### Управление лесами - кто остался в лавке?

Основным владельцем лесов России является государство (табл. 1.7). Официально частная собственность на лесные земли еще не введена. Вместе с тем, леса на землях бывших сельскохозяйственных предприятий (колхозов и совхозов) - это 3,6% лесных земель - уже фактически находятся в частной собственности.

**Таблица 1. Лесные земли по управляющим ведомствам (Лесной..., 1999)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Орган управления** | **Лесные земли** | | **Земли, покрытые лесной растительностью** | | **Доля спелых лесов, %** |
| **млн. га** | **%** | **млн. га** | **%** |
| Минприроды\* | 1129,4 | 95,83 | 729,6 | 94,23 | 44,15 |
| Минсельхозпрод | 42,5 | 3,61 | 39,9 | 5,15 | 18,11 |
| Минобразования | 0,4 | 0,03 | 0,3 | 0,04 | 22,00 |
| Минобороны | 4,9 | 0,42 | 3,5 | 0,45 | 37,17 |
| Городские леса | 1,3 | 0,11 | 1,0 | 0,13 | 15,63 |
| Всего лесных земель\*\* | 1178,6 | 100,00 | 774,3 | 100,00 | 42,73 |

Примечания:  
\* В одну категорию объединены земли, которые на 1 января 1998 г. были под управлением Рослесхоза и Госкомэкологии.  
\*\* Цифры в графе могут не совпадать с суммой по отдельным органам управления из-за округления.

Согласно Лесному кодексу Российской Федерации, вопросы управления лесными ресурсами находятся в совместном ведении федерации и регионов, но четко их полномочия не разграничены. На практике региональные власти регулируют распределение участков лесного фонда среди лесопользователей, а лесхозы, являясь частью федеральной системы, передают лес в пользование и осуществляют контроль за лесопользователями.

Министерство природных ресурсов (Минприроды), которому в 2000 г. были переданы функции Федеральной лесной службы России и Государственного комитета по охране окружающей среды, затеяло коренную реформу системы лесного хозяйства. В ходе реформы предполагается упростить систему территориального управления лесами, значительно сократив контролирующий аппарат, и превратить лесхозы в коммерческие предприятия. Заявленная цель реформы - уменьшить государственные расходы на управление лесами и передать часть функций управления и распоряжения лесами регионам и частным компаниям.

По мнению некоторых экспертов, эти планы - первый шаг к приватизации лесных земель.

Со своей стороны лесная промышленность активно готовится к возможным преобразованиям, стремясь застраховать себя от возможных негативных последствий реформ. Так, на 1 января 2001 г. (Кукуев, 2001) в аренде находилось более 80,9 млн. га с установленным отпуском древесины свыше 110 млн. м3 (в 2000 г. всего был заготовлен 51 млн. м3).

Особое беспокойство вызывает отсутствие четкого и ясного плана преобразований, полная закрытость процесса принятия решений, игнорирование мнения общественности, а также происходящая на глазах деградация территориальной системы лесного хозяйства и развал системы государственного контроля за лесами.

Искусственное поддержание государством мифа об обильности лесов в России, несовершенство критериев при выборе территорий для строгой охраны природы и отсутствие практически работающей системы оценки воздействия лесопользования на окружающую среду ограничивают возможности лесопромышленных компаний по ведению подлинно неистощительного лесопользования и препятствуют их выходу на экологически чувствительные рынки.

М. Л. Карпачевский