностного лица таможенного органа Российской Федерации неукоснительно соблюдать Конституцию и законодательство Российской Фе­дерации, защищать ее экономический суверенитет и безопас­ность, добросовестно выполнять свои служебные обязаннос­ти и подчиняться требованиям дисциплины таможенной служ­бы". Церемония принятия присяги утверждается ГТК.

Уровень образования является необходимым условием принятия на работу гражданина в качестве должностного лица таможенного органа и последующего успешного вы­полнения им своих служебных обязанностей. Требование наличия общего и специального таможенного образования вытекает из характера задач и функций, выполняемых должностными лицами таможенных органов. В связи с ус­ложнением таких задач в сфере таможенного дела повыша­ется роль экономической и правовой подготовки преобла­дающей части должностных лиц. Опыт показывает, что без этого они просто не могут эффективно выполнять свои функ­ции. Наличие специального образования необходимо для всех категорий должностных лиц таможенных органов — от ру­ководителей ГТК и его основных ведущих подразделений (управлений и отделов) до начальников региональных та­моженных управлений, таможен, их структурных подраз­делений и таможенных постов. Следует особо подчеркнуть важность регулярного пополнения знаний и повышения уров­ня образования для такой категории таможенных служа­щих, как специалисты — экономисты, юрисконсульты, то­вароведы, бухгалтеры, инженеры, эксперты, специалисты по таможенному оформлению.

В целях повышения квалификации и организации пере­подготовки таможенных кадров в таможенной системе Рос­сийской Федерации создана постоянно действующая на раз­ных уровнях — на федеральном уровне, в таможенных реги­онах, на уровне таможен — система обучения и переподго­товки кадров. В нее входят Институт повышения квалифи­кации и переподготовки работников таможенных учрежде­ний ГТК, региональные курсы, семинары и иные формы обу­чения и переподготовки указанных кадров. Однако в этой области развития таможенного дела предстоит большая ор­ганизационная и методическая работа, которая призвана су­щественно помочь делу образования и переподготовки тамо­женных работников. В России необходимо создать хотя бы два-три высших учебных заведения, которые занимались бы подготовкой квалифицированных таможенных кадров с выс­шим образованием, а также разветвленную сеть средних спе­циальных таможенных школ, училищ, колледжей, которые готовили бы кадры для непосредственной работы в тамож­нях и таможенных постах.

Статьей 420 ТК предусмотрено, что должностные лица та­моженных органов должны быть способны по состоянию здоро­вья выполнять возложенные на эти органы задачи. Это условие относится ко всем категориям должностных лиц. Но особенно важно его соблюдение теми из них, кто непосредственно осу­ществляет таможенное дело, находится на оперативной рабо­те, связанной с перемещением товаров и транспортных средств, таможенным оформлением и таможенным контролем, прове­дением дознания и оперативно-розыскной деятельности, про­изводством по делам о нарушениях таможенных правил. Именно в сфере деятельности, связанной с таможенными правонару­шениями (уголовными, административными и др.), фактор креп­кого здоровья должностных лиц, которые участвуют в борьбе с ними, особенно важен. Крепкое здоровье — необходимое усло­вие наличия физической силы и умения применять ее, а также возможности применять специальные средства и огнестрель­ное оружие. В гл. 61 ТК подробно регламентированы условия и пределы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Более конкретно эти вопросы будут рассмотрены несколько ниже.

Рассмотрим другие общие вопросы статуса должност­ных лиц таможенных органов. Прежде всего отметим: ТК предусматривает общие правила приема граждан России на работу в таможенные органы в качестве должностных лиц этих органов на контрактной основе. Должностным лицам таможенных органов присваиваются специальные звания. Эти звания и порядок их присвоения устанавливаются Прези­дентом Российской Федерации. Присвоение специальных персональных званий служит одной из форм аттестации должностных лиц таможенных органов. Указом Президента Российской Федерации от 24 сентября 1992 г. утверждено Положение о порядке присвоения персональных званий долж­ностным лицам таможенных органов и организаций тамо­женной службы Российской Федерации. На основании на­званного Положения должностным лицам таможенных орга­нов и организаций присваиваются *персональные звания,* со­ответствующие должностям:

а) в ГТК — действительный государственный советник таможенной службы — Председатель ГТК; государственный советник таможенной службы I ранга — заместители Пред­седателя ГТК; государственный советник таможенной служ­бы II ранга — начальники управлений; государственный со­ветник таможенной службы III ранга — заместители началь­ников управлений, начальники самостоятельных отделов советник таможенной службы I, II рангов — начальники от­делов управлений, их заместители, заместители начальни­ков самостоятельных отделов, экономические советники и помощники Председателя ГТК, главные специалисты по ос­новной деятельности, начальники секторов, консультанты' советник таможенной службы II, III рангов — ведущие спе­циалисты по основной деятельности; советник таможен­ной службы III ранга, инспектор таможенной службы I, II рангов — специалисты I, II категорий, специалисты по основной деятельности;

б) в региональных таможенных управлениях, а также в таможенных учреждениях, подведомственных ГТК России (ГНИВЦ, таможенных лабораториях и специальных высших и средних учебных заведениях): государственный советник таможенной службы II, III рангов — начальники региональных таможенных управлений; государственный советник таможенной службы III ранга, советник таможенной службы I ранга — ректоры вузов, директор ГНИВЦ, начальник ЦТЛ заместители начальников региональных таможенных управлений; советник таможенной службы I, II рангов — проректоры вузов, директора средних специальных учебных заведений, заместители директора ГНИВЦ, заместители начальника ЦТЛ, начальники отделов (секторов) региональных таможенных управлений, начальники таможенных лаборато­рий, ученые секретари; советник таможенной службы II, III рангов — заместители директоров средних специальных учеб­ных заведений, заместители директоров филиалов вузов и средних специальных учебных заведений, деканы, заведую­щие кафедрами, заведующие лабораториями, начальники отделов и их заместители, заместители начальников тамо­женных лабораторий, главные специалисты, главные науч­ные сотрудники, профессора; советник таможенной службы III ранга, инспектор таможенной службы I, II рангов — заместители деканов, директора зональных курсов, доцен­ты, ведущие специалисты, ведущие научные сотрудники, специалисты I категории, старшие инспектора; инспектор та­моженной службы I, II, III рангов — старшие преподава­тели, преподаватели, старшие научные сотрудники, старшие эксперты, старшие методисты, специалисты II категории, инспектора, научные сотрудники, младшие научные сотруд­ники, методисты I, II категорий, диспетчеры учебных отде­лов, другие специалисты;

в) в таможнях: государственный советник таможенной службы II, III рангов, советник таможенной службы I ран­га — начальники таможен; государственный советник та­моженной службы III ранга, советник таможенной службы I, II, III рангов — заместители начальников таможен; совет­ник таможенной службы I, II, III рангов, инспектор тамо­женной службы I ранга — начальники таможенных постов, начальники отделов таможен и таможенных постов, их замес­тители, главные специалисты; советник таможенной службы III ранга, инспектор таможенной службы I, II рангов — стар­шие инспектора, специалисты I категории; инспектор тамо­женной службы I, II, III рангов — инспектора, специалисты II категории, другие специалисты.

Персональные звания должностным лицам таможенных органов Российской Федерации присваиваются при наличии положительной аттестации с учетом занимаемой должности, образования и стажа работы в этих органах. Причем соот­ветствующие новой должности знания присваиваются, как правило, по нижнему пределу.

Персональные звания действительного государственного советника таможенной службы присваиваются Президен­том Российской Федерации, а государственного советника I, II, III рангов — Правительством по представлению Предсе­дателя ГТК. Другие персональные звания присваиваются Председателем ГТК.

Присвоение персональных званий должностным лицам таможенных органов осуществляется в последовательном порядке по истечении установленного срока выслуги в со­ответствии с занимаемой должностью и при наличии поло­жительной аттестации. Установлены следующие *сроки вы­слуги* в персональном звании: инспектор таможенной служ­бы III ранга — 2 года; II ранга — 3 года; I ранга — 3 года; советник таможенной службы III ранга — 4 года; II ранга — 4 года. Сроки выслуги в отношении персональных званий дей­ствительного государственного советника, государственного советника таможенной службы I, II, III рангов, советника та­моженной службы I ранга не устанавливаются.

Предусмотрено также присвоение персональных званий без соблюдения последовательности. Это право предоставле­но Председателю ГТК, который имеет право за особые отли­чия при выполнении служебного долга присваивать очеред­ное персональное звание до истечения установленного срока выслуги или обращаться в Правительство с предложениями о присвоении персональных знаний государственного совет­ника таможенной службы I, II, III рангов, не предусмотрен­ных по должности; при выдвижении на более высокую долж­ность присваивать работнику таможенной службы персональ­ное звание без соблюдения очередности, но не более чем на два звания выше того, в котором он состоял до выдвижения. Лицам, перешедшим на работу в таможенные органы, а так­же в организации, подведомственные ГТК, из рядов Воору­женных Сил, правоохранительных органов, других органи­заций и учреждений, персональные звания присваиваются с учетом ранее занимаемых ими должностей, имеющих воин­ских званий или классных чинов.

Для должностных лиц таможенных органов устанавли­вается ношение форменной одежды. Форма одежды опреде­ляется Правительством, а правила ее ношения — ГТК. Фор­менная одежда выдается бесплатно.

К числу других общих вопросов статуса должностных лиц таможенных органов следует отнести также предусмотренные ТК положения о приеме на работу на контрактной основе, о присвоении специальных персональных званий и о ношении форменной одежды, касающиеся руководителей и специалистов таможенных лабораторий, лиц профессорско-преподава­тельского состава, руководителей и специалистов научно-ис­следовательских учреждений и учебных заведений ГТК.

Аттестация должностных лиц таможенных органов яв­ляется одним из способов оценки и выявления служебного соответствия таможенных кадров возрастающим профессиональ­ным и морально-этическим требованиям. Условия и процедура аттестации регулируются Положением о порядке аттестации должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, утвержденным приказом ГТК от 16 марта 1992 г.

Аттестация должностных лиц таможенных органов про­водится в целях совершенствования деятельности этих ор­ганов, улучшения подбора, расстановки и воспитания кад­ров, оценки их работы, стимулирования повышения квали­фикации и ответственности за охрану государственных ин­тересов России.

При аттестации оцениваются квалификация, компетент­ность, работоспособность, добросовестность сотрудников, уро­вень их культуры, морально-нравственные качества, способ­ность выполнять служебные обязанности в таможенной сис­теме. По результатам этой оценки делаются выводы об их соответствии занимаемой должности.

Аттестация проводится во всех таможенных органах, включая ГТК, РТУ, ГНИВЦ, таможенные лаборатории, а так­же учебные заведения. Аттестация лиц руководящего соста­ва номенклатуры ГТК проводится комиссией Комитета с уче­том мнения таможенного органа.

Руководство аттестацией, контроль за организацией ра­боты по ее проведению в таможенных органах осуществля­ются Управлением кадров и учебных заведений ГТК.

Аттестация должностных лиц таможенных органов про­водится один раз в четыре года вне зависимости от сроков присвоения персональных званий. Конкретные сроки, а так­же график проведения аттестации утверждаются начальни­ком соответствующего таможенного органа и доводятся до сведения аттестуемых работников не менее чем за месяц до начала аттестации. В очередную аттестацию не включаются должностные лица, проработавшие в занимаемой должности менее одного года, молодые специалисты, беременные жен­щины. Женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребен­ком, включаются в очередную аттестацию не ранее чем че­рез год после выхода их на работу.

При выдвижении должностных лиц на более высокую должность, а также в случаях снижения качества исполне­ния функциональных обязанностей или допущения сущест­венных недостатков при их исполнении аттестация может быть проведена досрочно.

Для проведения аттестации ГТК и другими таможенны­ми органами утверждаются аттестационные комиссии в составе председателя, секретаря и членов комиссии из числа наиболее опытных, авторитетных работников и представи­телей профсоюзной организации.

Аттестационная комиссия является постоянно действу­ющим органом и строит свою деятельность в соответствии с годовым планом, утверждаемым первым заместителем или заместителем Председателя ГТК, начальником (заместите­лем начальника) другого таможенного органа.

Аттестационная комиссия рассматривает также вопро­сы присвоения персональных званий.

Аттестация должностных лиц руководящего состава, назначаемых на должности приказами ГТК, проводится ко­миссией, возглавляемой первым заместителем Председате­ля ГТК. Аттестация должностных лиц, назначаемых прика­зом других таможенных органов, проводится комиссией, воз­главляемой начальником или заместителем начальника со­ответствующего таможенного органа. Персональный состав комиссии утверждается приказом начальника таможни.

Поведению аттестации предшествует необходимая под­готовительная работа. На каждого работника, подлежащего аттестации, не позднеечем за две недели до начала аттеста­ции представляется аттестационный лист, составной частью которого является характеристика, подготовленная непосред­ственным начальником аттестуемого. Характеристика долж­на содержать оценку индивидуальных качеств работника. При последующих аттестациях в комиссию представляется так­же аттестационный лист предыдущей аттестации.

Аттестуемый работник должен быть заранее, не менее чем за две недели до аттестации, ознакомлен с представ­ленным на него аттестационным листом. В случае несогла­сия аттестуемого с оценкой его деловых и моральных ка­честв им могут быть представлены в комиссию мотивиро­ванные возражения.

Аттестация проводится в присутствии руководителя структурного подразделения, в котором работает аттестуе­мый, либо лица, его заменяющего. Аттестационная комиссия заслушивает сообщение аттестуемого о его работе и рассмат­ривает представленные документы. Обсуждение отношения к своим обязанностям и личных качеств аттестуемого долж­но проходить в обстановке требовательности, принципиаль­ности, объективности и доброжелательности. При неявке работника на заседание аттестационной комиссии без ува­жительных причин комиссия может провести аттестацию в его отсутствие. Факт неявки по неуважительной причине сотрудника таможенного органа на заседание аттестацион­ной комиссии должен быть подтвержден соответствующим документом.

На основе всестороннего объективного рассмотрения де­ловых и нравственных качеств работника, его отношения к выполнению служебных обязанностей аттестационная комис­сия дает одну из следующих оценок его деятельности: а) заслуживает выдвижения на более высокую должность; б) соответствует занимаемой должности; в) соответствует занимаемой должности при условии улуч­шения работы и выполнения рекомендаций комиссии с воз­можной повторной аттестацией через шесть месяцев или год;

г) не соответствует занимаемой должности (с указанием оснований несоответствия).

Аттестационная комиссия по результатам аттестации может вносить рекомендации о поощрении отдельных ра­ботников за достигнутые ими успехи, об изменении долж­ностных окладов в пределах минимальных и максимальных размеров по соответствующей должности, об установлении, изменении или отмене надбавок к должностным окладам, о включении в резерв на выдвижение, о понижении в долж­ности, а также высказывать предложения по повышению деловой квалификации, улучшению служебной деятельнос­ти аттестуемых лиц (с указанием мотивов, по которым дают­ся соответствующими рекомендации и предложения).

Оценка деятельности работника и рекомендации комис­сии принимаются открытым голосованием в отсутствие ат­тестуемого. Аттестация и голосование проводятся при нали­чии не менее 2/3 числа членов утвержденного состава аттес­тационной комиссии. Результаты голосования определяются большинством голосов от числа присутствующих членов ко­миссии. При равенстве количества голосов аттестуемый ра­ботник признается соответствующим занимаемой должнос­ти. При аттестации работника, являющегося членом аттес­тационной комиссии, аттестуемый в голосовании не участву­ет. Результаты аттестации сообщаются работнику сразу же после голосования.

Результаты аттестации (оценка и рекомендации) зано­сятся в аттестационный лист, который составляется в одном экземпляре и подписывается председателем, секретарем и членами аттестационной комиссии, принявшими участие в голосовании.

Аттестационный лист и другие документы на работни­ка, прошедшего аттестацию, хранятся в его личном деле.

Результаты аттестации с выводами и предложениями сообщаются в ГТК в недельный срок после проведения ат­тестации работников таможенного органа.

По итогам аттестации издается приказ по таможенному органу, в котором отражается принятое соответствующим руководителем с учетом оценок и рекомендаций аттестацион­ной комиссии и при соблюдении действующего законодатель­ства решение о материальном или моральном поощрении от­дельных работников за достигнутые ими успехи, применении должностных окладов в пределах минимальных и максималь­ных размеров по соответствующей должности, установлении, изменении или отмене надбавок к должностным окладам, на­правлении на повышение деловой квалификации, повышении или понижении в должности, об освобождении от занимаемой должности работника, признанного не соответствующим за­нимаемой должности по результатам аттестации, или обра­щается внимание аттестованных лиц на имеющиеся недостатки в исполнении ими служебных обязанностей.

Указанные решения принимаются в срок не более двух месяцев со дня аттестации работника. По истечении указан­ного срока понижение должностного оклада, уменьшение или отмена надбавок к нему, перевод на ниже оплачиваемую долж­ность, освобождение работника от должности по результа­там данной аттестации не допускается. Время болезни ра­ботника в двухмесячный срок не засчитывается.

Освобождение от занимаемой должности работника, при­знанного по результатам аттестации не соответствующим занимаемой должности, производится на основании, предус­мотренном п. 2 ст. 33 КЗоТ РСФСР (обнаружившееся несоот­ветствие работника занимаемой должности или выполняе­мой работе вследствие недостаточной квалификации либо со­стояния здоровья, препятствующих продолжению данной ра­боты). Трудовые споры, связанные с освобождением от долж­ности работников, признанных по результатам аттестации не соответствующими занимаемой должности, рассматриваются в соответствии с действующим законодательством о порядке рассмотрения трудовых споров.

По итогам аттестации кадров администрацией таможен­ного органа с участием профсоюзной организации разрабатываются мероприятия по выполнению рекомендаций, вы­сказанных в ходе ее проведения, по устранению имеющихся недостатков в профессиональной подготовке сотрудников, воспитательной работе в коллективе и обеспечивается контроль за их исполнением. Управление кадров и учебных заседаний ГТК осуществляет постоянный контроль за выпол­нением требований рассмотренного Положения о порядке аттестации должностных лиц таможенных органов, прини­мает меры по совершенствованию проведения аттестации, повышению квалификации кадров, улучшению их воспита­ния, обобщает и распространяет положительный опыт этой работы;

ТК предусматривает *гарантии надлежащего исполне­ния должностными лицами таможенных органов своих слу­жебных обязанностей.* Установлено, что должностные лица указанных органов при исполнении служебных обязаннос­тей являются представителями власти и находятся под за­щитой государства. Таким образом, должностные лица вы­деляются среди других категорий таможенных служащих. Их правовой статус отличается определенной спецификой: как представители власти при исполнении служебных обя­занностей должностные лица таможенных органов в рамках своей компетенции имеют право предъявлять государствен­но-властные требования, давать предписания, указания от имени государства и применять меры воздействия к орга­нам, организациям и лицам, не находящимся в их подчине­нии. Согласно ст. 422 ТК "Обязательность для исполнения законных распоряжений или требований должностного лица таможенного органа Российской Федерации" законные распо­ряжения или требования (т. е. находящиеся в пределах ком­петенции и соответствующие действующему таможенному за­конодательству) должностного лица таможенного органа обя­зательны для исполнения предприятиями, учреждениями и организациями, государственными органами и их должност­ными лицами и иными работниками, а также физическими лицами. Применительно к таможенному делу и таможенной службе категории "должностное лицо" и "представители влас­ти" совпадают, что отчетливо видно из содержания ч. 1 ст. 421 ТК. Например, начальник таможни является не только долж­ностным лицом, но и представителем власти. Мнение, что пред­ставителями власти могут быть не только должностные лица, но и другие категории государственных служащих (например, специалисты различных категорий, эксперты), в отноше­нии таможенной службы представляется весьма спорным.

Существенным моментом для характеристики статуса должностных лиц является то, что они находятся под защи­той государства. Соответствующая принципиально важная правовая норма содержится в самом ТК.

В соответствии с законом должностные лица таможен­ных органов при исполнении возложенных наних обязан­ностей руководствуются только законодательством и иными правовыми актами Российской Федерации и международ­ными договорами. Это одно из проявлений принципа закон­ности применительно к правовому статусу указанных долж­ностных лиц.

Должностные лица таможенных органов подчиняются только непосредственному и прямым начальникам. Это озна­чает, что должностное лицо подчиняется, во-первых, своему непосредственному начальнику и, во-вторых, вышестояще­му прямому начальнику. Это положение, как и ранее приве­денные, должно рассматриваться во взаимосвязи со следую­щими правовыми предписаниями, содержащимися в ст. 421 ТК. Приведем и кратко проанализируемих. Незаконное воздействие или вмешательство в какой бы то ни было форме в деятельность таможенных органов и их должностных лиц с целью повлиять на принимаемое таможенным органом или его должностным лицом решение либо на осуществление этим должностным лицом действия не допускается и влечет ответ­ственность, устанавливаемую ТК. Никто не имеет права по­нуждать должностное лицо таможенного органа выполнять обязанности, не возложенные на таможенные органы законо­дательством Российской Федерации. При получении приказа или указания, явно противоречащих законодательству, долж­ностное лицо таможенного органа обязано руководствоваться положениями законодательства.

Особенно актуально первое из приведенных положений. Не секрет, что встречаются попытки со стороны органов ис­полнительной власти субъектов Федерации вмешиваться в деятельность таможенных органов или воздействовать раз­ными путями и способами на принятие решений их долж­ностными лицами. Эти попытки незаконны: таможенные ор­ганы характеризуются строго вертикальной подчиненностью; они не подчинены никаким органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

К сожалению, иногда имеют место факты незаконного воздействия со стороны вышестоящих таможенных органов и их должностных лиц на принятие решений нижестоящими органами. Это наносит ущерб авторитету первых и серьезно осложняет деятельность вторых.

Упомянем еще одно предписание, содержащееся в ТК и имеющее отношение к статусу должностных лиц. Речь идет о том, что создание и деятельность политических партий и других общественных объединений, преследующих полити­ческие цели, не допускаются в таможенных органах. Долж­ностные лица этих органов в своей служебной деятельности не связаны решениями политических партий и других обще­ственных объединений, преследующих политические цели.

Законодательством установлены определенные ограни­чения, касающиеся занятия должностных лиц таможенных органов некоторыми иными видами деятельности. Эти лица не имеют права заниматься предпринимательской деятель­ностью, в том числе через посредников; быть поверенными у третьих лиц по таможенным вопросам; выполнять какую-либо оплачиваемую работу на условиях совместительства, кроме научной, преподавательской и творческой; выполнять связанные с таможенным делом работы по договорам граж­данско-правового характера; оказывать с использованием своего служебного положения какое бы то ни было не пред­усмотренное законодательством Российской Федерации со­действие лицам и получать за это вознаграждение, услуги и льготы; самостоятельно или через представителя принимать участие в управлении хозяйствующими субъектами; органи­зовывать забастовки и участвовать в их проведении.

К числу гарантий надлежащего исполнения должност­ными лицами таможенных органов своих служебных обя­занностей относится возможность применения ими физичес­кой силы, специальных средств и огнестрельного оружия. ТК и иными правовыми актами Российской Федерации предус­мотрены случаи и порядок, при которых должностные лица таможенных органов имеют право применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие.

Статьями 422—423 ТК предусмотрено, что должностные лица таможенных органов не несут ответственности за мораль­ный, физический и имущественный вред, причиненный право­нарушителю применением в предусмотренных ТК случаях фи­зической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, если причиненный вред соразмерен силе оказываемого проти­водействия. В указанных статьях регламентируются усло­вия и правила применения должностными лицами физичес­кой силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

При их применении должностное лицо обязано: предупре­дить о намерении применения, предоставив при этом достаточ­но времени для выполнения своих требований, за исключением тех случаев, когда промедление в применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия создает непо­средственную опасность его жизни и здоровью, может повлечь иные тяжкие последствия, а также при внезапном или воору­женном нападении, нападении с использованием боевой техни­ки и транспортных средств или при иных обстоятельствах, когда такое предупреждение в создавшейся обстановке является не­уместным или невозможным; обеспечить лицам, получившим телесные повреждения, предоставление до врачебной помощи и немедленно уведомить о происшедшем начальника таможен­ного органа или лицо, его замещающее; стремиться в зависи­мости от характера и степени опасности правонарушения и лиц, его совершивших, а также силы оказываемого противодейст­вия к тому, чтобы любой ущерб, причиненный при устранении опасности, был минимальным.

Начальник таможенного органа или лицо, его замещающее, обязаны незамедлительно уведомить прокурора овсех случаях смерти или причинения тяжких телесных повреждений.

Должностные лица таможенных органов обязаны прохо­дить специальную подготовку, а также периодическую про­верку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огне­стрельного оружия. Должностные лица таможенных органов имеют право применять физическую силу для пресечения правонарушений, задержания лиц, их совершивших, преодо­ления сопротивления, пресечения неповиновения законным распоряжениям и требованиям, воспрепятствования доступу в помещения, на территорию, к товарам и транспортным сред­ствам, находящимся под таможенные контролем, иных дей­ствий, препятствующих выполнению возложенных на этих должностных лиц обязанностей, если ненасильственные способы не обеспечивают выполнение этих обязанностей. Должностные лица таможенных органов имеют право применять наручники, резиновые палки, слезоточивые ве­щества, устройства для вскрытия помещений, средства для принудительной остановки транспорта, другие специальные средства в следующих случаях:

1) для отражения нападения на работников таможенных органов или иных лиц;

2) для отражения нападения на здания, строения, соору­жения и транспортные средства, принадлежащие таможенным органам или используемые ими, на товары и транспорт­ные средства, находящиеся под таможенным контролем, а равно для освобождения названных объектов в случае их захвата;

3) для задержания правонарушителей, их доставления в служебное помещение таможенного органа, если эти лица оказывают неповиновение, сопротивление, иное противодей­ствие либо могут причинить вред окружающим или себе;

4) для пресечения оказываемого должностному лицу та­моженного органа физического сопротивления;

5) для остановки транспортного средства, водитель ко­торого не выполнил требование должностного лица таможен­ного органа остановиться;

6) в других случаях умышленного воспрепятствования осуществлению возложенных на должностное лицо таможен­ного органа обязанностей.

Запрещается применять специальные средства в отно­шении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних, кроме слу­чаев оказанияими вооруженного сопротивления, соверше­ния группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью людей, сохранности товаров и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем.

В состоянии необходимой обороны или крайней необхо­димости должностное лицо таможенного органа при отсутст­вии специальных средств вправе применять огнестрельное оружие или использовать любые подручные средства.

Полный перечень специальных средств, используемых в таможенных органах, определяется Правительством.

При исполнении служебных обязанностей отдельные категории должностных лиц таможенных органов, опреде­ляемые ГТК, наделяются правом ношения, хранения огне­стрельного оружия и пользования им.

Перечень видов огнестрельного оружия и боеприпасов к нему, используемых в таможенных органах, определяется Правительством Российской Федерации.

Отдельные категории должностных лиц таможенных органов имеют право применять огнестрельное оружие в ка­честве крайней меры в следующих случаях:

1. для отражения нападения на работников таможенных органов, когда их жизнь или здоровье подвергаются опасности;

2) для пресечения попытки завладения огнестрельным оружием должностных лиц таможенных органов. Попытка лица, задерживаемого должностным лицом таможенного органа, приблизиться к огнестрельному оружию путем сокра­щения указанного этим должностным лицом расстояния или прикоснуться к такому оружию рассматривается как попыт­ка завладения этим оружием;

3) для отражения группового или вооруженного нападе­ния на здания, строения, сооружения и транспортные сред­ства, принадлежащие таможенным органам или используе­мые ими, на товары и транспортные средства, находящиеся под таможенным контролем;

4) для задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление, а также вооруженного лица, отказывающе­гося выполнить законное требование о сдаче оружия.

Кроме того, огнестрельное оружие может быть исполь­зовано должностными лицами таможенных органов в следу­ющих случаях:

1) для остановки транспортных средств путем их повреж­дения, если водитель создает реальную опасность жизни и здоровью работников таможенных органов и не подчиняется их неоднократным требованиям остановиться;

2) для обезвреживания животных, угрожающих жизни и здоровью работников таможенных органов;

3) для предупреждения о намерении применить огнестрель­ное оружие, подачи сигнала тревоги или вызова помощи.

Запрещается применять огнестрельное оружие в отно­шении женщин, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, кроме случаев оказания ими вооружен­ного сопротивления, совершения вооруженного, группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью работников таможенных органов, а также при значительном скоплении людей, когда от этого могут пострадать посторонние лица.

О каждом случае применения огнестрельного оружия должностное лицо таможенного органа обязано незамедлительно письменно доложить начальнику таможенного органа или лицу, его замещающему, которые сообщают об этом про­курору в течение 24 часов с момента применения огнестрель­ного оружия.

В законодательстве четко и развернуто регламентиру­ются **вопросы оплаты труда должностных лиц таможен­ных органов, их материально-бытового обеспечения и со­циальной защиты.** Этим вопросам, решение которых явля­ется жизненно важным для указанных лиц, посвящена спе­циальная глава ТК; и в той или иной мере они решаются во многих статьях, помещенных в других главах этого комплексного закона, а также в иных правовых актах. Выделим наиболее существенные моменты, характеризующие рассматри­ваемую сторону правового статуса должностных лиц.

Принципиальное значение имеет содержащееся в ст. 428 ТК положение: "Государство гарантирует повышенные ус­ловия оплаты труда, уровень материально-бытового обеспе­чения и социальную защиту должностных лиц таможенных органов Российской Федерации в целях создания матери­альных предпосылок для добросовестного исполнения этими лицами своих служебных обязанностей". Это очень важное общее положение раскрывается и конкретизируется в ряде других статей ТК и в иных правовых актах. Оплата труда должностных лиц таможенных органов состоит из должност­ных окладов, окладов по специальным званиям, надбавок за знание иностранного языка, за выслугу лет, иных надбавок. Условия оплаты труда должностных лиц таможенных орга­нов устанавливаются в соответствии со статусом этих орга­нов как правоохранительных.

За работу сверх установленной законодательством продолжительности рабочего времени, а также за работу в ноч­ное время, выходные и праздничные дни должностным ли­цам таможенных органов предоставляется компенсация в со­ответствии с законодательством Российской Федерации о тру­де. Речь идет, в частности, о ст. 42 КЗоТ о нормальной про­должительности рабочего времени; о ст. 90 КЗоТ об оплате работы в ночное время; о ст. 89 КЗоТ об оплате работы в праздничные дни и ст. 64 КЗоТ о компенсации за работу в выходной день.

ТК предусмотрена *выплата пособий* в случае гибели должностного лица таможенного органа, получения им те­лесных повреждений и возмещения материального ущерба. В случае гибели должностного лица таможенного органа в связи с исполнением служебных обязанностей семье погиб­шего и его иждивенцам выплачивается единовременное пособие в размере десятикратного годового денежного содер­жания погибшего по последней занимаемой им в таможен­ных органах должности. Несовершеннолетним иждивенцам погибшего дополнительно выплачивается ежемесячное посо­бие в размере среднемесячного заработка погибшего по пос­ледней занимаемой им должности до наступления совершен­нолетия или появления самостоятельного источника дохода, учащимся дневных отделений высших или средних специ­альных учебных заведений — до окончания учебы. Иным иждивенцам назначается пенсия по случаю потери кормиль­ца в размере среднемесячного заработка погибшего.

При получении должностным лицом таможенного орга­на в связи с исполнением служебных обязанностей телесных повреждений, исключающих для него возможность в даль­нейшем заниматься профессиональной деятельностью, ука­занному лицу выплачивается единовременное пособие в раз­мере пятикратного годового денежного содержания по пос­ледней занимаемой им в таможенных органах должности, а также в течение десяти лет — разница между размером его среднемесячного заработка по последней занимаемой долж­ности и размером пенсии.

При нанесении должностному лицу таможенного органа иных телесных повреждений ему выплачивается единовре­менное пособие в размере пяти среднемесячных заработков.

Ущерб, причиненный имуществу должностного лица та­моженного органа или его близкого родственника в связи с исполнением этим должностным лицом служебных обязан­ностей, возмещается в полном объеме. Выплата пособий и возмещение ущерба, причиненного имуществу, производит­ься из средств федерального бюджета с последующим взыс­канием этих сумм с виновных лиц.

Решение о выплате пособий принимается начальником таможенного органа по месту работы потерпевшего на осно­вании приговора суда или постановления следственных ор­ганов либо прокурора о прекращении уголовного дела или приостановлении предварительного следствия.

Возмещение ущерба, причиненного имуществу, произ­водится по решению (приговору) суда.

Годовое денежное содержание должностного лица тамо­женного органа, используемое для исчисления размеров еди­новременных пособий, включает в себя все виды денежных выплат, которые указанное лицо должно было бы получить в год гибели или причинения вреда его здоровью.

Среднемесячный заработок определяется в порядке, ус­тановленном законодательством Российской Федерации для возмещения работодателями вреда, причиненного работни­ками увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими тру­довых обязанностей.

Выплата пособий и сумм возмещения имущественного ущерба производится таможенным органом, в котором ра­ботал потерпевший до момента гибели, получения телесного повреждения или причинения ущерба имуществу, а в случае, если этот орган реорганизован или ликвидирован, — его правопреемником или вышестоящим органом.

Суммы пособий и возмещения имущественного ущерба налогами не облагаются.

ТК предусматривает обязательное государственное лич­ное страхование должностных лиц таможенных органов*.*

Эти лица подлежат обязательному государственному лич­ному страхованию за счет средств федерального бюджета. Страховая сумма выплачивается:

1) в случае гибели (смерти) застрахованного должност­ного лица в период службы в таможенных органах либо до истечения одного года после увольнения из них вследствие ранения (контузии), иных телесных повреждений, заболева­ния, полученных при исполнении служебных обязанностей, его наследникам (по предъявлении свидетельства о праве на наследство) — в размере 12,5-кратного годового денежного содержания;

2) при установлении застрахованному инвалидности в связи с исполнением служебных обязанностей в период служ­бы до истечения одного года после увольнения из таможен­ных органов:

инвалиду I группы — в размере 7,5-кратного годового денежного содержания;

инвалиду II группы — в размере 5-кратного годового денежного содержания;

инвалиду III группы — в размере 2,5-кратного годового денежного содержания;

3) в случае получения застрахованным в связи с испол­нением служебных обязанностей тяжкого телесного повреж­дения — в размере годового денежного содержания, а в слу­чае получения менее тяжкого телесного повреждения — в размере полугодового денежного содержания.

Страховая сумма по данному виду страхования выпла­чивается независимо от выплат по другим видам страхова­ния и выплат в порядке возмещения вреда.

Годовое денежное содержание должностного лица тамо­женного органа определяется по последней занимаемой этим лицом должности в таможенном органе и включает в себя все виды денежных выплат, которые указанное лицо должно было бы получить в год наступления страхового случая.

Иные условия и порядок осуществления обязательного го­сударственного личного страхования должностных лиц тамо­женных органов Российской Федерации определяются догово­ром между ГТК и государственной страховой организацией.

*Обложение налогом доходов,* полученных должностными лицами таможенных органов в связи с исполнением слу­жебных обязанностей, осуществляется применительно к ус­ловиям и порядку, установленным законодательством Рос­сийской Федерации для военнослужащих.

*Отпуск должностного лица* таможенного органа. Долж­ностному лицу таможенного органа предоставляется ежегод­ный оплачиваемый отпуск продолжительностью 30 кален­дарных дней без учета времени следования к месту отдыха и обратно с оплатой стоимости проезда.

Должностному лицу таможенного органа, работающему в местностях с тяжелыми и неблагоприятными климатичес­кими условиями, предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 45 календарных дней.

Должностному лицу таможенного органа предоставля­ется дополнительный ежегодный оплачиваемый отпуск сле­дующей продолжительности:

после 10 лет службы в этих органах — 5 календарных дней;

после 15 лет службы — 10 календарных дней; после 20 лет службы — 15 календарных дней. *Обеспечение должностных лиц таможенных органов жилой площадью, телефоном и предоставление их детям мест в детских дошкольных учреждениях.* Лицам, назна­ченным на должность в таможенных органах, жилая пло­щадь в виде отдельной квартире или дома по установленным законодательством нормам предоставляется органами мест­ного самоуправления в первоочередном порядке и не позд­нее одного года с момента назначения на должность.

Таможенные органы могут иметь служебный жилой фонд, формируемый в порядке, определяемом Правительством Рос­сийской Федерации.

При оплате жилой площади, коммунальных услуг, а так­же топлива должностным лицам таможенных органов предо­ставляется скидка в размере 50 процентов.

Должностные лица таможенных органов имеют право на получением беспроцентных ссуд на индивидуальное и ко­оперативное жилищное строительство с рассрочкой на 20 лет и погашением 50 процентов предоставленной ссуды за счет средств федерального бюджета.

Органы местного самоуправления продают на льготных условиях жилье должностным лицам таможенных органов в собственность с оплатой 50 процентов его стоимости.

За должностными лицами, прослужившими в таможен­ных органах не менее 20 лет, после увольнения на пенсию сохраняется право на льготное приобретение жилья и опла­ту жилых помещений на льготных условиях.

В случае гибели должностного лица таможенного органа в связи с исполнением служебных обязанностей за семьей погибшего сохраняется право на получение жилой площади на тех же условиях и основаниях, которые имели место на момент гибели этого лица; жилая площадь в данном случае предоставляется не позднее одного года со дня гибели долж­ностного лица таможенного органа.

Должностным лицам таможенных органов квартирные телефоны устанавливаются в течение года со дня подачи заявления.

Места в детские дошкольные учреждения детям долж­ностных лиц таможенных органов предоставляются органа­ми местного самоуправления в течение трех месяцев со дня подачи заявления.

Регламентированы *право, должностных лиц таможен­ных органов при проезде и нахождении в служебных коман­дировках.* Должностные лица таможенных органов имеют право по предъявлении служебного удостоверения бесплат­но пользоваться на всей территории Российской Федерация всеми видами общественного транспорта городского, приго­родного и местного сообщения (кроме такси), а в сельской местности — любым попутным транспортом. Должностным лицам таможенных органов, использующим в служебных целях личный транспорт, выплачивается денежная компен­сация в установленных размерах.

Должностное лицо, направленное в служебную коман­дировку, пользуется правом на приобретение вне очереди проездных документов на все виды транспорта и размеще­ние вне очереди в гостинице по служебному командировоч­ному удостоверению.

*Пенсионное обеспечение должностных лиц таможенных органов и их семей.* Пенсионное обеспечение осуществляет­ся ГТК применительно к условиям, нормам и порядку, уста­новленным законодательством Российской Федерации для лиц, проходивших военную службу, службу в органах внут­ренних дел, и их семей.

За должностными лицами таможенных органов после выхода на пенсию сохраняется право медицинского обслу­живания в лечебных учреждениях, в которых они состояли на учете.