Московская Государственная Академия

Тонкой Химической Технологии

Имени М.В. Ломоносова.

## Итоговая гуманитарная работа

*На тему:*

Проблема преемственности Российской правовой политики.

Кафедра Истории и права

Преподаватель: Кан Григорий Семенович

Студент: Троян Наталья Сергеевна

Группа М-32

Москва. 1999.

Содержание.

Введение. 3

Изменения в праве в период реформирования СССР и его распада (1985-1991гг.). 4

Гражданское право. 5

Трудовое право. 6

Государство и право Российской федерации в период 1992г.-н.в. 8

Внешние последствия распада СССР для России. 8

Форма государственного единства по Конституции Российской Федерации 1993 года. 8

Развитие права. 11

Список литературы. 12

# Введение.

Проблема преемственности – одна из главных проблем Российской правовой политики. Все государственные и правовые явления вырастают из предшествующих и трансформируются в будущие формы. «Связь времен» позволяет рассматривать все явления в единой исторической перспективе. Развитие может осуществляться плавно или скачками («эволюция», «революция»); возможны возврат к утраченным институтам (полный или частичный), разрыв или прекращение дальнейшего развития.

Преемственность понимается как использование преемником чего-либо принадлежащего предшественнику. В истории России, когда меняются государственные устои, направления и виды экономики, проблема преемственности занимает далеко не последнее место. На государственном уровне мы будем рассматривать преемственность как стремление нового правительства (руководства) к уже поставленным до него целям и стремление решать уже намеченные до него задачи, используя частично или полностью методы смещенного правительства (руководства). Предлагаю проследить эту проблему в период особо сложный для России: в период реформирования СССР и его распада (1985-1991 гг.), а также в период реставрации капитализма в Российской Федерации (1992г – н.в.). Что же изменилось в нашей стране, и от чего не захотели отказаться?

# Изменения в праве в период реформирования СССР и его распада (1985-1991гг.).

Важнейшая тенденция в развитии права этого периода – возрастание роли и усиление самостоятельности республиканского законодательства, отход от принципа соответствия законодательства союзных и автономных республик федеральному. Многие республики принимают нормы о приоритете республиканского законодательства над союзным и федеральным. Так, например, 24 октября 1990 года в РСФСР принимается закон «О действии актов органов Союза ССР на территории РСФСР», в котором предусматривалось, что только акты органов власти СССР, принятые в пределах полномочий, переданных Российской Федерацией Союзу ССР в соответствии с Декларацией о государственном суверенитете РСФСР и постановлением Съезда народных депутатов РСФСР «О разграничении функций управления организациями на территории РСФСР», действует на территории РСФСР непосредственно. Причем даже и такие акты Верховный Совет РСФСР или Совет Министров РСФСР имели право приостановить. Все другие акты подлежат подтверждению высшими органами власти РСФСР, а до этого не действуют. Действия всех юридических и физических лиц, совершенные на основе приостановленных актов СССР или актов, не подтвержденных в РСФСР, объявлялись недействительными. Начинается война законов.

Другая тенденция – обновление законодательства, связанное на первом этапе – до 1989 г. - с необходимостью регулирования процессов либерализации и демократизации социалистического общества, государства и экономики, а в последующем – с созданием правовой базы перехода к многоукладной экономике, рынку на основе частной собственности, свободы предпринимательства и приватизации. Это последнее законодательство опирается на изменения Конституции 1990-1991 гг. в части экономической и политической системы государства и первоначально представлено отдельными актами. В последний год существования СССР были достигнуты уже и первые результаты в общесоюзной систематизации соответствующего законодательства.

Развитие права в этот период идет под воздействием многочисленных изменений в Конституции СССР и республик, принятия новых законов высшими представительными органами власти Союза и республик, а также на основании указов Президента СССР и глав республик и других подзаконных актов. Правда, Законом от 24 сентября 1990 года Президент СССР получил законодательные права, а впоследствии аналогичные полномочия получил и Президент России.

Коротко остановимся на особенностях развития наиболее важнейших отраслей права.

## Гражданское право.

Гражданское право развивается на основе тех же закономерностей, что и другие отрасли права. Последний период (до 1989 года) характеризуется изменениями, не порывающими с социалистическими принципами. В это время принимаются нормы, обеспечивающие расширение хозяйственной инициативы предприятий и граждан. Важнейшие законодательные акты этого периода: Законы об индивидуально-трудовой деятельности, о кооперации, об аренде, о совместных предприятиях.

Последующее развитие происходит под воздействием начавшегося перехода от планово-распределительной экономики к рыночной и от государственного монополизма к многоукладности, что необходимо было обеспечить соответствующими изменениями в гражданском праве. Этот период характеризуется внесением изменений принципиального характера.

Важнейший вопрос – вопрос о собственности. Закон «О собственности в СССР», принятый в 1990 году, и последующие изменения Конституции содержат отказ от принципиальной позиции коммунистов по поводу общенародной государственной собственности на средства производства и приоритета государственной собственности. Конституция устанавливает, что земля, ее недра, воды, растительный и животный мир являются неотъемлемым достоянием народов, проживающих на данной территории, находятся в ведении Советов народных депутатов и предоставляются для использования гражданам, предприятиям, учреждениям и организациям. Собственность в СССР выступает в виде: собственности советских граждан; коллективной собственности, представленной арендными, коллективными предприятиями, кооперативами, акционерными обществами и т.д.; государственной собственности, которая подразделяется на: 1)общесоюзную; 2) собственность республик, краев и областей; 3)собственность местных советов (коммунальная).

Закон «О собственности в РСФСР» от 24 декабря 1990 года пошел значительно дальше общесоюзного. В нем собственность разделяется на: частную, государственную, муниципальную и собственность общественных объединений (организаций). Размер частной собственности не ограничивается, состав ее ограничен только соображениями безопасности и международными обязательствами. Предусматривалось ограниченное право частной собственности на землю.

Разрешается предпринимательство. 4 июня 1990 года принимается Закон СССР «О предприятиях в СССР». Этим актом устанавливаются самые различные формы предпринимательства – от индивидуальных и семейных до акционерных обществ и товариществ. 25 декабря 1990 принимается Закон РСФСР «О предприятиях и предпринимательской деятельности». Начинает формироваться целая система предпринимательского законодательства, включающая положения, регулирующие отдельные формы предпринимательства и вид деятельности, регистрации и лицензирования и т.д.

Ликвидируется государственная монополия на банковскую деятельность. Появляется целый блок законодательства, регулирующий деятельность коммерческих банков. В основе его в РСФСР лежит Закон «О банках и банковской деятельности», принятый 2 декабря 1990 года.

Прекращается монополия на внешнеэкономическую деятельность. Теперь любое лицо имело право осуществлять эту деятельность, правда, до определенного времени на основании получения соответствующей лицензии.

Разрешаются иностранные инвестиции. В частности, Указ Президента СССР от 26 октября 1990 года предусматривал право иностранных инвесторов – юридических и физических лиц создавать предприятия в долях с советскими участниками (юридическими и физическими лицами) или со 100%-ным иностранным капиталом и право реинвестиции прибыли или ее вывоза.

Комплексом правовых актов расширяется свобода сделок с иностранной валютой, начинает формироваться валютный рынок. Постановлением Совета Министров СССР «О мерах по формированию общественного валютного рынка» от 4 августа 1990 года №776 всем юридическим лицам разрешалось продавать и покупать иностранную валюту за рубли по рыночному курсу. Создавалась общесоюзная валютная биржа. Постановлением Совета Министров СССР от 20 июля 1990 года разрешалось гражданам открывать счета в иностранной валюте без предоставления документов об источнике ее приобретения.

Начинается приватизация муниципальной и государственной собственности. 3 июля 1991 года принимается закон «О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР». А 4 июля 1991 года принимается закон «О приватизации жилищного фонда в РСФСР», который предусматривает бесплатную приватизацию занимаемого жилья в размере не менее 18 кв. метров на человека и 9 кв. метров дополнительно на семью.

Определенный итог развития гражданского права этого периода – принятие 31 мая 1991 года «Основ гражданского законодательства Союза ССР и республик», которые представляли собой первую кодификацию гражданского права в условиях перехода к многоукладной рыночной экономике. Его введение в действие было предусмотрено с 1 января 1992 года.

## Трудовое право.

Трудовое право, как и другие отрасли права, испытало влияние перемен. В период до 1989 года эти перемены обусловливались желанием демократических перемен в рамках социалистических реальностей – государственной экономики. В этой связи мы видим меры, направленные на расширение участия трудящихся в управлении предприятиями, создание дополнительных гарантий в условиях начинающегося кризиса. В феврале 1988 года в «Основы законодательства Союза ССР о труде» вносятся дополнения, которые предусматривают создание советов трудовых коллективов с широкими правами по контролю действий администрации. Вводилась выборность руководителей предприятий. Дополнения предусматривали и расширение льгот для увольняемых и дополнительные гарантии им. Соответствующие изменения были внесены и в КЗоТ РСФСР 1971 года, который продолжал действовать.

Последующее развитие трудового права характеризуется тем, что наряду с формальным сохранением прежних основ правового регулирования трудовых отношений создаются нормы, необходимые в условиях реставрации частной собственности, рынка труда и растущей безработицы. В 1989 году принимается Закон СССР «О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов)». В этом акте предусматривается право рабочих и служащих на забастовку в том случае, когда споры между администрацией и трудовым коллективом не смогли быть урегулированы примирительной комиссией или трудовым арбитражем. А в связи с усиливающейся безработицей в условиях кризиса 19 апреля 1991 года принимается закон «О занятости населения в РСФСР», который предусматривал комплекс мер, с тем, чтобы смягчить удар надвигающейся массовой безработицы. Эти меры предусматривали организацию обучения и содействие в трудоустройстве, а также материальную помощь в минимальных размерах.

Происходят изменения в порядке оформления отношений между работником и работодателем. Появляется новая форма трудового договора – трудовой контракт.

Мы коснулись изменений только в двух важнейших отраслях права в силу того, что они носили принципиальный, системообразующий характер. Изменения происходили и в других отраслях.

# Государство и право Российской федерации в период 1992г.-н.в.

## Внешние последствия распада СССР для России.

Внутренние перемены в нашей стране происходили на фоне достаточно сложных процессов международной жизни. Несмотря на позитивные последствия прекращения конфронтации со странами Запада, распад СССР привел к неблагоприятным последствиям для нашего государства. В первые годы своего самостоятельного существования Российская Федерация, унаследовав правопреемство великой державы – СССР, будучи охвачена вместе с другими бывшими республиками СССР острым внутриполитическим кризисом, не могла, да и не хотела играть самостоятельную роль в международных делах. Этим поспешили воспользоваться США, которые взяли на себя функцию мирового жандарма с помощью полностью подконтрольного им военного блока НАТО. Психология реванша подтолкнула западные страны к началу продвижения этого блока на восток к границам России. США объявляет зоной своих интересов районы мира, исторически традиционно контролируемые Россией. В результате таких действий был утрачен уникальный шанс построения нового демилитаризованного демократического мирового порядка под эгидой ООН.

## Форма государственного единства по Конституции Российской Федерации 1993 года.

Итог многочисленным дискуссиям на тему, какой быть будущей форме государственного единства новой России, политической практике времен паралича власти, подвела конституция, которая была принята в декабре 1993 года. Конституция в статье 4 утвердила единство и суверенитет России, верховенство Конституции и федеральных законов России на всей ее территории, единое гражданство.

С принятием Конституции в декабре 1993 года приостанавливается процесс суверенизации частей России. В тексте Конституции понятие «суверенитет» употребляется только в связи со статусом Федерации как целого.

В Соответствии со ст. 65 Российская Федерация состоит из следующих субъектов:.21 республики, 6 краев, 49 областей, двух городов федерального значения – Москвы и Санкт-Петербурга, одной автономной области – Еврейской, 10 автономных округов. Все субъекты Федерации равны между собой (ст. 5). Это положение является свидетельством принципиальной новизны формы государственного единства России, установленной Конституцией 1993 года. Никогда еще в истории нашего Отечества (Российской империи, СССР и России) не было такого, чтобы все без изъятия части государства рассматривались как равноправные субъекты. Относительное равенство субъектов Российской Федерации определяется единством их конституционных прав и одинаковым представительством в законодательном органе власти – Федеральном Собрании, причем Совет Федерации, формируемый из представителей от исполнительных и представительных органов власти, по два депутата от каждого субъекта Федерации, по сути дела, играет роль верхней палаты парламента и, кроме того, решает вопросы, принципиальные для субъектов Российской Федерации.

Конституция Федерации допускает прием в российскую Федерацию и образование новых субъектов, но не предусматривает право на выход из ее состава, несмотря на то, что в преамбуле и ст. 3 Конституции говорится об общепризнанных принципах равноправия и самоопределения как о важнейших основаниях федеративного устройства Российской Федерации. Статус субъекта Российской Федерации определяется Конституцией России и нормативным актом данного субъекта Федерации, принятым его представительным органом власти, в республиках - Конституциями, а в остальных субъектах Федерации - Уставами. Конституция предполагает, что статус субъекта Российской Федерации может быть изменен, но только с его согласия (п. 51 ст. 66). Соотношение прав России и субъектов Федерации по отношению к территории определяет ст. 67, которая говорит, что территория России включает территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними. Границы между субъектами Российской Федерации могут быть изменены только с их взаимного согласия (п. 3 ст. 67).

При подготовке новой Конституции России широко использовались варианты решения проблем, проработанные в ходе реформирования СССР. Например, вопрос о разграничении компетенции между федеральными органами власти и субъектами Федерации. Конституция России предусматривает, что часть вопросов находится в исключительном ведении федеральных органов власти, другая – в совместном ведении Федерации и ее субъектов, а третья – в исключительной компетенции субъектов Федерации. В соответствии с п. 3 ст. 11 Конституции, разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами власти субъектов Федерации осуществляется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и договорами.

К исключительной компетенции федеральных органов власти отнесены важнейшие вопросы жизни всей Федерации в целом: федеральное законодательство и его исполнение, территория, федеративное устройство, регулирование и защита прав человека, федеральные органы власти, федеральный бюджет, налоги, финансовая система, федеральная собственность, общие коммуникации транспорта, связи, информации, энергетики, ядерные и космические программы, внешние отношения России, оборона и оборонное производство, оружие, границы, судоустройство, прокуратура, уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство, амнистия и помилование. Гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство, коллизионное право, метрическая система и стандарты, картография, бухгалтерский учет и статистика, награди и почетные звания, федеральная государственная служба. В соответствии со ст. 76 Конституции по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

К совместной компетенции Федерации и ее субъектов отнесены такие вопросы, как: соответствие нормативных актов субъектов Российской Федерации Конституции Российской Федерации и федеральным законам, защита прав человека, разграничение государственной собственности, вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, природопользование и охрана окружающей среды, охрана памятников истории и культуры, общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физкультуры и спорта, координация вопросов здравоохранения, охрана семьи, социальная защита и социальное обеспечение, осуществление мер по борьбе с бедствиями и ликвидация их последствий, установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации, административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды, кадры судебных и правоохранительных органов, адвокатура, нотариат, защита среды обитания и традиционного уклада жизни многочисленных этнических общностей, установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления, координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Федерации. Таким образом, к совместной компетенции Федерации и ее субъектов отнесены все важнейшие вопросы, затрагивающие обе стороны. По предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативно-правовые акты субъектов России. Причем федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам.

Вне полномочий Федерации, как исключительных, так и в рамках совместного ведения с субъектами Федерации, субъекты Федерации обладают всей полнотой государственной власти на своей территории. В частности, к компетенции субъектов Федерации в соответствии со ст. 77 Конституции отнесено право самостоятельно устанавливать собственную систему органов государственной власти, учитывая общие принципы организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленные федеральные законы. Гарантией вмешательства федеральных властей в осуществление властных полномочий по предмету своего ведения субъектами Федерации служит установленное п. 6 ст. 76 Конституции правило, в соответствии с которым в случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, изданным в соответствии со своими полномочиями (по вопросам, отнесенным к исключительной компетенции субъектов Федерации), действует акт субъекта. Это положение находится в очевидном противоречии с п. 2 ст. 4 - одной из основополагающих статей Конституции, устанавливающей верховенство Конституции и федеральных законов на всей территории российской Федерации.

Разграничение полномочий между органами власти Федерации и ее субъектов, система разделения властей потребовали создания механизма защиты установленного порядка. В этой связи Конституционному суду вменяется в обязанность рассматривать дела о несоответствии актов субъектов Российской Федерации, а также договоров между Федерацией и субъектами Конституции и федеральным законом России. Конституционный суд решает споры о компетенции, возникающие как между органами власти субъекта Федерации, так и между органами власти Федерации и органами власти субъектов Федерации. Президент России имеет право в соответствии со ст. 85 Конституции до решения суда о неконституционности акта органа исполнительной власти субъекта Федерации, приостановить его действие. Президент России может использовать согласительные процедуры в случае противоречия между федеральными властями и властями субъекта Федерации, а также между властями субъекта Федерации.

## Развитие права.

В этот период продолжается процесс формирования современной правовой системы, который был начат в предшествующий период еще в рамках СССР. Процесс имеет две ярко выраженные тенденции. С одной стороны, идет создание базы правового регулирования новых отношений, экономического и политического строя. Здесь мы видим и появление совершенно нового законодательства, которого раньше не было, например антимонопольного, забастовочного и т.д., и новый подход в правовом регулировании известных отношений, например налоговых, банковских и т.д. С другой стороны, начинается третья за период после Октябрьской революции кодификация российского законодательства, основанная на происходящих изменениях.

# Список литературы.

1. История государства и права России. Учебник / под ред. Ю.П. Титова – М.: «Проспект», 1998. – 544с.
2. Исаев И.А. История государства и права России: Учеб. Пособие. – М.: Юрист, 1993. – 272с.
3. Основы Российского права. Хрестоматия/ Сост.: В.В. Шкатулла, М.В. Шкатулла. – М.: Высшая школа, 1997 – 319с.
4. Коржихина Т.П., Сенин А.С. История российской государственности. – М., 1995, 352 с.