**Содержание**

Введение

Глава I. Характеристика Республики Удмуртия

Глава II. Государственное регулирование территориального развития Республики Удмуртия

§ 2.1 Роль государства в разработке и реализации инвестиционной политики в Удмуртской Республике

§ 2.2 Место федеральных целевых программ социально-экономического развития регионов в решении задач региональной политики в России

§ 2.3 Реализация федеральных целевых программ в Удмуртии

Заключение

Приложение 1

Приложение 2

Приложение 3

Список используемой литературы

**Введение**

Актуальность темы реферата. Неоднозначная результативность государственного регулирования российской экономики в совокупности с масштабными изменениями, осуществленными в сжатые сроки в условиях несбалансированного развития экономики в условиях трансформации, требуют дальнейшего углубления исследований по фундаментальным теоретическим основам государственного регулирования, адекватного экономическим реалиям России, а также учитывающего достижения современной экономической мысли и практики зарубежных стран.

В современной экономике периодически возникает необходимость систематических регулирующих воздействий со стороны государственных институтов, особенно в тех областях, где самостоятельные хозяйствующие субъекты не заинтересованы в решении сложных социально-экономических проблем. Именно поэтому проблема государственного регулирования территориального развития особенно актуальна в настоящих условиях, когда идет поиск баланса между рыночными методами регулирования и государственным воздействием на развитие экономики.

Пространственный аспект социально-экономического развития страны вносит два существенных момента в методологию и практику государственного управления: необходимость регионализации инструментов и методов государственного регулирования социально-экономических процессов и появление особой функции государства, воплощаемой в самостоятельном инструменте — государственной региональной политике. В этой связи крайне актуальным представляется необходимость упорядочения государственного регулирования территориального развития в разрезе региональных налогово-бюджетных отношений.

Исследования в области государственного регулирования регионального развития в экономической литературе традиционно считаются актуальными. Именно этим можно объяснить, что за последнее десятилетие выполнено

большое количество исследований как концептуального, так и прикладного характера по региональной проблематике. Причем, значительно больше внимания стало уделяться теории и практике управления на региональном уровне, поскольку при построении реального федеративного государства усилилась роль субъектов федерации, ставшими активными участниками региональных социально-экономических процессов.

Степень научной разработанности проблемы. Вопросы пространственной организации национального хозяйства, как одного из направлений экономической науки, всегда занимали важное место в работах исследователей. У истоков науки о регионе стояли классики английской политической экономии А. Смит и Д. Рикардо, первый из которых обосновал концепцию абсолютных преимуществ, а второй — на ее основе — создал теорию сравнительных преимуществ.

В целом, и зарубежные исследователи региональной проблематики, и отечественные ученые оказали существенное влияние на формирование современных подходов к регулированию территориального развития экономики. На каждом этапе исторического развития формировался тот или иной подход, который отражал систему научных взглядов, характерных именно для того периода времени. Иными словами, в разных странах, в зависимости от сложившихся исторических условий, приоритет отдавался различным теоретическим направлениям региональной науки. В итоге её современное состояние является результатом взаимодействия сложившихся подходов, получивших самостоятельное развитие в разные периоды экономической истории.

Теоретические и практические вопросы территориального регулирования поднимаются в работах современных экономистов по общим проблемам государственного регулирования экономики: Л. Абалкина, Р. Гринберга, Э. Дунаева, В. Ивантера, В. Кушлина, Д. Львова, С. Мельникова, А. Пороховского, М. Сажиной, С. Серегиной, А. Сидоровича, И. Столярова, Л. Ходова, К. Хубиева, Г. Чибрикова, Ю. Швыркова, Ф. Шамхалова и др.   
Концепции государственного регулирования экономического развития регионов составляют особую часть в региональных теориях. В этом контексте обращают на себя особое внимание работы таких российских исследователей, как В. Антонюк, Ю. Гонтарь, А. Гранберг, О. Кузнецова, В. Лексин, С.Леонов, В. Орешин, Е.Пешкова, С. Суспицын, А. Швецов и др. Сокращение чрезмерной дифференциации уровней социально-экономического развития регионов является стратегически важным в проведении государственной региональной политики России, неотъемлемым элементом которой выступают бюджетно-налоговые механизмы. Благодаря исследованиям таких современных авторов, как Т. Агапова, Н. Ларина, Ю. Любимцев, Л. Лыкова, В. Христенко, Ю. Швецов и др., развитие современной концепции налогово-бюджетных отношений происходит на серьезной методологической основе и является отражением меняющихся объективных условий развития российской экономики.

Цели и задачи исследования. Целью реферата является обоснование направлений повышения эффективности государственного регулирования регионального развития России (на примере Удмуртской Республики).

Достижение поставленной цели потребовало решения следующих задач:

- обозначить теоретические основы государственного регулирования территориальным развитием регионов;

- дать краткую характеристику региона;

- оценить государственное регулирование развития инвестиционной политики, экономических отраслей и социальной сферы в Республике Удмуртии.

Объектом исследования является экономика Удмуртии.

Предметом исследования выступают преимущественно бюджетно-налоговые и другие финансовые инструменты государственного регулирования экономики на региональном уровне.

**Глава I. Характеристика Удмуртии**

Дата образования Вотской автономной области — 4 ноября 1920 г. Переименована в Удмуртскую автономную область 1 января 1932 г. Дата преобразования в Удмуртскую АССР — 28 декабря 1934 г. Принятие Декларации о государственном суверенитете республики — сентябрь 1990 г. Столица — г. Ижевск (654,5 тыс. жителей), основан в 1918 г. Расстояние от Москвы до Ижевска 1129 км.[[1]](#footnote-1)

Географическое положение. Удмуртская республика расположена в Предуралье в междуречье Камы и Вятки. Протяженность территории с севера на юг 270 км, с запада на восток — 180 км. Удмуртия граничит: на севере и северо-западе — с Кировской областью, на востоке — с Пермской областью, на юго-востоке — с Республикой Башкортостан, на юге — с Республикой Татарстан.

Природные условия. Территория республики — холмистая равнина, постепенно понижающаяся с севера на юг и с востока на запад. Наиболее крупная река — Кама. Климат умеренно континентальный. Зима холодная, лето сравнительно теплое. Температура зимой колеблется от —20 до -10 градусов, летом — от +15 до +22 градусов. Вегетационный период длится с конца апреля по конец сентября. Почвы дерново-подзолистые. Леса покрывают около 40% территории Удмуртии. Из деревьев преобладают ель, сосна и береза. Продолжительные вырубки лесов привели к сокращению запаса хвойных пород. Животный мир разнообразен: лисица, куница, барсук, волк, норка, выдра, бобер (созданы специальные бобровые заповедники). Промысловые птицы: рябчик, глухарь, тетерев и куропатка.

Население. Удмуртская республика относится к числу среднеурбанизированных. Около трети населения республики — сельское. Смертность превышает рождаемость, естественный прирост — отрицательный и не компенсируется миграционным притоком. Общая численность населения снижается. Удмуртия — многонациональная республика. Здесь три наиболее многочисленные национальности: русские (60% всего населения), удмурты (31%) и татары (7%)[[2]](#footnote-2). Кроме них в республике проживают и другие национальности. Коренное население республики — удмурты. Говорят на удмуртском языке финно-угорской языковой семьи. Письменность на основе русской графики. Верующие удмурты, как правило, православные христиане, но некоторые придерживаются традиционных верований.

Государственное устройство. Удмуртия — парламентская республика в составе Российской Федерации. Высший орган власти — однопалатный Государственный совет, избираемый на пять лет. Непосредственное руководство осуществляет правительство во главе с председателем, избираемым на Государственном совете. В октябре 1995 г. республика заключила Договор о разграничении полномочий и предметов ведения с федеральной исполнительной властью.

Экономические преимущества и недостатки. Удмуртия — республика с развитой промышленностью и многоотраслевым сельскохозяйственным производством. В то же время Удмуртия характеризуется самой высокой в России концентрацией оборонных предприятий. В республике богатые запасы нефти. В год добывается примерно 8-10 млн тонн[[3]](#footnote-3). Тем не менее нефтеперерабатывающая промышленность отсутствует. Явно недостаточно представлена в республике легкая индустрия.

Специализация. Удмуртия поставляет в другие республики Российской Федерации машины, промышленное оборудование, прокат черных металлов. Импортирует: уголь, нефтепродукты, газ, металлы и строительные материалы.

Основные отрасли промышленности Удмуртии: машиностроение и металлообработка. Развиты также черная металлургия и деревообрабатывающая промышленность. Энергетика представлена комплексом тепловых электростанций (в Ижевске, Сарапуле, Воткинске, Глазове), работающих на привозном угле, нефти и газе, а частично на местном торфе; Боткинской ГЭС. Черная металлургия использует привозной чугун и металлолом. Металлургическое производство сосредоточено в Ижевске (передельный завод) — выплавка качественной стали и производство проката; литейное производство — в Ижевске и Воткинске. Выделяется производство легковых автомобилей и автофургонов, бумагоделательных машин, мотоциклов, подшипников, оборудования для нефтепромыслов, охотничьих и спортивных ружей, химического оборудования. Предприятия лесной промышленности работают на местном сырье. Заготовки леса ведутся в северных и западных районах республики. Древесина выпускается в виде пиломатериалов, производятся мебель и домостроительные конструкции. Удмуртская республика является монополистом в России по производству буровых насосов, грузовых автомобилей грузоподъемностью до 1,25 тонн, сортовой быстрорежущей стали[[4]](#footnote-4).

**Глава II. Государственное регулирование территориального развития Республики Удмуртия**

**§ 2.1 Роль государства в разработке и реализации инвестиционной политики в Удмуртской Республике**

Создание благоприятных экономических, правовых и организационно-управленческих условий для всех участников инвестиционной деятельности на территории Удмуртской Республики предопределяет эффективность промышленного производства, выпуск конкурентоспособной продукции и воспроизводство значительной добавленной стоимости, гармоничное развитие отраслей экономики и социальной сферы, стабильное функционирование систем жизнеобеспечения населения. Все эти направления управленческой деятельности органов власти составляют основу государственной инвестиционной политики - основного функционального звена государственной экономической и социальной политики Удмуртской Республики.

Разработка эффективной и практически полезной государственной инвестиционной политики представляет для органов власти одну из стратегических целей. Таким образом, инвестиционная политика, в первую очередь, предопределяет устойчивые тенденции экономического роста и создает необходимые условия для социально-экономического развития республики.

В настоящее время в республиканской экономике наблюдается рост, увеличение инвестиций, в том числе в социальную сферу, но на этом успокаиваться нельзя, так как много еще надо сделать для того, чтобы этот процесс приобрел устойчивый характер[[5]](#footnote-5).

Для государственной власти остается развитие оборонного и топливно-энергетического комплексов, решение вопросов энергосбережения и экологии, автомобилестроения, дорожного строительства и т. д. Между тем, по-прежнему сохраняется большой разрыв между инвестиционными потребностями Удмуртской Республики и ее финансовыми возможностями, все еще довольно низки инвестиционные ресурсы большинства семей, что предопределяет невысокий платежеспособный спрос и создает трудноразрешимые проблемы на пути обеспечения устойчивого экономического роста[[6]](#footnote-6).

Погрешности государственной инвестиционной политики на уровне страны, регионов традиционно были связаны с тем, что в условиях широкомасштабного реформирования нашего общества и становления рыночных отношений недостаточно внимания уделялось, образно говоря, функциональному устройству этой политики. Поэтому весьма затруднительно было обеспечить формирование полноценных инвестиционных ресурсов, их эффективное использование, рост производства, страхование рисков, процедуры гарантий и залога, приемлемые условия кредитования, контроль над целевым использованием ресурсов, их возврат[[7]](#footnote-7).

Таким образом, первостепенная обязанность государства при разработке любой стратегии связана с тем, чтобы не допускать ошибок в системе "цели, задачи - средства их достижения". Так называемый "системный кризис" акцентирует внимание именно на этой проблеме, когда ставятся цели и задачи, а исполнительные системы еще не построены или имеют погрешности в своем составе, структуре, функциях.

Стабильность функционирования полноценной инвестиционной системы республики есть показатель эффективности государственной инвестиционной политики, ее востребованности в реализации передовых технологий, научно-технических разработок, всего того, что составляет основу инвестиционного потенциала Удмуртской Республики и страны в целом и предполагает решение труднейшей задачи по обеспечению функционального единства инвестиционной и инновационной политики нашей республики.

Руководство УР стремится сформировать нормативно-правовую базу республики, способную обеспечить стабильное функционирование инвестиционной системы и ее экономическую эффективность, заинтересованность всех субъектов инвестиционной инфраструктуры в реализации целей и задач, предусмотренных государственной социально-экономической политикой.

В этой связи возникает вопрос: а как логически правильно сформировать полноценную инвестиционную нормативно-правовую базу региона, которая представляла бы собой целостную систему стратегических и оперативных документов (именно систему, а не перечень разрозненных документов). Чтобы облегчить решение этой задачи, были разработаны функционально-структурные модели государственной инвестиционной политики и государственной инновационной политики во взаимосвязи друг с другом. В настоящее время в стадии рассмотрения находится проект закона "О государственной инвестиционной политике Удмуртской Республики" и начата разработка концепции инновационной системы и государственной инновационной политики, программы инновационного развития и проекта закона "О государственной инновационной политике Удмуртской Республики"[[8]](#footnote-8).

Поскольку инвестиционная деятельность без инновационной малоэффективна и конкурентоспособную экономику без них построить невозможно, то был применен следующий подход: в начале была разработана обобщенная модель государственной инновационно-инвестиционной политики региона, частным случаем которой стали модели государственной инвестиционной и инновационной политики.

Модель включает следующие функциональные уровни:

- уровень управления, характеризующий экономическую и социальную политику РФ, ее влияние на социально-экономическое развитие Удмуртской Республики, на разработку и реализацию государственной инвестиционной политики;

- стратегический уровень управления экономическим, социальным и инвестиционным развитием Удмуртской Республики, включающий:

а) стратегические цели, задачи, приоритеты, благоприятные условия для инвестиционной деятельности, формируемые Правительством Удмуртской Республики;

б) систему прогнозирования, планирования и мониторинга, информационного обеспечения;

в) методику формирования полноценной инвестиционной системы Удмуртской Республики, условия обеспечения ее стабильной работы;

г) специфику взаимосвязи инвестиционной политики Удмуртской Республики с надотраслевыми стратегиями: бюджетно-финансовой, внешнеэкономической, по управлению собственностью, по развитию предпринимательства, антимонопольной, по регулированию цен и тарифов, по развитию фондового рынка, в области подготовки кадров, инновационной.

Анализ устройства государственной инвестиционной политики доказательным образом обосновывает необходимость усиления функциональной значимости региональной системы прогнозирования, планирования и мониторинга, повышения качества ее информационного и аналитического обеспечения. Не надо забывать, что мы живем в эпоху информационных технологий. В этом направлении мы также проводим целенаправленную работу.

Таким образом, к основным принципам государственной инвестиционной политики Удмуртской Республики следует отнести:

1. Соблюдение действующего законодательства РФ и УР.

2. Разработка государственной инвестиционной политики, исходя из законодательно утвержденных приоритетных целей социального и экономического развития.

3. Согласование общегосударственных, региональных, местных интересов, интересов финансовых институтов и хозяйствующих субъектов и других участников инвестиционной деятельности на основе взаимных соглашений.

4. Своевременное формирование полноценной нормативно-правовой базы УР, способной обеспечить инвестиционное развитие республики.

5. Единство целей и средств их достижения, взаимосвязь стратегических и оперативных целей.

6. Формирование рациональных форм и масштабов государственного влияния на экономику и социальную сферу.

7. Единство программно-целевого, отраслевого, территориального аспектов управления.

8. Рациональное сочетание плановых и рыночных методов хозяйствования.

9. Согласованность республиканских стратегий в области экономики и социальной сферы.

10. Укрепление взаимосвязи инвестиционной и инновационной политики; создание эффективных систем управления этими процессами на государственном уровне.

11. Использование современной системы информационного обеспечения для прогнозирования, планирования и мониторинга социально-экономического развития.

12. Создание эффективной системы привлечения и использования внешних инвестиций, в том числе иностранных.

13. Внедрение современных требований (в том числе международного уровня) в процессе разработки инвестиционных, инновационных бизнес-проектов, технологии их реализации, снижения различных рисков.

**§ 2.2 Место федеральных целевых программ социально-экономического развития регионов в решении задач региональной политики в России**

Разработка и осуществление федеральных целевых программ развития регионов занимают одно из важнейших мест в достижении целей государственной региональной политики.

Государственным документом, в котором закреплены эти цели, является Указ Президента Российской Федерации от 3 июня 1996 г. №803 “Об основных направлениях региональной политики в Российской Федерации”[[9]](#footnote-9). К числу целей российской региональной политики в этом документе отнесены:

* укрепление экономических основ территориальной целостности и стабильности государства;
* содействие развитию и укреплению экономической реформы, формированию во всех регионах многоукладной экономики, становлению региональных и общероссийских рынков товаров, труда и капитала, институциональной и рыночной инфраструктуры;
* сокращение чрезмерно глубоких различий в уровне социально-экономического развития регионов, поэтапное создание условий для укрепления в них собственной экономической базы повышения благосостояния населения, рационализация систем расселения;
* достижение экономически и социально оправданного уровня комплексности и рационализации структуры хозяйства регионов, повышение жизнеспособности региональной экономики.

Нетрудно видеть, что все перечисленные цели имеют прямое отношение к решению проблемы региональной асимметрии.

Федеральные целевые программы регионального назначения, направленные на решение проблем конкретных регионов, призваны тем самым способствовать и достижению названных выше общих целей региональной политики. При этом особая роль федеральных целевых программ развития регионов в решении задач, связанных с межрегиональной асимметрией, определяется тем, что, в отличие от других инструментов региональной политики, используемых для этих целей (трансферты, дотации, субвенции, бюджетные ссуды и кредиты из федерального бюджета, государственная поддержка завоза грузов в районы Крайнего Севера, компенсация тарифов за электроэнергию регионам Дальнего Востока), программы имеют ту принципиальную особенность, что они в силу своего преимущественно инвестиционного характера нацелены на решение не столько текущих, столько стратегических задач реформирования региональной экономики, ее структурной перестройки на основе инвестиционных процессов. Таким образом, по крайней мере по своему замыслу, они направлены на радикальное решение проблем межрегиональной асимметрии, имея целью не только преодоление ее последствий, но и противодействие ряду факторов, ее порождающих.

Радикальное же решение проблем межрегиональной асимметрии, на наш взгляд, возможно лишь при увеличении экономического и соответственно финансового и налогового потенциала регионов и страны в целом, чтобы все большую часть проблем регионов они могли бы решить собственными силами, а федеральный бюджет мог бы увеличить абсолютные размеры помощи тем районам, собственный потенциал которых пока не достаточен для самостоятельного развития. Именно на это нацелены федеральные целевые программы развития регионов.

Если отвлечься от конкретных особенностей каждой из этих программ, то генеральной их целью, общей для всех до сих пор разработанных и реализуемых программ, является определение и осуществление комплекса мер, обеспечивающих преодоление кризиса и формирование эффективной региональной экономики, главным образом, на основе ее структурной перестройки, и решение социальных задач в регионе.

Структурные сдвиги в промышленности регионов постоянно происходят под воздействием рыночных факторов, позитивно или негативно влияющих на динамику производства на конкретных предприятиях, в результате чего индустриальная структура региональной экономики постоянно адаптируется к современным условиям.

Вместе с тем эта адаптация осуществляется с большими трудностями при низкой инвестиционной активности и сниженном уровне производства, что не решает проблемы безработицы, недостаточной налогооблагаемой базы регионов, повышения технического уровня и эффективности производства, осуществления необходимых социальных программ. Сами процессы структурной перестройки в этих условиях не отличаются стабильностью, чрезмерно зависят от текущей конъюнктуры, и не всегда соответствуют долговременной стратегии социально-экономического развития страны.

Надо учитывать также малую инвестиционную активность коммерческих банков и частных инвесторов в реальном секторе экономики, ограниченную к тому же вложениями в небольшие, быстро окупаемые проекты. Крупные же инвестиции в стратегически важные мероприятия с долгосрочным эффектом, особенно в кризисных регионах, могут осуществляться, как правило, лишь с государственным участием.

В связи с этим возникает необходимость, особенно в регионах с наиболее острыми социальными, экономическими и экологическими проблемами, использовать различные формы регулирующего воздействия на процессы структурной перестройки экономики со стороны федеральных и региональных органов управления, и в том числе программно-целевой метод, позволяющий в принципе обеспечить комплексное решение региональных проблем, учесть все многообразие факторов, определяющих динамику регионального развития, расширить временной горизонт для осуществления программных мероприятий, предусмотреть хотя и более долговременные и дорогостоящие мероприятия (например, по структурной перестройке), но зато обеспечивающие коренное улучшение ситуации в экономике и социальной сфере конкретного региона, гораздо более радикальное решение его проблем[[10]](#footnote-10).

Как показал опыт России, другие названные выше инструменты региональной политики, решая, хотя и жизненно важные, но текущие задачи, не способны обеспечить радикального изменения социально-экономической ситуации в региональном развитии: территориальная дифференциация за годы реформ не уменьшилась, а возросла. На возможное возражение, что действовавшие в эти годы федеральные целевые программы тоже не изменили ситуацию, можно ответить, что подавляющее их большинство находится на начальной стадии осуществления, а выделяемые и привлекаемые для них ресурсы далеки от намечавшихся масштабов. Данная выше принципиальная оценка программно-целевого метода и его возможностей от этого не меняется.

**§ 2.3 Реализация федеральных целевых программ в Удмуртской Республике**

В 2007 году завершилась реализация федеральной целевой программы "Социально-экономическое развитие Республики Удмуртия до 2007 года".

Общий объем финансирования, определенный для реализации Программы, составил 114812,11 млн. рублей, из них средства федерального бюджета – 28568,06 млн. рублей (19,84%), средства бюджета Республики Башкортостан – 30211,01 млн. рублей (18,67%), средства внебюджетных источников – 101904,25 млн. рублей (61,49%)[[11]](#footnote-11).

В 2007 году объем бюджетного финансирования Программы составил 4231,54 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 2759,73 млн. рублей, из бюджета Республики Башкортостан – 17237,92 млн. рублей. Из внебюджетных источников привлечено 33354,29 млн. рублей[[12]](#footnote-12).

В рамках Программы в 2003-2007 годах реализованы мероприятия по строительству новых, расширению и реконструкции действующих предприятий. Работа промышленного комплекса всегда предопределяла перспективы развития экономики Удмуртской Республики. Признанием успешности управления экономикой Удмуртской Республики, обеспечившей социально- экономическую стабильность, можно считать последовательное повышение в последние годы деловой предпринимательской активности.

Обеспечивается активизация внутренних факторов развития экономики, а также конкурентоспособность за счет инвестиций в модернизацию производства и технологий, инноваций, снижения издержек производства, создания благоприятного инвестиционного климата, целенаправленной имиджевой политики Удмуртской Республики[[13]](#footnote-13).

Вместе с тем имеется ряд основных проблем, решение которых даст положительный социально-экономический эффект. Ключевыми из них являются:

- высокая степень физического и морального износа основного капитала, недостаточные темпы замещения устаревшего оборудования, наличие значительного числа средних предприятий, особенно в отраслях легкой, лесной и лесоперерабатывающей, производства строительных материалов, с устаревшим технологическим укладом и низкой конкурентоспособностью выпускаемой продукции, не обладающих собственными инвестиционными ресурсами для обновления технологической базы;

- недостаточный уровень освоения новых видов наукоемкой конкурентоспособной продукции, незначительная доля инновационно-активных предприятий;

- недостаточная инвестиционная активность;

- низкие темпы роста экспортного потенциала промышленного комплекса;

- снижение технологического и кадрового потенциала, вследствие длительной недозагрузки производственных мощностей предприятий оборонного комплекса;

- наличие избыточных производственных мощностей, увеличивающих издержки производства;

- зависимость предприятий Удмуртской Республики от формирования государственного оборонного заказа;

- отсутствие государственной стратегической политики развития оборонного комплекса и реализации конкурентоспособной продукции на экспорт;

- недостаточное применение энерго- и ресурсосберегающих технологий ввиду недостатка оборотных средств.

Реализация Программы социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2001-2004 годы обеспечила значительный стартовый потенциал для дальнейшего развития промышленности. Главной целью промышленной политики на среднесрочную перспективу 2005-2009 годы являлось формирование динамичного и конкурентоспособного промышленного комплекса, ориентированного на использование инноваций, обеспечивающего интеграцию Удмуртской Республики в современные мирохозяйственные связи на внутреннем и внешнем рынках[[14]](#footnote-14).

Для достижения цели были решены следующие задачи:

- содействие реструктуризации промышленных предприятий в целях улучшения управления, обеспечения инвестиционной привлекательности, рентабельности производства, совершенствования номенклатуры выпускаемой продукции, роста производительности труда;

- развитие приоритетных направлений промышленности с учетом современной ситуации, в том числе на базе перечня критических технологий;

- рост выпуска конкурентоспособной по критерию «цена-качество» продукции на базе внедрения передовых ресурсосберегающих технологий и нового энергосберегающего оборудования, в том числе для жилищно-коммунального хозяйства;

- обеспечение государственного оборонного заказа;

- оказание содействия увеличению экспорта конкурентоспособной продукции, в частности, машиностроительной продукции, в том числе специальной;

- повышение глубины переработки сырья и материалов, эффективности использования различных видов природно-сырьевых ресурсов;

- обеспечение ресурсной базы и стабилизация уровня добычи нефти;

- рациональное использование разведанных запасов нефти, обеспечение расширенного воспроизводства сырьевой базы нефтедобывающей промышленности;

- содействие повышению заинтересованности недропользователей в инвестировании собственных средств на воспроизводство минерально-сырьевой базы;

- восстановление электрических сетей, особенно в сельской местности;

- увеличение объемов собственного производства тепло-, энергоресурсов за счет развития малой энергетики;

- совершенствование механизма ценообразования и оптимизации уровня цен и тарифов на продукцию и услуги субъектов естественных монополий и других регулируемых организаций;

- содействие реализации энергоэффективной модели развития предприятий путем создания экономических стимулов для модернизации оборудования и технологий в целях экономии энергоресурсов;

- оказание содействия внедрению энергосберегающих технологий во всех сферах экономики на территории Удмуртской Республики;

- создание условий способствующих организации новых рабочих мест, повышению квалификации и профессионального уровня управленческого и инженерно-технического персонала;

- государственная поддержка предприятий легкой промышленности в целях сохранения и создания новых рабочих мест;

- государственная поддержка предприятий лесной и деревообрабатывающей промышленности для сохранения жизнеобеспечения лесных поселков;

- оптимальная замена ввозимой продукции на товары местного производства, восстановление производственной кооперации, повышение занятости населения за счет создания смежных и специализированных вспомогательных производств, качественное увеличение доли производства конечного продукта;

- развитие межрегиональных и внутриреспубликанских кооперационных связей.

Выполнение намеченных задач позволит достичь в 2010 году к уровню 2002 года:

- увеличения объема промышленного производства в 2 раза при сохранении ежегодных темпов роста промышленного производства не менее 10 % в ценах соответствующих лет;

- стабилизации уровня добычи нефти;

- изменения структуры промышленного производства в сторону перерабатывающих отраслей, снижение доли сырьевой составляющей в общем объеме промышленного производства, в частности, увеличение доли машиностроения и металлообработки с 40,0% в 2002 году до 45% в 2010 году; при снижении доли топливной отрасли с 28% до 20% соответственно;

- роста объема производства потребительских товаров до 80%;

- увеличения кооперационных поставок в 2,4 раза;

- роста объема производства проката черных металлов в 2,4 раза, объема выпуска продукции химической промышленности в 1,73 раза;

- значительного роста выпуска продукции лесной и деревообрабатывающей промышленности;

- ежегодного прироста выпуска товаров легкой промышленности, швейных, трикотажных изделий и обуви на 2-3%[[15]](#footnote-15).

Значительные бюджетные средства в рамках Программы были направлены в социальную сферу.

На "Развитие системы здравоохранения" направлено 3097,18 млн. рублей, из них 902,0 млн. рублей из федерального бюджета. Введено в эксплуатацию 15 больниц, в том числе 4 – за счет средств федерального бюджета[[16]](#footnote-16).

Основными целями здравоохранения на среднесрочную перспективу являются:

- улучшение состояния здоровья населения на основе обеспечения доступности качественной медицинской помощи в соответствии с государственными минимальными социальными стандартами и ресурсным обеспечением отрасли;

- обеспечение профилактической направленности охраны здоровья за счет перенесения центра тяжести оказания услуг со стационарного звена на амбулаторно-профилактическое направление;

- эффективное использование ограниченных финансовых ресурсов на основе более совершенных механизмов использования бюджетных средств и средств обязательного медицинского страхования;

- совершенствование организации медицинской помощи населению;

- совершенствование медицинского образования и кадровой политики.

Для достижения указанных целей необходимо решение следующих задач:

- повышение качества предоставляемых медицинских услуг;

- развитие потенциала здравоохранения как инвестиционной отрасли;

- внедрение в практику новых форм и методов обеспечения государственного санитарно-эпидемиологического надзора, гигиенической и эпидемиологической экспертизы, мониторинга здоровья людей, медико-санитарного образования;

- обеспечение сбалансированности объемов государственных гарантий в части предоставления населению бесплатной медицинской помощи и лекарственного обеспечения с финансовыми возможностями государства;

- формирование институтов защиты прав пациентов и медицинских работников;

- обеспечение доступности медицинской помощи для сельского населения;

- проведение структурных преобразований в системе здравоохранения с целью оптимизации сети лечебно-профилактических учреждений;

- обеспечение хозяйственной самостоятельности медицинских учреждений и расширение спектра организационно-правовых форм медицинских организаций, развитие негосударственного сектора здравоохранения;

- переход к преимущественно страховой форме мобилизации финансовых средств, а также к подушевому принципу финансирования здравоохранения.

В области государственных гарантий по предоставлению качественной бесплатной медицинской помощи предусматривается:

- ежегодное принятие программы государственных гарантий по предоставлению бесплатной медицинской помощи за счет средств бюджета и средств обязательного медицинского страхования в соответствии с государственными минимальными социальными медицинскими стандартами.

В области профилактической направленности охраны здоровья предусматривается:

- проведение лечебно-оздоровительных, санитарно-просветительных и природно-охранных мероприятий, направленных на снижение факторов риска по заболеваниям, а также формирования сознания населения об индивидуальной ответственности каждого за состояние своего здоровья.

В области эффективного использования финансовых ресурсов основными направлениями будут:

- создания конкурентной среды на рынке медицинских услуг, совершенствование системы учета и контроля использования финансовых средств и медицинской техники.

В области совершенствования организации медицинской помощи предусматривается:

- развитие первичной медико-санитарной помощи на базе муниципального здравоохранения, перераспределение части объемов помощи из стационарного сектора в амбулаторный;

- развитие института врача общей (семейной) практики и консультативно-диагностических служб поликлиник;

- реорганизация стационарной помощи и сокращение длительности госпитального этапа;

- создание и обеспечение эффективной работы межрайонных специализированных медицинских центров;

- внедрение стандартов диагностики и лечения пациентов как в амбулаторно-поликлинических, так и в больничных учреждениях;

- внедрение современных технологий в здравоохранение.

В области совершенствования медицинского образования и кадровой политики предусматривается:

- формирование органами управления здравоохранением целевых заказов на подготовку специалистов, в т.ч. врачей общей практики;

- разработка нормативных документов по безопасности труда в учреждениях здравоохранения, обучение по вопросам охраны труда руководителей органов управления и учреждений здравоохранения, студентов медицинских образовательных учреждений;

- повышение эффективности подготовки и переподготовки кадров, их аттестации, сертификации и лицензирования.

В области укрепления материально-технической базы здравоохранения:

- строительство не менее 20 объектов здравоохранения;

- приобретение магнитно-резонансного томографа и линейного ускорителя для онкологического центра в г. Ижевске;

- приобретение спирального рентгеновского томографа и ангиографического комплекса для республиканского нейрохирургического центра на базе городской больницы №7 г. Ижевска;

- поэтапная замена устаревшего рентгеновского оборудования, ультразвуковых, эндоскопических и лабораторных аппаратов;

- приобретение 100 санитарных автомобилей;

- открытие 53 зональных межрайонных отделений по 20 профилям.

Реализация данных задач позволит:

- снизить младенческую смертность до уровня 11 промиль и заболеваемость детей грудного возраста, обеспечить детей до 2-х летнего возраста высококачественным сбалансированным детским питанием;

- создать современную материально-техническую базу онкологической службы Удмуртской Республики для более качественного и своевременного оказания медицинской помощи больным со злокачественными образованиями;

- улучшить первичную медико-санитарную помощь и приблизить специализированную высококвалифицированную медицинскую помощь к сельскому населению;

- обеспечить профилактику и раннюю диагностику заболеваний, и, как следствие, снизить сроки лечения больных и расходы на их стационарное лечение;

- улучшить оказание медицинской помощи при инфекционных и природно-очаговых инфекциях, неврологической, нейрохирургической и психиатрической помощи населению;

- снизить сроки нетрудоспособности больных, снизить общую и первичную заболеваемость населения трудоспособного возраста;

- улучшить работу станций скорой и неотложной медицинской помощи, сократить сроки доставки больных, повысить качество первичной медицинской помощи, снизить смертность населения;

- рационально использовать финансовые, кадровые и материальные ресурсы[[17]](#footnote-17).

На "Развитие системы образования" – выделено 3548,66 млн. рублей, в том числе 1092,82 млн. рублей средства федерального бюджета. Введено в эксплуатацию 84 школ на 13876 учебных мест[[18]](#footnote-18).

Основной целью государственной политики в сфере образования является создание механизма устойчивого развития системы народного образования как важнейшего условия дальнейшего развития общества и обеспечения конкурентоспособности экономики республики, а также решение задач становления нравственных идеалов и ценностей, воспитания гражданственности и патриотизма.

Система образования республики будет развиваться в соответствии с концепцией модернизации российского образования, определившей главным направлением повышение качества обучения и воспитания, обеспечение его доступности для всех слоёв населения, эффективности.

Главным приоритетом является обеспечение гарантий общедоступного и бесплатного полного общего и начального профессионального образования, создание условий для развития национального образования и изучения родных языков.

Одной из основных задач профессионального образования является повышение уровня его доступности, в особенности, для сельского населения. В связи с этим будет усилено внимание к целевой контрактной подготовке кадров, обеспечению соответствия между образовательными и профессиональными интересами личности, потребностями рынка труда и объёмами подготовки специалистов по различным специальностям.

Основными направлениями развития системы образования Удмуртской Республики будут:

- поэтапный переход на нормативное финансирование образовательных учреждений на основе федеральных (подушевых) стандартов, существенное повышение эффективности расходования бюджетных средств, создание условий для привлечения в сферу образования средств из внебюджетных источников;

- обеспечение не менее 79 % детей от 1 года до 6 лет дошкольными учреждениями, введение новых форм дошкольного образования (группы с неполным днем пребывания, подготовки к школе, выходного дня и т.д.) в дошкольных учреждениях;

- обеспечение приоритетного развития сельских образовательных учреждений, преодоление их отставания по материально-техническому и кадровому обеспечению, приобретение до 25 автобусов ежегодно для организации подвоза детей к месту учёбы и обратно;

- снижение много сменности занятий в дневных школах и увеличение количества обучающихся в первую смену до 86,1 % за счёт ввода новых школьных мест;

- подготовка и переподготовка преподавателей, способных обеспечить проведение учебного процесса с учетом современных требований; ежегодное увеличение финансирования повышения квалификации и переподготовки педагогических кадров;

- проведение ежегодных конкурсов профессионального мастерства на муниципальном и республиканском уровнях среди воспитателей дошкольных образовательных учреждений, преподавателей общеобразовательных школ, профессиональных училищ и мастеров производственного обучения;

- продолжение компьютеризации школ, педколледжей, педучилищ, учреждений дополнительного образования, развитие информационно-коммуникационных сетей, создание условий для дистанционного получения образовательных услуг, подключение к сети Интернет;

- повышение уровня защищенности работников образования через повышение уровня оплаты труда, ликвидация задолженности компенсационных выплат за книгоиздательскую продукцию и за коммунальные услуги, гарантированное медицинское обслуживание и санаторно-курортное лечение, решение жилищных вопросов;

- осуществление адресной поддержки учащихся на основе академических успехов, с одной стороны, и нуждаемости – с другой;

- оснащение школьным и учебно-методическим лабораторным оборудованием для предметов естественно-математического, гуманитарного цикла, технологии для муниципальных общеобразовательных школ, педучилищ и колледжей, учреждений начального профильного образования;

- оснащение спортивным оборудованием и инвентарем общеобразовательных школ, профессиональных училищ, педагогических колледжей и училищ, детских домов, специальных корректирующих учреждений;

- обеспечение учебниками и учебными пособиями федерального компонента образования воспитанников школ-интернатов, детских домов, учащихся специальных (коррекционных) школ, учащихся из социально-уязвимых слоев населения;

- создание городских, районных и республиканской информационной сетей учебного книгообеспечения на базе компьютерного парка школ, профессиональных училищ, органов управления народным образованием, Министерства народного образования; обучение специалистов, приобретение электронных каталогов фондов библиотек образовательных учреждений;

- комплектование фондов библиотек общеобразовательных учреждений, школ-интернатов, детских домов, специальных (коррекционных) образовательных учреждений, учреждений среднего профессионального (педагогического) образования, начального профессионального образования;

- создание ресурсных центров базовых профессиональных училищ, оснащенных современной техникой и оборудованием, на базе учреждений начального профессионального образования № 26, № 36, № 37, № 8, № 9, № 19;

- обновление оборудования, учебно-методических пособий для учреждений начального и среднего профессионального (педагогического) образования в соответствии с новыми государственными образовательными стандартами;

- обновление и укрепление учебно-материальной базы учебных хозяйств учреждений начального профессионального образования сельскохозяйственного профиля и сельских образовательных учреждений для сельских профессиональных училищ и сельских образовательных учреждений, участвующих в программе «Самообеспечение»;

- строительство и реконструкция 48 объектов образования: школ, школ-детских садов, специальных школ и школ-интернатов, спортивных залов и спорткомплексов, бассейнов, столовых, мастерских, реконструкция крыш[[19]](#footnote-19).

В рамках "Социальной защиты населения" обеспечивалось финансирование мероприятий по строительству, реконструкции и улучшению материально-технической базы учреждений социальной защиты. На указанные цели направлено 284,97 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета 185,56 млн. рублей[[20]](#footnote-20).

За последние годы достигнуты ощутимые результаты в государственной поддержке социально уязвимых категорий граждан. Обеспечивается своевременная выплата пенсий, размер которых повышен практически всем категориям. Во многом это результат усилий по оздоровлению экономики предприятий республики, производящих отчисления в Пенсионный фонд.

В районах и городах республики действует 34 центра социального обслуживания, имеющих более 200 структурных подразделений различного профиля. Функционируют 6 специальных жилых домов для одиноких престарелых граждан. Необходимо и в дальнейшем продолжать совершенствование механизмов по социальной защите старшего поколения, расширять сеть учреждений социального обслуживания населения, чтобы в полном объеме реализовывать перечень гарантированных государством услуг для малоимущих престарелых граждан и инвалидов. Для этого в 2005-2009 годах дополнительно будет введено в строй 4 объекта социальной защиты населения.

В республике уделяется большое внимание обеспечению реализации установленных государством социальных льгот и выплат ветеранам и инвалидам. В результате проведенной работы в республике указанные категории граждан получают льготы по лекарственному обеспечению, санаторно-курортному лечению, оплате жилищно-коммунальных услуг, услугам связи, по проезду на пригородном, городском и междугородном транспорте. Улучшилось обеспечение инвалидов Великой Отечественной войны путевками на санаторно-курортное лечение, автомобилями, креслами – колясками.

На ближайшие годы стоит задача обеспечить полноценную реализацию социально-значимых льгот, предусмотренных Федеральными законами «О ветеранах», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», активно решать вопросы по реализации законных прав ветеранов радиационных аварий и участников локальных войн[[21]](#footnote-21).

В рамках реализации Федерального закона «О государственной социальной помощи» продолжится выделение средств республиканского и местного бюджетов на оказание адресной помощи ветеранам и инвалидам. Социальная помощь будет оказана одиноко проживающим пенсионерам, инвалидам первой и второй групп, семьям, воспитывающим детей-инвалидов. В первую очередь это ремонт жилья, оплата лечения и приобретение медикаментов, зубопротезирование, проведение торжеств, посвященных Дню Победы, Дню пожилых людей.

Кроме того, основными задачами в области социальной защиты на ближайшие годы остаются:

- разработка и реализация плана практических мероприятий по работе с социально неблагополучными семьями, подростками, лицами без определенного места жительства и освобожденными из мест лишения свободы;

- обеспечение круглогодичного отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

-ликвидация накопленной задолженности по государственным детским пособиям;

- формирование Государственной службы реабилитации инвалидов, формированию реабилитационной инфраструктуры, осуществляющей комплекс мероприятий по всем направлениям реабилитации;

- обеспечение координации и поддержки общественных инициатив, связанных с разработкой и реализацией проектов и программ социальной защиты населения и благотворительности.

На "Развитие жилищно-коммунального хозяйства" направлены средства в сумме 1744,55 млн. рублей, в том числе 732,32 млн. рублей из федерального бюджета. В рамках мероприятий решены вопросы бесперебойного обеспечения качественной питьевой водой населения и увеличения мощности и надежности системы водоснабжения и канализации, введено 435,05 км водопроводных сетей, 25,04 км канализационных сетей. В целях обеспечения устойчивой работы коммунальных теплоисточников введено в эксплуатацию 71 км сетей теплоснабжения[[22]](#footnote-22).

Жилищно-коммунальное хозяйство является одной из наиболее социально значимых отраслей. Услуги, предоставляемые отраслью, являются жизненной необходимостью.

Будут осуществлены реальные преобразования в жилищно-коммунальном хозяйстве. При этом реформа жилищно-коммунальной сферы не будет и не должна сводиться только к повышению оплаты за жилье и коммунальные услуги.

Необходимо модернизировать жилищный фонд, объекты коммунального значения, осуществить масштабную программу капитального ремонта жилых домов, повсеместно внедряя энерго- и ресурсосберегающие технологии, как основу снижения затрат на жилищно-коммунальные услуги, провести комплекс мероприятий по финансовому оздоровлению предприятий жилищно-коммунального комплекса.

Для комплексной модернизации объектов жилищно-коммунального хозяйства в современных условиях в предстоящем периоде предстоит выработать ряд действенных мер и мероприятий, для чего необходимо провести полную инвентаризацию объектов жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики.

Необходимо продолжить демонополизацию отрасли, в том числе за счет:

– повсеместного внедрения договорных отношений между субъектами жилищно-коммунальной деятельности и формирования двух уровней конкурентных отношений: конкуренции в сфере управления недвижимостью за получение заказа от собственника на управление жилищным фондом и конкуренции подрядных организаций за получение заказа на обслуживание жилья от управляющей компании;

– оказания поддержки созданию и функционированию товариществ собственников жилья и иных форм самоорганизации граждан в жилищной сфере;

– созданию возможности жителям самостоятельно выбирать предприятия, оказывающие коммунальные услуги.

Тарифы на жилищно-коммунальные услуги для населения и других потребителей будут доведены до экономически обоснованного уровня. При этом будет обеспечена прозрачность механизма ценообразования жилищно-коммунальных услуг, чтобы люди точно знали, на что идут их деньги.

Кроме этого, будет продолжена политика субсидирования социально-незащищенных слоев населения республики, при этом помощь будет максимально адресной. Субсидии будут предоставлять тем, кто в них действительно нуждается. Для чего планируется осуществить переход от прямого дотирования жилищно-коммунальных предприятий к адресному субсидированию малообеспеченных семей с использованием системы персонифицированных социальных счетов.

На "Развитие физкультуры и спорта" направлено 1531,18 млн. рублей, из них 550,80 млн. рублей из федерального бюджета[[23]](#footnote-23).

Всестороннее и эффективное развитие физической культуры и спорта – важная составная часть государственной социально-экономической политики.

Главной проблемой, сдерживающей развитие массовой физической культуры и спорта, является недооценка оздоровительной, воспитательной и социально-экономической роли физкультуры и спорта как со стороны государства, так и населения.

В связи с этим основной целью политики Правительства Удмуртской Республики является формирование здорового образа жизни, оздоровление населения республики, гармоничное воспитание здорового, физически крепкого поколения, а также обеспечение достойного выступления спортсменов Удмуртии на крупнейших всероссийских и международных соревнованиях.

Для ее достижения предстоит решить следующие задачи:

- обеспечение гражданам республики возможности заниматься физической культурой и спортом через организацию спортивно-массовой работы по месту жительства, создание в городах республики зон отдыха;

- формирование у населения, особенно у детей и молодежи, устойчивого интереса к регулярным занятиям физической культурой и спортом, здоровому образу жизни, что требует организацию массовой компании по пропаганде физической культуры, спорта и здорового образа жизни в республиканских средствах массовой информации, вовлечение в активные занятия физкультурой и спортом детей и подростков во внеурочное время;

- укрепление материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом, особенно в учебных заведениях, строительство и модернизация действующих спортивных залов, спортивных площадок и полей, приобретение спортинвентаря;

- создание эффективной системы подготовки спортивного резерва, создание условий для развития спорта высших достижений, для чего необходимо обеспечить эффективное функционирование действующих центров и баз спортивной подготовки сборных команд республики, использование ведомственных спортивных баз для подготовки сборных команд по различным видам спорта, совершенствование медицинского обеспечения профессиональной деятельности спортсменов;

- представление детям, инвалидам и людям старшего поколения льготных условий для занятий физической культурой и спортом[[24]](#footnote-24).

На "Сохранение и развитие культуры, искусства и кинематографии" направлено 1898,20 млн. рублей, в том числе 325,07 млн. рублей из федерального бюджета. Введено в действие 17 объектов[[25]](#footnote-25).

Целью культурной политики на предстоящий период является обеспечение равных возможностей для участия граждан в культурной жизни республики, пользование учреждениями культуры, доступ к культурным ценностям и получение образования в области культуры.

Для этого предполагается продолжить поддержку развития профессионального искусства, творческих союзов, молодых дарований и коллективов любительского народного творчества, совершенствование культурно-досуговой деятельности.

Будет проводится работа по сохранению культурного наследия народа Удмуртской Республики путем восстановления, реставрации памятников истории и культуры, исторических комплексов.

Особым, знаковым событием предстоящего периода станет празднование 60-й годовщины Победы в Великой отечественной войне 1941–1945 годов. Республика примет участие во Всероссийском фестивале народного творчества «Салют Победы».

В предстоящем периоде будет продолжена работа по развитию материально-технической базы отрасли, предполагается построить и ввести в эксплуатацию не менее 10 объектов культуры[[26]](#footnote-26).

По разделу "Агропромышленный комплекс" направлено 957,41 млн. рублей, в том числе 262,04 млн. рублей из федерального бюджета на финансирование мероприятий по развитию зерноводства и повышению плодородия почв, по строительству комбикормовых заводов[[27]](#footnote-27).

Меры, принимаемые по преодолению кризисных процессов в агропромышленном комплексе, позволили сохранить производственный потенциал села и стабилизировать объемы производства сельскохозяйственной продукции. Однако, еще не в полной мере преодолены факторы, сдерживающие развитие агропромышленного комплекса.

Пока не решена проблема высокой степени изнocа мaтepиaльнo-теxничecкoй бaзы агропромышленного комплекса, пocкoлькy именно развитая материально-техническая база позволит поднять ypoвень пpoизвoдcтвa и увеличить oбъeм сельскохозяйственной пpoдyкции.

Продолжает требовать значительных затрат сохранение почвенного плодородия, как одного из главных факторов, влияющих на успех осуществления сельскохозяйственного производства.

Cлeдcтвиeм нерешенности вышепеpeчиcлeнныx пpoблeм cтaнoвитcя снижение эффeктивнocти функционирования агропромышленного комплекса, чтo негативно cкaзывaeтcя нa финaнcoвoм cocтoянии организаций, oпpeдeляющeм вoзмoжнocть иx дальнейшего paзвития.

Финанcoвая несостоятельность значительной части организаций агропромышленного комплекса обостряет coциaльные проблемы села, решение которых является важной составной частью общегосударственного процесса перехода к устойчивому развитию экономики.

Такая ситуация, в свою очередь, препятствует обновлению руководителей и специалистов, работающих на селе, и, как результат, наблюдается ухудшение качественного состава этого звена и снижение действенности управленческих решений.

Влияние вышеназванных пpoблeм в организациях агропромышленного комплекса усугубляется отсутствием в них оптимальной организационно-экономической структуры[[28]](#footnote-28).

Стратегической целью государственной политики в сфере агропромышленного комплекса является создание необходимых организационно-экономических условий для повышения устойчивости и эффективности агропромышленного производства и на этой основе насыщения рынка продовольствием, улучшения основных социальных параметров жизни на селе.

Для достижения стратегической цели необходимо решение следующих основных задач.

Реализация первоочередной задачи совершенствования организационно-экономической структуры АПК должна осуществляться по следующим приоритетным направлениям формирования эффективного механизма хозяйствования:

- формирование у сельских тружеников рыночного мировоззрения и мышления собственника, как определяющего условия эффективного хозяйствования;

- финансовое оздоровление сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- внедрение оптимальных моделей внутрихозяйственных отношений, форм организации производства и труда;

- передача имущества разорившихся предприятий собственникам, способным организовать эффективное производство;

- привлечение для работы в сельской местности кадров, обладающих высокой профессиональной подготовкой, деловыми качествами и адаптированных к рыночным преобразованиям;

- приведение структуры производства в соответствии с требованиями рыночной и общеэкономической конъюнктуры;

- совершенствование системы государственной поддержки агропромышленного производства.

Задача развития межхозяйственной кооперации и вертикальной интеграции в АПК предполагает следующие приоритетные направления деятельности:

- сельскохозяйственная производственная кооперация по производству, переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции;

- сельскохозяйственная кредитная кооперация;

- потребительская кооперация для сбыта сельскохозяйственной продукции, произведенной в личных подсобных хозяйствах;

- развитие агропромышленных формирований, объединяющих эффективное производство, закупку, транспортировку, переработку и реализацию продукции на основе взаимовыгодных отношений.

Повышение инвестиционной привлекательности и инвестиционного потенциала предприятий АПК будет достигаться за счет:

- централизации инвестиций на приоритетных направлениях, определенных республиканскими целевыми программами;

- конкурсного подхода к финансированию инвестиционных проектов;

- создания условий для формирования новых источников инвестиций и кредитных ресурсов, в том числе разработка механизмов гарантирования и страхования инвестиций, возврата кредитов;

- возмещение за счет средств бюджета республики части процентной ставки по коммерческим инвестиционным кредитам;

- формирования благоприятного инвестиционного климата в агропромышленном комплексе путем организации республиканских выставок и участия в федеральных и международных выставках инвестиционных проектов.

Задача формирования аграрных рынков, включает в том числе:

- формирование эффективного рынка материальных и научно-технических ресурсов;

- формирование устойчивых цепочек продвижения продукции от производителя к конечному потребителю за счет горизонтальной и вертикальной интеграции производства и сбыта;

- проведение закупочных и товарных интервенций.

Приоритеты развития в отраслях сельского хозяйства определяются исходя из положения, сложившегося в агропромышленном комплексе республики.

Основной целью земледелия республики является повышение устойчивости и эффективности производства растениеводческой продукции за счет сохранения и повышения почвенного плодородия, внедрения ресурсосберегающих технологий возделывания продукции, адаптированных к условиям природных зон, применение более продуктивных видов и сортов сельскохозяйственных культур.

Основной целью развития животноводства является повышение устойчивости и эффективности производства за счет повышения продуктивности всех видов сельскохозяйственных животных путем улучшения селекционно-племенной работы, совершенствования технологии содержания и кормления, рационального размещения скота.

Для реализации поставленных целей политика в области аграрного сектора республики предусматривает решение следующих основных задач:

Развитие материально-технического потенциала, повышение технологического уровня аграрного производства. В рамках решения этой задачи работа будет проводиться по следующим направлениям:

- поставка техники и других материальных ресурсов на лизинговой основе;

- совершенствование работы действующих и создание новых машинно-технологических станций с учетом обеспеченности их объемами работ, исходя из экономической эффективности услуг для потребителей;

- восстановление и изготовление на базе соответствующих организаций агропромышленного комплекса сельскохозяйственной техники, оборудования узлов и агрегатов к ним с частичной компенсацией затрат из бюджета республики;

- централизация технических и финансовых ресурсов для развития семеноводства и племенного дела;

- создание системы адаптивной интенсификации сельского хозяйства, которая позволила бы в условиях ограниченности энергетических и других материально-технических ресурсов формировать высокоэффективное производство;

- оказание содействия сельхозтоваропроизводителям в освоении инновационных разработок, передового опыта и методов эффективной деятельности в условиях рыночной экономики[[29]](#footnote-29).

Для решения задачи повышения плодородия почв республиканской целевой программой предусматривается: возмещение части затрат на приобретение минеральных удобрений, комплекс работ по известкованию и фосфоритованию кислых почв, а также осуществление работ по реконструкции осушительных и оросительных систем.

Государственная политика в области социального развития села, направленная на решение задачи развития социальной инфраструктуры сельских территорий, предусматривает постепенное улучшение жилищных и социальных условий сельских жителей, развитие сети учреждений здравоохранения, образования, расширение оказываемых услуг и повышение их качества.

Последовательная реализация государственной аграрной политики позволит увеличить производство продовольствия до уровня, соответствующего агроприродному потенциалу республики. В количественном выражении ежегодное производство к 2009 году составит: зерна – 715 тыс. тонн, картофеля - 575 тыс. тонн, овощей - 155 тыс. тонн, скота и птицы в живой массе – 127,8 тыс. тонн, молока – 605,9 тыс. тонн, яйца – 647,2 млн. штук[[30]](#footnote-30).

Республика Удмуртия в 2007-2008 гг. принимала участие в реализации на своей территории других федеральных целевых программ, которые финансировались из федерального бюджета:

- Федеральная целевая программа "Культура России (2006-2010 годы)" – 18,4 млн. рублей;

- Федеральная целевая программа "Социальное развитие села до 2010 года" – 196,07 млн. рублей;

- Федеральная целевая программа "Дети России" на 2007-2010 годы – 6,38 млн. рублей;

- Федеральная целевая программа "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы" – 24,7 млн. рублей;

- Федеральная целевая программа "Русский язык (2006-2010 годы)" – 0,41 млн. рублей;

- Федеральная целевая программа "Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2007-2011 годы)" – 18,5 млн. рублей;

- Федеральная целевая программа "Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002-2007 годы)" – 422,01 млн. рублей;

- Федеральная целевая программа "Промышленная утилизация вооружения и военной техники (2005-2010 годы)" – 13,08 млн. рублей[[31]](#footnote-31).

Реализация программных мероприятий способствовала достижению положительных результатов по основным макроэкономическим показателям социально-экономического развития Республики Удмуртия. Это нашло отражение в росте промышленного и сельскохозяйственного производства, увеличении реальных денежных доходов населения, интенсивном развитии потребительского рынка товаров и услуг. Улучшились финансовые результаты деятельности предприятий и организаций республики, стабилизировалась ситуация на рынке труда. Увеличились поступления налогов и других обязательных платежей в бюджеты всех уровней.

**Заключение**

В правительстве Удмуртии подвели итоги выполнения федеральных целевых программ в 2005-2008 годах. В прошлом году в республике действовала 21 федеральная программа. На финансирование работ по строительству и реконструкции 23 объектов федеральных целевых программ российский бюджет в 2005-2008 годах выделил 9 млрд 810 млн рублей. Из них на завершение строительства промышленной зоны завода по утилизации химического оружия в Камбарке были направлены 2,9 млрд рублей.

В целом государственное регулирование территориального развития Республики Удмуртия положительно сказывается на социально-экономическом развитии региона: повышается уровень благосостояния населения, начата работа по увеличению объемов жилищного строительства через привлечение к участию в строительстве жилья широкого круга предприятий и организаций всех форм собственности; в настоящее время в республиканской экономике наблюдается рост, увеличение инвестиций, в том числе в социальную сферу; и т.д.

**Приложение 1**

Республика Удмуртия



**Приложение 2**

Позиция в рейтингах среди субъектов РФ



**Приложение 3**

Оценка перспективной динамики некоторых значимых для экономики Удмуртской Республики рынков в условиях кризиса



**Список используемой литературы**

1. Бузгалина А., Колганова А., Шульце П. От кризиса к модернизации: теория и опыт переходных экономик. М., 2004.
2. Видянина В.И., Степанова М.В. Экономическая география России. М., 2002.
3. Волков А.А. Роль государства в разработке и реализации инвестиционной политики региона (на примере Удмуртской Республики) //Недвижимость и инвестиции. Правовое регулирование. 2003, № 1-2 (14-15).
4. Гаврилов А.И. Региональная экономика и управление. М., 2003.
5. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. М., 2000.
6. Гутман Г.В. Управление региональной экономикой. М., 2001.
7. Кистанов В.В. Региональная экономика России. М., 2002.
8. Котилько В.А. Региональная экономическая политика. М., 2001.
9. Красникова Е.В. Теория переходной экономики. М., 2006.
10. Ларина Н.И., Кисельников А.А. Региональная политика в странах рыночной экономики. М., 2002.
11. Ларина Н.И. Система документов по координации регионального развития //Регион: экономика и социология. 2005, № 1.
12. Лексин В.Н., Швецов А.Н. Государство и регионы. Теория и практика государственного регулирования территориального развития. М., 1997.
13. Любимцев Ю. Необходимость изменения ориентиров финансовой политики //Экономист. 2004, № 1.
14. Региональное развитие: опыт России и Европейского Союза. М., 2000.
15. Стратегия социально-экономического развития Удмуртской Республики до 2025 года. Ижевск, 2008.
16. Уткин Э.А., Денисов А.Ф. Государственное и региональное управление. М., 2002.
17. Штульберг Б.М., Введенский В.Г. Региональная политика России: теоретические основы, задачи и методы реализации. М., 2000.
18. http://citystrategy.leontief.ru – сайт по проблемам территориального стратегического планирования.
19. http://www.economy.gov.ru – официальный сайт Министерства экономического развития и торговли РФ.
20. http://udmurt.ru – официальный сайт Удмуртской Республики.

1. Видянина В.И., Степанова М.В. Экономическая география России. С. 123. [↑](#footnote-ref-1)
2. Там же. С. 135. [↑](#footnote-ref-2)
3. Видянина В.И., Степанова М.В. Экономическая география России. С. 152. [↑](#footnote-ref-3)
4. Там же. С. 158. [↑](#footnote-ref-4)
5. Уткин Э.А., Денисов А.Ф. Государственное и региональное управление. С. 56. [↑](#footnote-ref-5)
6. Гаврилов А.И. Региональная экономика и управление. С. 84. [↑](#footnote-ref-6)
7. Волков А.А. Роль государства в разработке и реализации инвестиционной политики региона (на примере Удмуртской Республики) //Недвижимость и инвестиции. Правовое регулирование. 2003, № 1-2 (14-15). [↑](#footnote-ref-7)
8. Лексин В.Н., Швецов А.Н. Государство и регионы. Теория и практика государственного регулирования территориального развития. С. 43. [↑](#footnote-ref-8)
9. Лексин В.Н., Швецов А.Н. Государство и регионы. Теория и практика государственного регулирования территориального развития. С. 367-383. [↑](#footnote-ref-9)
10. Любимцев Ю. Необходимость изменения ориентиров финансовой политики //Экономист. 2004, № 1. С. 19. [↑](#footnote-ref-10)
11. http://www.economy.gov.ru [↑](#footnote-ref-11)
12. Там же. [↑](#footnote-ref-12)
13. http://citystrategy.leontief.ru [↑](#footnote-ref-13)
14. Стратегия социально-экономического развития Удмуртской Республики до 2025 года. С. 35. [↑](#footnote-ref-14)
15. http://udmurt.ru [↑](#footnote-ref-15)
16. Там же. [↑](#footnote-ref-16)
17. http://www.economy.gov.ru [↑](#footnote-ref-17)
18. http://udmurt.ru [↑](#footnote-ref-18)
19. Стратегия социально-экономического развития Удмуртской Республики до 2025 года. С. 47. [↑](#footnote-ref-19)
20. http://udmurt.ru [↑](#footnote-ref-20)
21. Там же. [↑](#footnote-ref-21)
22. http://udmurt.ru [↑](#footnote-ref-22)
23. http://udmurt.ru [↑](#footnote-ref-23)
24. Стратегия социально-экономического развития Удмуртской Республики до 2025 года. С. 60. [↑](#footnote-ref-24)
25. http://udmurt.ru [↑](#footnote-ref-25)
26. Стратегия социально-экономического развития Удмуртской Республики до 2025 года. С. 71. [↑](#footnote-ref-26)
27. http://udmurt.ru [↑](#footnote-ref-27)
28. Ларина Н.И. Система документов по координации регионального развития //Регион: экономика и социология. 2005, № 1. [↑](#footnote-ref-28)
29. http://citystrategy.leontief.ru [↑](#footnote-ref-29)
30. Ларина Н.И. Система документов по координации регионального развития //Регион: экономика и социология. 2005, № 1. [↑](#footnote-ref-30)
31. http://udmurt.ru [↑](#footnote-ref-31)