**Лекция №5. Семья в системе социальной защиты детства**

*1. Брак родителей и судьбы детей.*

Наибольшую защищенность от возможных негативных внешних воздействий ребенок ощущает в семье - элементарной частице человеческого общества, сложившейся и совершенствующейся в течение тысячелетий. Практика свидетельствует: ни один социальный институт, ни одна организация не способны в полной мере заменить семью в сфере социальной защиты ребенка.

Наибольшими возможностями социальной защиты ребенка обладает полная семья, т.е. когда ребенок живет вместе с обоими родителями, а еще лучше, когда в семье имеются бабушка и дедушка, братья и сестры: практически каждый член семьи в той или иной степени участвует в социальной защите каждого ребенка, делая это бескорыстно, в силу семейной привязанности, и в том числе - биологического семейного инстинкта.

Правовую основу семейных отношений составляет брак — юридически оформленный добровольный союз мужчины и женщины, порождающий для них и их детей взаимные права и обязанности. В настоящее время сложилось несколько концепций брака: «гражданский» брак, «открытый» брак, однополый брак, церковный брак и другие. С точки зрения естественного продолжения человеческого рода и социальной защиты детства предпочтителен традиционный для большинства народов мира моногамный брак, т.е. брак одного мужчины и одной женщины. В России узаконен только моногамный брак.

Брак в России заключается в государственных органах записи актов гражданского состояния (ЗАГС). Гражданский брак, т.е. брак без государственной регистрации, практикуется, но юридической силы не имеет. Дети, рожденные в гражданском браке, никаких юридических прав по отношению к своим фактическим родителям не имеет.

В целях предотвращения поспешности будущих родителей заключение брака производится по истечении месяца со дня подачи в органы ЗАГС заявления вступающих в брак. При наличии уважительных причин орган ЗАГС вправе зарегистрировать брак до истечения месяца или увеличить этот срок до двух месяцев. При наличии особых обстоятельств - беременности невесты, рождения ребенка, непосредственной угрозы жизни одной из сторон - брак может быть заключен в день подачи заявления. Главным обстоятельством при рассмотрении этого вопроса обычно признается судьба имеющегося или ожидаемого ребенка.

Обязательными условиями заключения брака являются: а) взаимное добровольное согласие вступающих в брак мужчины и женщины и 60 достижение ими брачного возраста, т.е. восемнадцати лет. При наличии уважительных причин, главной из которых обычно признается беременность невесты, органы местного самоуправления могут разрешить вступление в брак по достижении шестнадцати лет, а в отдельных случаях - и раньше.

В интересах нормального физического и психического развития детей не допускается заключение брака в следующих случаях:

а)между родителями и детьми;

б)между полнородными и неполнородными братьями и сестрами;

в)между лицами, из которых хотя бы одно признано судом недееспособным вследствие психического расстройства;

г)между усыновителями и усыновленными.

С согласия вступающих в брак государственными и муниципальными здравоохранительными учреждениями по месту жительства бесплатно может быть произведено их медицинское обследование и медико-генетическое консультирование по вопросам планирования семьи.

Тяжело отражается на судьбах детей распад семьи. Ныне распадается до одной трети заключенных браков. Как и при заключении брака, супруги в этом вопросе равноправны, но муж не имеет права возбуждать дело о разводе без согласия жены во время ее беременности и в течение года после рождения ребенка. Расторжение брака производится либо в органах ЗАГС, либо в судебном порядке.

В органах ЗАГС брак расторгается: а) при взаимном согласии супругов, не имеющих общих несовершеннолетних детей, и б) по заявлению одного из супругов независимо от наличия общих несовершеннолетних детей, если другой супруг признан безвестно отсутствующим или недееспособным, или осужден к лишению свободы на срок свыше трех лет. Расторжение брака и выдача свидетельства о расторжении брака производится органами ЗАГС по истечении месяца со дня подачи заявления. Если у супругов возникают споры о детях или о разделе общего имущества, то они рассматриваются в судебном порядке, независимо от расторжения брака органом ЗАГС.

Во всех остальных случаях при наличии у супругов общих несовершеннолетних детей брак расторгается только в судебном порядке даже при взаимном согласии супругов, ибо главный вопрос судебного рассмотрения - судьба детей, расторжение брака производится не ранее истечения месяца со дня подачи супругами заявления о разводе — чтобы было время еще раз подумать о судьбе детей.

При отсутствии согласия одного из супругов суд расторгает брак, если установит, что дальнейшая совместная жизнь супругов и сохранение семьи невозможно. В этом случае суд вправе принять меры к примирению супругов и для этого отложить разбирательство дела в пределах трех месяцев. Если меры по примирению супругов оказались безрезультатными и один или оба супруга настаивают на расторжении брака, суд расторгает брак.

При расторжении брака в судебном порядке супруги вправе представить суду соглашение: а) о том, с кем из них будут проживать дети; б) о размерах и порядке выплаты средств на содержание детей.

Если соглашение по этим вопросам не достигнуто или представленное суду соглашение нарушает интересы детей, то суд в этом случае обязан определить, с кем из родителей будут проживать после развода несовершеннолетние дети и с кого из родителей в каких размерах взыскиваются алименты на детей.

В случае явки супруга, объявленного судом умершим или признанным безвестно отсутствующим, брак может быть восстановлен, если другой супруг не вступил в новый брак. Важнейшим аргументом в разрешении сложившейся коллизии будут интересы ребенка.

В случае заключения брака с нарушением семейного законодательства брак может быть признан недействительным со дня его заключения. Судебным решением ликвидируются все юридические последствия брака, за исключением одного: признание брака недействительным не влияет на права детей, родившихся в таком браке или в течение трехсот дней со дня признания брака недействительным.

*2. Установление происхождения ребенка*

При решении вопросов социальной защищенности ребенка часто возникает вопрос об установлении его происхождения. Юридическим фактором, на основе которого возникают обязанности и права родителей по отношению к ребенку, является его происхождение от родителей. Но с возникновением широкого применения медицинских технологий возникает, кроме биологической, социальная концепция отцовства и материнства, в результате чего, например, отцом ребенка признается не биологический отец-донор, а социальный отец, т.е. муж матери ребенка, давший согласие на ее оплодотворение донором. Это усложняет установление и материнства, и отцовства.

Установление происхождения ребенка от матери чаще всего не вызывает затруднений. Доказательством материнства являются или могут быть: а) документы, выдаваемые медицинским учреждением, в котором происходили роды; б) документы, составленные медицинскими работниками, присутствовавшими при родах; в) свидетельские показания; г) иные допускаемые законом доказательства.

Сложнее установить отцовство ребенка.

Если ребенок родился в зарегистрированном браке, - действует презумпция (признание факта достоверным, пока не будет доказано обратное) отцовства мужа матери ребенка - доказывать ничего не нужно.

Презумпция отцовства действует ив случаях рождения ребенка в течение трехсот дней с момента: а) расторжения брака, б) смерти мужа и в) признания брака недействительным.

Если действительный отец ребенка отказывается признать свое отцовство, оно может быть установлено в судебном порядке.

Презумпция отцовства может быть опровергнута при наличии доказательств по заявлению мужа матери ребенка, самой матери или действительного отца ребенка.

Если мать не принимает мер к усыновлению отцовства ребенка или проигрывает судебное дело по этому поводу, то ребенку присваивается фамилия матери, а имя и отчество — по ее указанию.

Если оба супруга желают записать мужа матери в качестве отца ребенка, а третье лицо, считающее себя действительным отцом, требует признать отцом именно его, то суд при наличии доказательств удовлетворит его иск, хотя это может противоречить интересам ребенка.

Если отец и мать ребенка не состоят между собой в зарегистрированном браке, отцовство может быть установлено добровольно путем подачи заявления в орган ЗАГС. Впоследствии человек, назвавший себя отцом ребенка, не имеет права отозвать свое заявление. Если он узнал о том, что в действительности не является отцом ребенка, то может оспорить отцовство через суд. Если же это лицо в момент установления отцовства знало, что отцом является другой человек, то после подачи заявления о признании себя отцом ребенка оно теряет право ссылаться на это обстоятельство. Данное правило призвано защитить интересы ребенка.

В некоторых случаях подача совместного заявления об установлении отцовства после рождения ребенка оказывается затруднительной или невозможной: отец ребенка при смерти, ждет призыва в армию, планирует отъезд на длительное время, работает или служит в опасных для жизни условиях и т.п. В таком случае не состоящие в браке родители будущего ребенка вправе подать совместное заявление об установлении отцовства в орган ЗАГС в период беременности матери. Запись о родителях будет сделана на основе поданного заявления после рождения ребенка. Отозвать такое заявление можно только до момента записи о родителях органом ЗАГС. Это правило -также в целях защиты интересов ребенка.

Нередки случаи, когда отец ребенка, рожденного вне брака, отказывается признать свое отцовство. В таком случае, опять же в интересах ребенка, отцовство может быть установлено в судебном порядке.

Доказательством отцовства могут быть следующие обстоятельства:

A) совместное проживание и ведение общего хозяйства матерью ребенка и  
предполагаемым отцом в момент зачатия ребенка.

Б) Совместное воспитание или содержание ребенка его матерью и предполагаемым отцом.

B) Письма, дневники, официальные документы, подтверждающие признание ответчиком своего отцовства.

Г) свидетельские показания. Этот вид свидетельства требует особенно внимательного изучения и осторожного подхода, ибо искаженные свидетельства - не редкость в судебной практике.

Д) Экспертиза крови. Она не может дать достоверного положительного заключения, но может дать достоверное отрицательное заключение.

Е) Генная дактилоскопия. Это единственная экспертиза, позволяющая достоверно установить происхождение ребенка от конкретного лица, но она очень дорога и малодоступна.

При установлении судом факта отцовства заявитель вправе использовать все средства доказывания, чаще всего это показания свидетелей и письменные документы. Если суд сочтет предъявленные доказательства достаточными, отцовство считается установленным.

Установление отцовства порождает возникновение родительских обязанностей по отношению к ребенку, в том числе содержание и воспитание ребенка, уплата на него алиментов и другие.

В случае применения искусственного репродуцирования человека предпочтение отдается методу признания будущего ребенка своим в момент дачи согласия на применение того или иного метода. Отзыв согласия на искусственное репродуцирование в интересах будущего ребенка не допускается.

3. ***Права детей и обязанности родителей***

Рассмотренные правила и ограничения преследуют единую цель — социальную защиту детства.

В этих целях ныне действующий Семейный кодекс Российской Федерации впервые в истории России сформулировал права детей как самостоятельного субъекта права. Оно заключается в следующем.

*Каждый ребенок имеет право на сохранение своей индивидуальности,* признаками которой являются имя, отчество, фамилия и гражданство. Имя ребенку дается родителями по взаимному согласию. Отчество определяется именем отца. Субъекты Российской Федерации имеют право считать присвоение ребенку отчества необязательным. Фамилия ребенка определяется фамилией родителей; если родители носят разные фамилии, то - по соглашению между ними. Если отцовство в отношении ребенка не установлено, то имя ребенку дается по указанию матери, отчество - по имени лица, указанного матерью, фамилия - по фамилии матери. Изменить имя или фамилию ребенка родители вправе до достижения ребенком шестнадцати лет, после чего ребенок этот вопрос решает самостоятельно.

*Ребенок имеет право на семейное воспитание,* т.е. жить и воспитываться в семье, ибо никакие общественные формы воспитания с семейными сравниться не могут. Насколько это возможно, ребенок вправе знать своих родителей. Он имеет право проживать со своими родителями, за исключением ситуаций, когда это противоречит его интересам. Ребенок имеет право на заботу со стороны родителей, обеспечение его интересов и уважение его человеческого достоинства. Ребенок имеет право общаться со обоими родителями, дедушкой и бабушкой, братьями и сестрами, другими родственниками, в том числе и в случае расторжения брака между родителями, признания их брака недействительным, их раздельного проживания, а также в случае возникновения экстремальной для ребенка ситуации - ареста, задержания, заключения под стражу, несчастного случая, тяжелой болезни.

При решении в семье вопросов, затрагивающих интересы ребенка, *он вправе выражать свое мнение, а также быть заслушанным в ходе судебного или административного разбирательства.* Это право предоставляется ребенку, способному сформулировать свои собственные взгляды. Учет мнения ребенка, достигшего десяти лет, обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. Вопросы изменения имени, отчества, фамилии, восстановления родительских прав, усыновления, опеки и попечительства в этом возрасте решаются только с его согласия.

Каждый ребенок имеет право на защиту своих прав и законных интересов. Обязанности по защите прав ребенка законом возложены на его родителей, законных представителей, органы опеки и попечительства, прокурора и суд.

Полностью дееспособный - совершеннолетний, или вступивший в брак, или эмансипированный (эмансипация - освобождение от зависимости, от предрассудков; уравнивание в правах), - *ребенок имеет право защищать свои права самостоятельно.* В любом возрасте ребенок имеет право обращаться за защитой от злоупотреблений родителей и иных законных представителей в органы опеки и попечительства. Малолетние дети по этим вопросам обычно обращаются к родственникам, соседям, воспитателям, учителям, иным лицам. Эти лица обязаны довести полученные сведения до органов опеки и попечительства, а их работники - обследовать условия жизни обратившегося с жалобой ребенка и принять соответствующие меры. Ребенок, достигший 14-летнего возраста, при нарушении его прав со стороны родителей или законных представителей вправе непосредственно обратиться с иском а суд.

*Ребенок имеет право собственности на принадлежащие ему имущество и приносимые им доходы. Он имеет право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи. Причитающиеся* ребенку суммы алиментов, пенсий, пособий поступают в распоряжение родителей или заменяющих их лиц и расходуются на содержание, воспитание и образование ребенка. Ребенок имеет право на имущество, полученное в дар или в порядке наследования, а также на любое другое имущество, приобретенное на его средства. Родители не имеют права собственности на имущество ребенка. Дети и родители, проживающие совместно, могут владеть и пользоваться имуществом друг друга по взаимному согласию.

*Субъектами защиты прав ребенка могут выступать государственные и муниципальные органы управления, специализированные органы опеки и попечительства, образовательные и детские учреждения, социальные педагоги.* Но наиболее естественными, последовательными и постоянными защитниками детей выступают их родители. К этому родителей побуждает природный родительский инстинкт и обязывает российское законодательство.

В нормативных документах обязанности родителей обычно выступают в тесном единстве с их правами, чаще как права-обязанности. В самом деле, такие естественные потребности родителей, как содержание, воспитание, защита ребенка можно ли рассматривать только как обязанности или только права? Поэтому, рассматривая вопрос об обязанностях родителей, мы будем иметь в виду, что большая часть юридически оформленных обязанностей родителей являются для них одновременно и правами, и естественной потребностью, и только в интересах социальной защиты детства общество и государство чаще акцентируют внимание на обязанностях родителей.

Понятие **«обязанности родителей»** включает большой комплекс их обязанностей, как имущественных, так и неимущественных, причем оба родители несут по отношению к ребенку равные обязанности независимо от места проживания и расторжения брака.

Если родители проживают раздельно, вопрос о том, с кем из них будет проживать ребенок, решается по взаимному согласию. Если согласия нет, то вопрос решается судом. Защищая интересы ребенка, суд при вынесении решения оценивает качества родителей: образование, состояние физического и психического здоровья, а также их нравственные качества, и учитывает мнение ребенка. Передать родителю ребенка против его воли суд может только в исключительных случаях и при наличии серьезных оснований. Если родитель, которому передан ребенок, будет препятствовать его общению со вторым родителем, то последний имеет право предъявить иск о передаче ребенка ему.

Иногда дети рождаются у несовершеннолетних родителей, которые не способны в полной мере участвовать в социальной защите ребенка. В этом случае ребенку назначается опекун, который совместно с родителями осуществляет воспитание и защиту интересов ребенка до достижения родителем 16 лет. Опекун совершает все юридические акты и представляет интересы ребенка как его законный представитель. Чаще всего опекуном назначается бабушка или дедушка.

*Важнейшей обязанностью родителей является воспитание детей, забота об их здоровье, духовном и нравственном развитии.* Из этого вытекает их обязанность проживать вместе с детьми до 14 лет. Отказ же родителя от личного контакта с ребенком является нарушением обязанностей по его воспитанию. Это не исключает права родителей помещать детей в детские воспитательные или образовательные учреждения, передавать на воспитание другим лицам, как правило, близким родственникам бабушке, дедушке и другим. Родители в этом случае ответственны за выбор учреждения или родственника, и с них не снимает обязанность по личному воспитанию ребенка, в том числе и ответственность за результаты воспитания. Религиозное воспитание не является обязанностью родителей, это их право. Но, принимая решение о религиозном воспитании, они обязаны предоставить ребенку информацию о разных конфессиях, а когда тот обретет способность сформировать собственное мнение, предоставить ему возможность самому определить свою религиозную принадлежность или быть атеистом.

Родители обязаны обеспечить получение детьми основного общего образования. Они свободны в выборе формы образования и образовательного учреждения для ребенка. Но по мере взросления ребенка они обязаны все более учитывать его мнение. Они также обязаны создать ребенку необходимые условия для учебы и не вправе препятствовать посещению ребенком образовательного учреждения. Если же родители по каким-либо соображениям препятствуют получению ребенком образования, то это может стать основанием для лишения их родительских прав.

На родителей законом возлагается защита прав и интересов своих детей. Они являются законными их представителями в отношениях со всеми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах. Для этого родители не нуждаются в специальных полномочиях. Но родители не в праве представлять интересы своих детей в том случае, если органы опеки и попечительства установят наличие противоречий между интересами родителей и детей, что случается не так уж редко.

Органы опеки и попечительства, например, контролируют процесс взыскания алиментов одним супругом с другого, чтобы их личные взаимоотношения не привели к нарушению интересов детей. Если родители в вопросах уплаты алиментов не достигли соглашения, то органы опеки и попечительства проявляют свою инициативу. Не допускается также, чтобы размер алиментов, предусмотренный соглашением родителей, был меньше установленного законом.

Не допускается родительское представительство в споре о разделе наследства, если они сами и их дети одновременно являются наследниками, спорящими между сбой. Подобное представительство не допускается также при заключении договоров между ребенком и родителем относительно принадлежащего ребенку имущества, купли-продажи, мены и раздела общего имущества. В подобных ситуациях органы опеки и попечительства обязаны назначить другого представителя интересов ребенка.

*Родители также обязаны обеспечить реализацию и всех других прав ребенка: права на имя, на проживание и воспитание в семье, на общение со всеми родственниками, на принадлежащее ему имущество, на алименты, пенсии и пособия, на разумный досуг и т.д.*

Особое место в социальной защите детства занимают *алиментные обязательства перед несовершеннолетними детьми:* получение алиментов влияет не только на уровень материального обеспечения ребенка, но и на полноту реализации всех других социальных возможностей - на здравоохранение, образование, разностороннее развитие и т.д. А судя по тому, что в стране насчитывается несколько сотен тысяч социальных сирот и детей в неполных семьях, вопрос об алиментах на детей является чрезвычайно актуальным.

**Алиментные обязательства родителей относятся к разряду алиментных обязательств первой очереди.** Родители обязаны предоставлять своим детям содержание независимо от наличия у их других родственников; от того, нуждаются ли дети в алиментах или нет; от наличия у родителей достаточных средств, от совершеннолетия, трудоспособности и гражданской дееспособности родителей.

Основанием для выплаты алиментов может быть либо соглашение сторон, либо решение суда. Предпочтение отдается соглашению сторон как более гибкой форме, способной реально учесть сложившуюся ситуацию.

Соглашение заключается между плательщиком и получателем алиментов. Оно определяет условия, порядок и размер выплачиваемых алиментов.

Условия выплаты алиментов могут отличаться от установленных законом. Единственное ограничение при этом - запрет ухудшать положение получателя алиментов по сравнению с предусмотренным законом.

Порядок уплаты алиментов определяется по усмотрению сторон и может предусматривать уплату алиментов: а) в долях к доходу плательщика; б) в твердой денежной сумме, уплачиваемой периодически; в) в твердой денежной сумме, уплачиваемой единовременно; г) путем предоставления имущества или иным способом, оговоренным в соглашении с учетом реальной семейной ситуации. Главное - чтобы максимально были учтены интересы ребенка.

Размер алиментов также определяется соглашением сторон. Он может быть сколь угодно выше того, на который получатель алиментов мог бы претендовать по закону, но не может быть меньше того, что дети получали бы, если бы алименты взыскивались в судебном порядке. С учетом инфляции предусматривается индексация алиментов.

Соглашение об уплате алиментов заключается в письменной форме и подлежит нотариальному заверению. Изменение или прекращение алиментного соглашения возможно в любое время по взаимному согласию сторон и также должно иметь нотариальное оформление.

При отсутствии соглашения сторон алименты взыскиваются по суду. Предъявление иска о взыскании алиментов является обязанностью того из родителей, с которым проживает ребенок, или заменяющего его лица - усыновителя, опекуна, попечителя. Отказаться от права на алименты, принадлежащего ребенку, они не вправе. Если же такое случится, то иск о взыскании алиментов предъявляется органами опеки и попечительства по собственной инициативе.

При взыскании алиментов в судебном порядке они исчисляются в следующих размерах: на одного ребенка - одна четвертая часть, на двух детей - одна третья часть, на трех и более детей - половина заработка и иного дохода родителей. При этом в состав заработка и доходов включаются: основная заработная плата, все виды доплат и надбавок к ней, премии, входящие в систему оплаты труда, гонорары, дивиденды (дивиденд - подлежащий разделу - часть чистой прибыли акционерного общества после налогообложения, выплачиваемая акционерам имуществом, деньгами, акциями и др. ценными бумагами), пенсии, доходы от предпринимательской деятельности и др. Суд имеет право увеличить или уменьшить размер этих долей с учетом материального, семейного положения сторон и других заслуживающего внимания обстоятельств: безработица, болезнь, потребность в постороннем уходе.

Возможно также взыскание алиментов в твердой денежной сумме, подлежащей уплате ежемесячно. Этот способ уплаты алиментов практикуется, если плательщик имеет нерегулярный или меняющийся доход; если он получает доход полностью или частично в натуре или иностранной валюте; если он вообще не имеет заработка или дохода; в других случаях, если взыскание алиментов в долях к заработку родителя невозможно, затруднительно или существенно нарушает интересы одной из сторон.

Если у родителя, обязанного уплатить алименты, заработок или иной доход вообще отсутствует, то взыскание по алиментным платежам обращается на его имущество.

Имеет особенности взыскание алиментов на детей, находящихся без попечения родителей. Если дети находятся под опекой или в приемной семье, то алименты выплачиваются их опекуну, попечителю или приемным родителям. Если дети находятся в воспитательных, лечебных или других подобных учреждениях, то средства, выплачиваемые родителями на содержание детей, зачисляются на счета учреждения, в котором находится ребенок, где они учитываются отдельно по каждому ребенку. Чтобы инфляция их не обесценила, деньги могут помещаться в банки для получения дохода. После оставления детьми этих учреждений суммы полученных алиментов и половина дохода, полученного на них, зачисляются на открываемый в Сберегательном банке счет на имя ребенка и составляют некоторый стартовый капитал для начала его самостоятельной жизни.

Иногда возникает необходимость участия плательщика алиментов в дополнительных расходах на ребенка: на оплату лечения, обучения в платном учебном заведении, оплату дополнительных занятий, летнего отдыха. В этом случае, как и при и при алиментных обязательствах, родители могут заключить письменное соглашение. Если соглашение не достигнуто, то суд может принять и рассмотреть иск о дополнительных расходах на ребенка, вызванных исключительными обстоятельствами. Иск может содержать просьбу о компенсации однократного расхода или понесенных расходов и представлении средств на расходы, которые понадобятся в будущем. Суд в этих случаях устанавливает размер дополнительных выплат в твердой денежной сумме.

Российское законодательство предусматривает возможность привлечения к содержанию детей и более отдаленных родственников: дедушек, бабушек, братьев, сестер — независимо от того, жили они одной семьей или нет. Эти алиментные обязательства будут обязательствами второй очереди, то есть право на обращение за алиментами к этим лицам возникает только в случае невозможности получения содержания от алиментно-обязанных лиц первой очереди - своих родителей. В этом случае алиментная обязанность возникает только если плательщик алиментов трудоспособен и обладает необходимыми средствами. При этом закон не обязывает фактических воспитателей, мачех и отчимов выплачивать алименты своим фактическим воспитанникам, пасынкам и падчерицам: они в свое время совершили гуманный, благородный поступок, и не должны за него привлекаться к материальной ответственности.

Право на взыскание алиментов в судебном порядке сохраняется за уполномоченным лицом в течение всего времени, пока существует его право на алименты, независимо от того, когда оно возникло. Присуждаются алименты с момента обращения в суд. Но если доказано, что плательщик уклонялся от уплаты алиментов, то алименты могут быть взысканы за прошлое время д трех лет, предшествующих обращению в суд.

При недобросовестном поведении плательщика алиментов, а иногда и по объективным обстоятельствам может образоваться задолженность по алиментам. Если плательщик в этом не виновен, то взыскание задолженности ограничивается тремя годами, если виновен - то без какого-либо ограничения. Если плательщик в течение этого времени не работал и не представил документов о заработке и доходах, то задолженность определяется исходя из средней заработной платы в России. При выплате задолженности по суду с плательщика взыскивается неустойка в размере 0,1 процента за каждый день просрочки; по соглашению об алиментах - в размере, указанном в соглашении. Если взыскание алиментов с родителей по разным причинам невозможно, размер государственного пособия на ребенка увеличивается на 50%. Впоследствии с родителей взыскивается задолженность по алиментным платежам, неустойка за задолженность, переплата пособия на 50% и дополнительно 10% к сумме взыскиваемого пособия.

Прекращение выплаты алиментов, установленных соглашением, происходит в случае смерти одной из сторон, истечения срока соглашения, на основании, предусмотренном соглашением. Прекращение выплаты алиментов, взыскиваемых в судебном порядке, происходит в следующих случаях: по достижении ребенком совершеннолетия, при получении им полной дееспособности, при усыновлении (удочерении) ребенка, при смерти лица, получающего или уплачивающего алименты.

***4. Ограничение и лишение родительских прав***

Не все родители выполняют родительские обязанности надлежащим образом. За ненадлежащее выполнение родительских обязанностей они могут быть подвергнуты следующим санкциям: 1) отказ от защиты права, осуществляемого надлежащим образом, 2) ограничение родительских прав и 3) лишение родительских прав.

*Отказ от защиты права,* осуществляемого родителями ненадлежащим образом, может иметь место в том случае, если такая защита противоречит интересам ребенка. Отказ, например, в возвращении ребенка родителям может противоречить его интересам в силу неблаговидного поведения родителей - пьянства, наркомании, бродяжничества и т.п., либо в силу объективных обстоятельств - болезни родителей, тяжелых материальных условий, наличия других малолетних детей и т.д.

Ограничение родительских прав представляет собой отобрание ребенка у родителей без лишения последних родительских прав. Оно может быть осуществлено по следующим основаниям:

*во-первых,* если оставление ребенка с родителями опасно для ребенка независимо от воли родителей — в силу психического расстройства, другого хронического заболевания, стечения тяжелых обстоятельств, в результате чего родитель не может полноценно заботиться о ребенке;

*во-вторых,* если поведение родителей противоправно: они не осуществляют своих родительских обязанностей, злоупотребляют родительскими правами, жестоко обращаются с детьми.

В этих случаях ребенка забирают у родителей и передают на воспитание опекуну или в детское учреждение. Виновные родители предупреждаются: если они не изменят свое поведение, то через шесть месяцев к ним будет предъявлен иск о лишении родительских прав. Если поведение родителей не изменится, то органы опеки и попечительства вправе предъявить им иск о лишении родительских прав до истечения шестимесячного срока.

*Ограничение родительских прав осуществляется в судебном порядке и является как бы предупредительной стадией процедуры лишения родительских прав.*

Иск об ограничении родительских прав могут предъявить: один из родителей ребенка или другой близкий родственник, орган опеки и попечительства, комиссия по делам несовершеннолетних, образовательное учреждение, прокурор.

Содержание данной санкции включает временное приостановление родительских прав на воспитание детей, на льготы, пособия и алименты. Родителям могут быть разрешены контакты с ребенком, если это не оказывает на него вредного влияния. Сложнее вопрос о контактах ребенка с родителями, невиновными в ненадлежащем выполнении родительских обязанностей, т.е. не способными их исполнять. Поэтому вопрос о контакте детей с родителями в каждом конкретном случае решают их временные попечители, право судебного обжалования такого решения законом не предусмотрено.

Вместе с тем родители по-прежнему обязаны предоставлять своим детям содержание, не утрачивают права на получение от детей в будущем алиментов, сохраняют свое право наследования по закону; за ребенком сохраняется право собственности или пользования жилым помещением и право наследования по закону.

*Отмена ограничения родительских прав также производится в судебном порядке.* Иск об отмене предъявляется родителем, чьи права были ограничены. Если суд придет к выводу, что основания для ограничения родительских прав отпали, он принимает решение о возвращении ребенка родителю. При отмене ограничения родительских прав все права автоматически восстанавливаются.

Судебная процедура ограничения родительских прав занимает довольно много времени. Иногда же интересы ребенка требуют незамедлительной изоляции его от родителей или других лиц, на попечении которых он находится. От отца-дебошира или матери-алкоголички, когда жизни и здоровью ребенка угрожает опасность. В этом случае отобрание ребенка производится органами опеки и попечительства на основании решения органа местного самоуправления. При необходимости могут привлекаться органы внутренних дел.

Об отобрании ребенка органы опеки и попечительства обязаны незамедлительно уведомить прокурора. Ребенок передается родственникам или помещается в детское учреждение. В течение семи дней после решения отобрания ребенка орган опеки и попечительства обязан предъявить в суд иск об ограничении или лишении родительских прав родителей ребенка. Охраняя интересы ребенка, закон подчеркивает, что передача ребенка какому-либо лицу помимо воли ребенка недопустима.

*Наиболее строгой санкцией к родителям, исполняющим родительский долг ненадлежащим образом, является лишение их родительских прав.* Основанием для лишения родительских прав являются следующие обстоятельства.

1. Уклонение от выполнения своих родительских обязанностей. Проявляться оно может по-разному. Это систематическое оставление детей без присмотра, в результате чего они могут стать жертвами несчастного случая. Это невыполнение обязанности по содержанию детей, в том числе неуплата алиментов или растрата алиментов и пособий на ребенка. Это и отказ без уважительных причин от проживания  
   совместно с ребенком.
2. Отказ забрать ребенка из родильного, лечебного, воспитательного учреждения. Сюда не относится временный отказ забрать ребенка к себе родителями- беженцами, безработными, не имеющими гражданства, в других социально неблагоприятных ситуациях.
3. Злоупотребление родительскими правами. Оно проявляется в следующих формах: принуждение детей работать на предприятии родителей; запрещение посещать школу; принуждение к участию в религиозной секте, опасной для психического и физического развития ребенка; вовлечение в преступную деятельность, проституцию и

наркоманию; эксплуатация ребенка; незаконное расходование имущества, в том числе пенсии, пособия, алиментов ребенка.

1. Жестокое обращение с детьми. Оно может проявляться как в действиях, так и в бездействии родителей, например, физическое насилие - избиение, пытки, лишение свободы; психическое насилие - унижение, запугивание, покушение на половую неприкосновенность ребенка, оставление ребенка без пищи и тепла. Если жестокость родителя содержит состав уголовного преступления, то против него возбуждается уголовное дело.
2. Хронический алкоголизм или наркомания родителей. Неправомерные действия в отношении детей такими родителями обычно совершаются в состоянии  
   алкогольного или наркотического опьянения, т.е. когда родитель не способен контролировать свои действия. Поэтому для лишения алкоголика или наркомана  
   родительских прав может быть достаточным установление самого факта хронического алкоголизма или наркомании.
3. Совершение родителем умышленного преступления против жизни или здоровья ребенка или своего супруга. Непреднамеренное преступление не является основанием для лишения родительских прав.

На практике лишение родительских прав чаще всего производится по нескольким основаниям: алкоголизм или наркомания, например, как правило, сопровождаются жестокостью, злоупотреблением родительскими правами, покушением на жизнь и здоровье супруга. Жестокость родителя многолика сама по себе.

*Лишение родительских прав производится в судебном порядке.* Иск об этом могут предъявить второй родитель ребенка, его опекун или попечитель, прокурор, орган опеки и попечительства, комиссия по делам несовершеннолетних, детское учреждение. При лишении родительских прав на родителей не распространяется презумпция невиновности.

*В результате лишения родительских прав родители теряют все права, основанные на факте родства с ребенком, в том числе воспитывать ребенка, общаться с ним, представлять интересы ребенка, получать государственные льготы и пособия на ребенка, получат в будущем алименты от ребенка и наследовать его имущество.*

Но лишение родительских прав не прекращает алиментной обязанности родителей: она сохраняется до достижения детьми совершеннолетия. Родители могут быть выселены из занимаемого жилого помещения без предоставления им другой жилплощади.

Лишение родительских прав, как правило, сопровождается отобранием ребенка у родителей. Таким образом, родители теряют по отношению к детям все права, но сохраняют ряд обязанностей, дети же сохраняют по отношению к родителям большинство имущественных прав.

*Восстановление родительских прав возможно также по суду,* если родители представят доказательства того, что их образ жизни изменился и они способны создать своим детям нормальные условия. Восстановление производится по заявлению родителей, лишенных родительских прав. Родительские права восстанавливаются только в интересах ребенка и с обязательным учетом отношения к этому самого ребенка. По истечении шести месяцев после решения суда о лишении родительских прав ребенок может быть усыновлен другим лицом. Если ребенок, достигший 10-летнего возраста, возражает против восстановления родительских прав или если ребенок усыновлен, то восстановление родительских прав невозможно.