**Органы государственного управления юстиции: система, правовое положение, функции, пути реформирования**

Александр Перетягин

Краснодарский юридический институт МВД РФ

**Введение**

Государственное управление в области юстиции – это исполнительная и распорядительная деятельность, осуществляемая органами государственного управления, состоящая в организационном обеспечении функционирования судов, государственного нотариата, органов записи актов гражданского состояния, судебно-экспертных учреждений, правовом регулировании деятельности юридической службы и сотрудничества с организациями адвокатов.

Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России) является федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере юстиции, а также координирующим деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти.

Руководство деятельностью Минюста России осуществляет

Президент Российской Федерации. Правительство Российской Федерации координирует деятельность Минюста России.

В систему Минюста России входят его территориальные органы, иные органы и учреждения юстиции, а также организации, ообеспечивающие их деятельность.

Минюст России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, а также настоящим Положением.

Минюст России является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, другие необходимые для осуществления своей деятельности печати, штампы и бланки, счета, в том числе валютные, в банках Российской Федерации и органах федерального казначейства.

Основные задачи Минюста России

Основными задачами Минюста России являются:

1) реализация государственной политики в сфере юстиции;

2) обеспечение прав и законных интересов личности и

государства;

3) обеспечение правовой защиты интеллектуальной собственности;

4) обеспечение установленного порядка деятельности судов;

5) обеспечение исполнения актов судебных и других органов;

6) обеспечение исполнения уголовных наказаний.

7) участие в правовом обеспечении нормотворческой деятельности.

В целях дальнейшего развития и совершенствовании российского законодательства Министерство юстиции Российской Федерации:

по поручениям Президента Российской Федерации участвует в проведении экспертизы законов Российской Федерации, направленных ему для подписания;

по поручениям Правительства Российской Федерации рассматривает и обобщает предложения федеральных органов исполнительной власти по вопросам законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, дает правовое заключение о необходимости разработки законопроектов;

координирует работу федеральных органов исполнительной власти по подготовке законопроектов;

разрабатывает законопроекты, вносимые Правительством Российской Федерации в порядке законодательной инициативы, или участвует в их подготовке;

осуществляет юридическую экспертизу проектов конституционных федеральных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов, вносимых федеральными органами исполнительной власти в Правительство Российской Федерации;

проводит юридическую экспертизу правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, и в случае несоответствия их Конституции Российской Федерации или федеральному закону представляет мотивированное заключение в орган государственной власти субъекта Российской Федерации, принявшего правовой акт, и в соответствующие федеральные органы государственной власти;

осуществляет работу по систематизации законодательства, ведет банк нормативных актов Российской Федерации, участвует в составлении и издании Свода законов Российской Федерации;

разрабатывает предложения о приведении законодательства в соответствие с Конституцией Российской Федерации и вновь принимаемыми конституционными федеральными законами и федеральными законами, анализирует и обобщает предложения по совершенствованию российского законодательства и вносит их на рассмотрение Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

8) государственная регистрация ведомственных нормативных актов центральных органов федеральной исполнительной власти. В соответствии с действующим законодательством Министерство юстиции Российской Федерации в настоящее время осуществляет:

контроль за соответствием ведомственных нормативных правовых актов Конституции Российской Федерации, конституционным федеральным законам, федеральным законам, указам и распоряжениям Президента Российской Федерации, постановлениям и распоряжениям Правительства Российской Федерации;

государственную регистрацию нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права и законные интересы граждан или носящих межведомственный характер.

9) государственная регистрация юридических лиц, актов гражданского состояния, прав на недвижимость и сделок с ней.

В настоящее время не существует единого порядка регистрации юридических лиц. Регистрирующие органы не имеют единых правил и требований, предъявляемых к оформлению соответствующей юридической документации. Такая практика регистрации юридических лиц противоречит Гражданскому кодексу Российской Федерации, в соответствии с которым юридические лица подлежат государственной регистрации в органах юстиции в порядке, определяемом законом.

На Министерство юстиции предполагается возложить функции федерального органа исполнительной власти, координирующего деятельность по государственной регистрации актов гражданского состояния, предусмотренного проектом федерального закона "Об актах гражданского состояния".

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации в рамках Министерства юстиции Российской Федерации предусматривается создать и систему государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

10) Контроль за исполнением законодательства.

Согласно Федеральному закону "Об общественных объединениях" Министерство юстиции Российской Федерации осуществляет контроль за соответствием деятельности общественных объединений уставным целям.

Указом Президента Российской Федерации от 2 мая 1996 г. N 642 "О мерах по развитию органов юстиции Российской Федерации" установлено, что Министерство юстиции Российской Федерации при осуществлении такого контроля имеет право:

запрашивать у федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации сведения, связанные с уставной деятельностью общественных объединений;

привлекать в необходимых случаях к осуществлению контроля сотрудников федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с этим Указом Министр юстиции имеет право вносить Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации представления о привлечении к ответственности должностных лиц федеральных органов исполнительной власти по фактам неисполнения или ненадлежащего исполнения Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации.

Указом предусмотрена возможность в законодательном порядке решить вопрос о наделении органов юстиции правом дознания по делам о вмешательстве в разрешение судебных дел, об угрозах по отношению к судье, народному или присяжному заседателю, оскорблении судьи, народного или присяжного заседателя, о неисполнении судебного решения.

11) правовая информатизация.

В соответствии с Концепцией правовой информатизации России, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 28 июня 1993 г. N 966 "О Концепции правовой информатизации России", Министерство юстиции Российской Федерации участвует в разработке и осуществлении программ правовой информатизации органов государственной власти.

Министерство юстиции Российской Федерации организует внедрение программно - аппаратных средств и технологий сбора, обработки и анализа правовой информации для судов, центрального аппарата Министерства и органов юстиции, научно - исследовательских лабораторий судебной экспертизы и других учреждений юстиции.

Министерство юстиции Российской Федерации выполняет функции генерального заказчика межгосударственной системы правовой информатизации в Российской Федерации, а также функции полномочного органа, осуществляющего координацию работ по созданию национальных банков данных, используемых для межгосударственного обмена правовой информацией.

Министерство юстиции Российской Федерации в установленном порядке заключает соглашения с государствами - участниками СНГ о реализации договоренностей по вопросам правовой информации и подписывает соглашения об обмене правовой информацией.

12) участие в международно-правовой охране прав и законных интересов граждан.

Полномочия Минюста России

Минюст России в пределах своей компетенции:

1) создает свои территориальные органы, утверждает положения, утверждает штатную численность и фонд оплаты труда работников в пределах установленных численности и фонда оплаты труда работников;

2) создает учреждения юстиции и иные организации, реорганизует и ликвидирует их, а также утверждает их уставы;

3) заключает международные договоры Российской Федерации межведомственного характера;

4) запрашивает и получает в установленном порядке необходимые материалы от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц;

5) привлекает для разработки проектов нормативных правовых актов и осуществления их экспертизы научные и другие организации, а также ученых и специалистов, в том числе на договорной основе;

6) привлекает в необходимых случаях в установленном порядке для осуществления своих задач и функций работников федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

7) направляет в орган, издавший нормативный правовой акт,

обязательный для исполнения запрос о представлении данного акта на государственную регистрацию;

8) представляет в случае несоответствия нормативного правового акта субъекта Российской Федерации Конституции Российской Федерации или федеральному закону мотивированное заключение в орган государственной власти субъекта Российской Федерации, принявший данный акт, а также в соответствующие федеральные органы государственной власти;

9) направляет в руководящие органы общественных объединений и религиозныхорганизацийзапросыопредоставленииих распорядительных документов;

10) направляетсвоихпредставителейдля участия в

мероприятиях,проводимыхобщественнымиобъединениями и религиозными организациями;

11) вносит в президиумы коллегий адвокатов представления о возбуждении дел о дисциплинарной ответственности адвокатов;

12) направляет в коллегии адвокатов предупреждения об

устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации;

13) запрашивает у федеральных органов исполнительной власти, предприятий - разработчиков и изготовителей вооружения и военной техникиигосударственныхпосредников-федеральных государственных унитарныхпредприятий,осуществляющихв установленном порядке экспорт (импорт) вооружения, военной техники, работ и услуг военного назначения, информации и результатов интеллектуальной деятельности в военно - технической области, лицензии на производство вооружения и военной техники и использование соответствующих технологий, а также сведения, необходимыедля осуществления правовой защиты интересов

государства в процессе экономического и гражданско - правового оборота результатов научно - исследовательских, опытно - конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения;

14) вносит предложения об улучшенииусловийтруда,

материального обеспечения и социально - бытового обслуживания работников органов и учреждений юстиции.

Минюст России, самостоятельно принимая решения в сфере юстиции, в необходимых случаях в установленном порядке согласовывает свои решения с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.Минюст России вправе издавать постановления, приказы,

распоряжения, правила, инструкции и положения, являющиеся обязательными для государственных и муниципальных органов, организаций, должностных лиц и граждан.

Основные функции Минюста России

Минюст России в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие основные функции:

1) координирует нормотворческую деятельность федеральных органов исполнительной власти;

2) проводит юридическую экспертизу проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, вносимых федеральными органами исполнительной власти на рассмотрение Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

3) проводит юридическую экспертизу нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации и федеральным законам;

4) обеспечиваетдеятельность полномочных представителей Правительства Российской Федерации в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Конституционном Суде Российской Федерации;

5) осуществляетгосударственную регистрацию нормативно-правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также актов иных органов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

6) осуществляет проверку деятельности федеральных органов исполнительной власти по отбору нормативных правовых актов, подлежащих государственной регистрации, и при необходимости запрашивает нормативные правовые акты в целях их государственной регистрации;

7) осуществляет контроль за правильностью и своевременностью опубликования зарегистрированных им нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти;

8) обобщает практику государственной регистрации нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций илиимеющих межведомственный характер, представляет Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации соответствующую информацию, в том числе о нормативных правовых актах, в государственной регистрации которых отказано;

9) представляет в Правительство Российской Федерации предложения об отмене или приостановлении действия нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в случае их несоответствия Конституции Российской Федерации, международным договорам Российской Федерации, федеральным законам, указам и распоряжениям Президента Российской Федерации, постановлениям и распоряжениям Правительства Российской Федерации;

10) изучает практику применения законодательства Российской Федерации в сфере юстиции, разрабатывает и представляет в установленном порядке предложения по его совершенствованию;

11) осуществляет государственный учет нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

12) ведет государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти;

13) ведет контрольные экземпляры нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, организует деятельность своих территориальных органов по ведению контрольных экземпляров нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

14) участвует в работе по ведению общеправового классификатора отраслей законодательства Российской Федерации;

15) участвует в подготовке Свода законов Российской Федерации;

16) участвует в разработке и реализации программ правовой

информатизации;

17) осуществляетв установленном порядке функции государственного заказчика;

18) организует работу по созданию и ведению баз данных правовой информации в сфере юстиции;

19) представляет правовую информацию Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, иным федеральным органам государственной власти;

20) осуществляет обмен правовой информацией с иностранными государствами, координирует деятельность по созданию национальных банков данных законодательства государств - участников Содружества Независимых Государств;

21) организует разработку и обеспечение органов и учреждений юстиции программно - техническими средствами и технологиями сбора, обработки и анализа правовой информации;

22) обеспечивает сбор и обработку статистических данных, разработку форм статистической отчетности и документов первичного учета в сфере юстиции;

23) осуществляет государственную регистрацию общероссийских и международных общественных объединений, отделений иностранных некоммерческихнеправительственныхобъединений,а также юридических лиц в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

24) осуществляет государственную регистрацию централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, религиозных учреждений и организаций, образованных указанными централизованнымирелигиознымиорганизациями,а также представительств иностранных религиозных организаций;

25) осуществляет контроль за соответствием деятельности общественных объединений их уставным целям, а также за соблюдением религиозными организациями положений уставов, касающихся целей и порядка их деятельности;

26) осуществляет организационное и методическое руководство деятельностью службы судебных приставов;

27) организует оперативно-розыскную деятельность в учреждениях, исполняющих уголовные наказания, и следственных изоляторах;

28) обеспечивает исполнение уголовных наказаний, содержание подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и осужденных, находящихся под стражей, их охрану, этапирование и конвоирование, а также контроль за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания;

29) осуществляет централизованное обеспечение учреждений и органов уголовно - исполнительной системы Минюста России (далее именуется - уголовно - исполнительная система) вооружением, боеприпасами, специальными средствами, военной техникой и иным имуществом;

30) организует разработку и осуществление мер по обеспечению пожарной безопасности объектов уголовно - исполнительной системы;

31) реализует право владения, пользования и распоряжения

находящимся в оперативном управлении территориальных органов уголовно - исполнительной системы недвижимым имуществом, являющимся федеральной собственностью, арендует имущество, осуществляет в установленном порядке отчуждение объектов, созданных или приобретенных за счет средств федерального бюджета, а также сдачу в аренду указанных имущества и объектов, обеспечивает эксплуатацию, техническое обслуживание и охрану закрепленного за ним имущества за счет выделенных на эти цели средств;

32) осуществляет на производственных объектах уголовно -

исполнительной системы разрешительные, контрольные и надзорные функции в области промышленной безопасности;

33) осуществляет организационное и методическое руководство деятельностью судебно - экспертных учреждений системы Минюста России;

34) наделяетнотариусовполномочиямипосовершению

нотариальных действий от имени Российской Федерации;

35) осуществляет в установленном порядке контроль за

исполнением нотариусами профессиональных обязанностей, в том числе правил нотариального делопроизводства;

36) организует выдачу лицензий на право осуществления

нотариальной деятельности, утверждает формы реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств и удостоверительныхнадписей, осуществляет иные полномочия, предусмотренные Основами законодательства Российской Федерации о нотариате;

37) дает в установленном порядке согласие на образование

коллегий адвокатов;

38) ведет реестр коллегий адвокатов;

39) осуществляет контроль за соблюдением коллегиями адвокатов законодательства Российской Федерации, регулирующего деятельность адвокатуры;

40) утверждает формы и устанавливает сроки представления

отчетности коллегиями адвокатов в органы юстиции Российской Федерации;

41) удостоверяет подлинность подписи нотариуса и оттиска его печати при легализации документов, представляемых физическими и юридическими лицами в компетентные органы иностранных государств;

42) осуществляет координацию деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния;

43) утверждает образцы бланков записей актов гражданского

состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния;

44) закрепляет за субъектами Российской Федерации серии

бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния;

45) разрабатывает методические материалыповопросам

государственной регистрации актов гражданского состояния;

46) осуществляет функции уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

47) осуществляет функциигосударственногопатентного

ведомства, установленные Патентным законом Российской Федерации и Законом Российской Федерации "О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров", а также функции агентства по правовой охране программ для электронных вычислительных машин, баз данных и топологий интегральных микросхем, установленные Законами Российской Федерации "О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных"

и "О правовой охране топологий интегральных микросхем";

48) подготавливаетпредложения по совершенствованию

законодательства Российской Федерации в области авторского права и смежных прав, осуществляет взаимодействие с общественными объединениями, участвует в международном сотрудничестве в указанной сфере;

49) осуществляет правовую защиту интересов государства в

процессе экономического и гражданско - правового оборота результатов научно - исследовательских, опытно - конструкторских и технологических работ военного, специального идвойного назначения;

50) представляет в установленном порядке предложения о

подготовке, заключении и исполнении международных договоров Российской Федерации о правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам, а также международных договоров Российской Федерации в области охраны интеллектуальной собственности;

51) согласовывает в установленном порядке предложения о

заключениимеждународныхдоговоров Российской Федерации, устанавливающих правила, не предусмотренные законодательством Российской Федерации;

52) дает, в случае если это предусмотрено международным

договором Российской Федерации или является необходимым условием вступления его в силу, заключения по вопросам соответствия положений договора законодательству Российской Федерации и их юридической силы в Российской Федерации, а также по иным вопросам, связанным с вступлением в силу и выполнением такого договора;

53) представляет по поручению Уполномоченного Российской Федерации при Европейском суде по правам человека необходимые материалы и заключения в связи с поступившими в Европейский суд по правам человека обращениями о нарушении Российской Федерацией положений Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод;

54) исполняет в пределах своей компетенции обязательства

Российской Федерации по международным договорам Российской Федерации о правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам;

55) выдает разрешения на открытие представительств иностранных юридических организаций на территории Российской Федерации;

56) осуществляет финансирование органов и учреждений юстиции;

57) принимает меры по обеспечению социальной защиты работников органов и учреждений юстиции, а также членов их семей, ветеранов органов и учреждений юстиции, в том числе способствует улучшению жилищных условий указанных лиц;

58) осуществляет контроль за финансово - хозяйственной

деятельностью органов и учреждений юстиции;

59) организует и проводит проверки состояния бухгалтерского учета и отчетности в органах и учреждениях юстиции, а также в центральном аппарате Минюста России;

60) принимает меры по исполнению в органах и учреждениях юстиции законодательства Российской Федерации о труде и государственной службе, а также меры по подбору, подготовке и повышению квалификации работников органов и учреждений юстиции;

61) организует рассмотрение устных и письменных обращений граждан, связанных с работой органов и учреждений юстиции;

62) осуществляет иные функции в соответствии с федеральными законами.

Руководство Минюста России

Минюст России возглавляет Министр юстиции Российской Федерации (далее именуется - Министр), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Министр:

1) осуществляет на основе единоначалия общее руководство

деятельностью Минюста России и несет персональную ответственность за выполнение задач и функций, возложенных на Минюст России;

2) устанавливает полномочия своих заместителей, распределяет обязанности между ними и поручает им исполнение части своих полномочий, устанавливает полномочия других должностных лиц системы Минюста России по решению ими оперативных, организационно - штатных, кадровых, финансовых, производственно - хозяйственных и иных вопросов, относящихся к компетенции Минюста России;

3) вносит на рассмотрение Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации проекты законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России, а также предложения по реализации политики государства в сфере юстиции;

4) подписывает изданные в пределах компетенции Минюста России постановления, приказы, распоряжения и иные акты, а также организует проверку их исполнения;

5) подписывает международные договоры Российской Федерации о правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам;

6) вносит Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации представления о привлечении к ответственности должностных лиц федеральных органов исполнительной власти по фактам неисполнения или ненадлежащего исполнения ими Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации;

7) утверждает положения о структурных подразделениях Минюста России, структуру и штатное расписание его центрального аппарата в пределах установленных численности и фонда оплаты труда работников, а также смету расходов на содержание центрального аппарата Минюста России в пределах выделенных на соответствующий период бюджетных ассигнований;

8) определяет типовые структуры, типовые штаты, норматив

штатной численности территориальных органов уголовно -

исполнительной системы, управлений сособымиусловиями хозяйственной деятельности, организаций, входящих в уголовно - исполнительную систему, а также определяет порядоких реорганизации и ликвидации и принимает соответствующие решения;

9) принимает решения о создании подразделений специального назначения для выполнения задач, стоящих перед органами и учреждениями уголовно - исполнительной системы;

10) определяет порядок деятельности подразделений специального назначения, создаваемых для обеспечениябезопасностив уголовно - исполнительной системе;

11) назначает в установленном порядке на должность и

освобождает от должности начальников территориальных органов уголовно - исполнительной системы;

12) присваивает в установленном порядке классные чины и

специальные звания работникам органов и учреждений юстиции, представляет иных работников органов и учреждений юстиции к присвоению классных чинов и специальных званий;

13) представляет особо отличившихся работников системы Минюста России к присвоению почетных званий и награждению государственными наградами Российской Федерации;

14) вносит в установленном порядке представления о назначении на должность и освобождении от должности главного судебного пристава Российской Федерации;

15) назначает на должность и освобождает от должности

работников центрального аппарата Минюста России и руководителей органов юстиции Российской Федерации;

16) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

В Минюсте России образуется коллегия, в состав которой

входят Министр (председатель коллегии) и заместители Министра, руководящие работники системы Минюста России, а также иные специалисты в сфере юстиции.

Члены коллегии Минюста России, кроме лиц, входящих в ее состав по должности, утверждаются Правительством Российской Федерации по представлению Министра.

Коллегия на своих заседаниях рассматривает наиболее важные вопросы деятельности Минюста России.

Решения коллегии Минюста России реализуются приказами и распоряжениями Министра. В случае разногласий между Министром и коллегией Министр реализует свое решение. О возникших разногласиях Министр информирует Президента Российской Федерацииили Правительство Российской Федерации.

При Минюсте России образуются научно - консультативные советы. Состав советов и положения о них утверждаются Министром.

Органы юстиции и нотариат.

Министерство юстиции ведет реестр государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой. Срок стажировки для лиц, имеющих стаж работы по юридической специальности не менее трех лет, может быть сокращен совместным решением органа юстиции и нотариальной палаты. Продолжительность стажировки не может быть менее шести месяцев. Порядок прохождения стажировки определяется Министерством юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Лицензия на право нотариальной деятельности (далее - лицензия) выдается уполномоченными на то органами юстиции республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга в течение месяца после сдачи квалификационного экзамена на основании решения квалификационной комиссии.

Порядок выдачи лицензии устанавливается Министерством юстиции Российской Федерации. Отказ в выдаче лицензии может быть обжалован в суд в течение месяца со дня получения решения органа юстиции.

В республиках в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округах, краях, областях, городах Москве и Санкт-Петербурге государственные нотариальные конторы открываются и упраздняются Министерством юстиции Российской Федерации или по его поручению министерствами юстиции республик в составе Российской Федерации, органами юстиции автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Нотариальное делопроизводство осуществляется нотариусами в соответствии с правилами, утверждаемыми Министерством юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Контроль за исполнением правил нотариального делопроизводства нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляют органы юстиции республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, а в отношении нотариусов, занимающихся частной практикой, - органы юстиции совместно с нотариальными палатами.

О судебных приставах

На судебных приставов возлагаются задачи по обеспечению установленного порядка деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов (далее - суды), а также по исполнению судебных актов и актов других органов, предусмотренных федеральным законом об исполнительном производстве.

В своей деятельности судебные приставы руководствуются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, федеральным законом об исполнительном производстве и иными федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации.

Министерство юстиции Российской Федерации образует службу судебных приставов, возглавляемую заместителем министра юстиции Российской Федерации - главным судебным приставом Российской Федерации.

Служба судебных приставов входит в систему органов Министерства юстиции Российской Федерации.

В службу судебных приставов входят:

департамент судебных приставов Министерства юстиции Российской Федерации, возглавляемый заместителем главного судебного пристава Российской Федерации;

служба судебных приставов Управления военных судов Министерства юстиции Российской Федерации (далее - Управление военных судов), возглавляемая заместителем начальника Управления военных судов - главным военным судебным приставом;

службы судебных приставов органов юстиции субъектов Российской Федерации (далее - службы судебных приставов), возглавляемые заместителями начальников органов юстиции субъектов Российской Федерации - главными судебными приставами субъектов Российской Федерации;

районные, межрайонные или соответствующие им согласно административно - территориальному делению субъектов Российской Федерации подразделения судебных приставов, состоящие из судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов - исполнителей, возглавляемые старшими судебными приставами.

Министерство юстиции Российской Федерации осуществляет организационное и методическое руководство деятельностью службы судебных приставов через главного судебного пристава Российской Федерации.

Органы юстиции субъектов Российской Федерации осуществляют организационное и методическое руководство деятельностью соответствующих служб судебных приставов через главных судебных приставов субъектов Российской Федерации.

Обязанности и права судебных приставов:

Обязанности и права судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов:

1. Судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов:

обеспечивает в судах безопасность судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей;

выполняет распоряжения председателя суда, а также судьи или председательствующего в судебном заседании, связанные с соблюдением порядка в суде;

исполняет решения суда и судьи о применении к подсудимому и другим гражданам предусмотренных законом мер процессуального принуждения;

обеспечивает охрану зданий судов, совещательных комнат и судебных помещений в рабочее время;

проверяет подготовку судебных помещений к заседанию, обеспечивает по поручению судьи доставку к месту проведения судебного процесса уголовного дела и вещественных доказательств и их сохранность;

поддерживает общественный порядок в судебных помещениях;

взаимодействует с военнослужащими воинской части (подразделения) по конвоированию лиц, содержащихся под стражей, по вопросам их охраны и безопасности;

предупреждает и пресекает преступления и правонарушения, выявляет нарушителей, а в случае необходимости задерживает их с последующей передачей органам милиции;

осуществляет привод лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу - исполнителю;

участвует по указанию старшего судебного пристава в совершении исполнительных действий;

проходит специальную подготовку, а также периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

2. Судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов при исполнении служебных обязанностей имеет право:

обращаться за помощью к сотрудникам милиции, органов безопасности, военнослужащим внутренних войск, а судебные приставы военных судов также к военному командованию;

применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Концепция реформирования органов и учреждений юстиции РФ

Концепция реформирования органов и учреждений юстиции Российской Федерации (далее именуется - Концепция) разработана в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 мая 1996 г. N 642 "О мерах по развитию органов юстиции Российской Федерации" с целью повышения роли и ответственности этих органов при реализации правовой политики государства.

Концепция основывается на действующих законодательных актах, указах Президента Российской Федерации, постановлениях Правительства Российской Федерации, регламентирующих вопросы деятельности органов и учреждений юстиции, и учитывает ряд положений проектов федеральных законов "О судебной системе Российской Федерации", "О государственной регистрации юридических лиц", "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним", "Об исполнительном производстве", "Об органах и учреждениях юстиции в Российской Федерации" и других.

Целью настоящей Концепции является определение основных направлений деятельности органов и учреждений юстиции с учетом возложенных на них новых задач, вытекающих из конституционного принципа построения в Российской Федерации правового государства.

Реализация Концепции реформирования органов и учреждений юстиции в Российской Федерации будет осуществляться поэтапно по мере принятия соответствующих законодательных актов, а также в соответствии с целями и задачами, поставлен ными перед органами юстиции указами Президента Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами.

Общий срок реализации Концепции - до 2000 года.

Пути реформирования:

1. Участие в правовом обеспечении нормотворческой деятельности.

2. Государственная регистрация ведомственных нормативных правовых актов.

3. Государственная регистрация юридических лиц, актов гражданского состояния, прав на недвижимость и сделок с ней.

4. Обеспечение судебной деятельности.

5. Регулирование сферы правового обслуживания.

6. Контроль за исполнением законодательства.

7. Правовая информатизация.

8. Руководство системой органов и учреждений юстиции.

9. Руководство системой органов и учреждений юстиции.

Мероприятия, предусматриваемые Концепцией, осуществляются в пределах средств, предусматриваемых в федеральном бюджете на соответствующий год для Министерства юстиции Российской Федерации, а также в рамках расходов по реализации принимаемых законодательных актов в части деятельности органов и учреждений юстиции.

Заключение

Из всего сказанного выше можно сделать вывод:

Государственное управление в области юстиции – это исполнительная и распорядительная деятельность, осуществляемая органами государственного управления, состоящая в организационном обеспечении функционирования судов, государственного нотариата, органов записи актов гражданского состояния, судебно-экспертных учреждений, правовом регулировании деятельности юридической службы и сотрудничества с организациями адвокатов.

Органами управления юстицией являются Министерство юстиции Российской Федерации и соответствующие органы управления субъектов Федерации.

Министерство юстиции РФ – федеральный орган исполнительной власти, обеспечивающий реализацию государственной политики в сфере юстиции.

Министерство юстиции разрабатывает и вносит в соответствующие государственные органы предложения по вопросам организации общих и военных судов, назначения судей и избрания народных заседателей.

Особого внимания заслуживает деятельность Министерства юстиции по регистрации нормативных актов министерств и ведомств, затрагивающих права и законные интересы граждан. В соответствии с законодательством эти акты считаются не вступившими в законную силу, если они не зарегистрированы Министерством юстиции и не опубликованы в официальных изданиях.

Министерству юстиции отведена важная роль в организации деятельности органов нотариата и загса (органов, осуществляющих запись актов гражданского состояния).

В конце хотелось бы сказать, что на Министерство юстиции и его органы возложены важнейшие задачи и функции в сфере юстиции. В целом Министерство юстиции обладает широкими полномочиями в сфере исполнительной власти.

**Список литературы**

1. Административное право РФ. Ч.2. Под ред. Алехина А.П, Козлова Ю.М. М.,1995.

2. Административное право РФ. Под ред. Овсянко Д.М. М., 1997.

3. Основы законодательства о нотариате от 11.02.93.

4. Положение «О Министерстве юстиции РФ» от 04.11.93.//САПП РФ.1993.№48.

5. Постановление Правительства РФ от 03.06.95. «О дополнительных функциях Минюста РФ»//СЗ РФ. 1995.№24.

6. Положение « О концепции реформирования органов и учреждений юстиции РФ».// Рос.газета., 16.10.96.

7. Правоохранительные органы РФ. Под ред. Божьева В.П. М., 1997.

8. Судебная и правоохранительная системы//СНА РФ. М., 1998.

9. Федеральный закон РФ «О судебных приставах» от 21.07.97.