# ВВЕДЕНИЕ

Всемирная торговая организация (ВТО) представляет собой один из наиболее крупных международных институтов, регулирующих внешнеэкономическую деятельность вообще и ее торговый сектор в частности. Членами ВТО являются более 150 стран, и существует ещё определённые государства, включая Россию, которые претендуют на место в этой организации.

Большой авторитет и популярность ВТО в мировом экономическом сообществе связаны, прежде всего, с практической выгодой от участия в деятельности в этом международном объединении. Она достигается за счет того, что подавляющее большинство стран мира — членов ВТО обеспечивают на огромном пространстве для себя и своих партнеров по организации благоприятные условия по осуществлению торговли и других связанных с ней видов деятельности.

Теоретические обоснования преимущественно свободной международной торговли были сделаны еще классиками политической экономии, создателями теории абсолютных и относительных преимуществ А. Смитом и Д. Рикардо. Многолетний опыт сначала ГАТТ — предшественницы ВТО, а потом и деятельность самого ВТО наглядно показывают, что создание благоприятных условий для международной торговли является важным фактором экономического развития для большинства стран мира, представляющих Всемирную торговую организацию.

Всемирная торговая организация (ВТО) (англ. World Trade Organization (WTO)) – международная организация, созданная в 1995 году для объединения различных стран в экономической сфере и установления правил торговли между государствами-членами. ВТО является преемницей соглашения под названием Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) заключенного в 1947 году и на протяжении почти 50 лет фактически выполнявшего функции международной организации.

ВТО отвечает за разработку и внедрение новых торговых соглашений, а также следит за соблюдением членами организации всех соглашений, подписанных большинством стран мира и ратифицированных их парламентами. ВТО строит свою деятельность исходя из решений, принятых в 1986—1994 годах в рамках Уругвайского раунда и более ранних договоренностей ГАТТ. Обсуждения проблем и принятие решений по глобальным проблемам либерализации и перспективам дальнейшего развития мировой торговли проходят в рамках многосторонних торговых переговоров (раунды). Штаб-квартира ВТО расположена в Женеве (Швейцария).

Главой Всемирной торговой организации в настоящее время является Паскаль Лами (генеральный директор).

На июль 2008 г. в ВТО состояло 153 страны. Каждая из них обязана предоставлять другим членам организации режим наибольшего благоприятствования в торговле.

Правила ВТО предусматривают ряд льгот для развивающихся стран. В настоящее время развивающиеся страны - члены ВТО имеют (в среднем) более высокий уровень таможенно-тарифной защиты своих рынков по сравнению с развитыми.

Правила ВТО регулируют только торгово-экономические вопросы. Попытки США и ряда европейских стран начать дискуссию касательно условий труда (что позволило бы считать недостаточную законодательную защиту работников в качестве нелегитимного конкурентного преимущества) были отвергнуты (из-за протестов развивающихся стран).

Что же касается России, то требования увеличения объема российского экспорта и улучшения его структуры вызывают необходимость укреплять экспортную базу страны, повышать конкурентоспособность российской продукции на мировых рынках, создавать благоприятные торгово-политические условия обеспечивающие доступ российской продукции на эти рынки. Вступив на путь экономической реформы, отказавшись от государственной монополии внешней торговли, создав реальную тарифную систему, Россия может и должна развивать связи со странами рыночной экономики на основе общих принципов, принятых в мировом хозяйстве.

Поэтому Россия активно налаживает связи с международными экономическими организациями. В последние годы она стала полноправным членом ряда крупнейших таможенных, торговых и финансовых организаций, в частности Совета таможенного сотрудничества, Международного валютного фонда и Международного банка реконструкции и развития, Международной торговой палаты, а в настоящее время готовится к вступлению в одну из самых представительных - Всемирную торговую организацию.

Таким образом, важность изучения системы ВТО и ее использования для России обусловливается также большими потенциальными возможностями в извлечении больших прибылей из проходящей под эгидой ГАТТ либерализации торговли товарами и услугами. Введение новых правил торговли и широкий доступ к рынкам различных стран, несомненно, будут способствовать ускорению хода экономических реформ в России при условии ее вступления в BTO. Т.к. ВТО призвана стать главным мировым центром содействия развитию и упорядочению внешнеэкономических связей, а также разрешения торговых споров.

Что же представляет из себя ВТО, может ли эта международная организация рассматриваться как угроза для какого-либо государства и какие правовые проблемы присоединения той или иной страны, в том числе и России к этой организации существуют? Эти вопросы все чаще занимают место в печатных изданиях по мере того, как ведутся переговоры о вступлении России и др. стран в ВТО.

В данной курсовой работе мы постараемся рассмотреть те вопросы, которые наиболее часто рассматривают наши учёные и экономисты, касающиеся ВТО.

При написании курсовой работы, мы определили перед собой объект исследования, предмет, цели и задачи, которые помогут нам глубже рассмотреть данную тему.

Объектом нашего исследования выступает Всемирная торговая Организация.

Предметом исследования выступают экономические отношения, складывающиеся между странами-участницами ВТО. Целью данной работы является выяснение сущности и структуры ВТО и исследование преимуществ и недостатков торговой системы ВТО.

Задачами данной курсовой работы является:

- рассмотреть историю создания ВТО;

- рассмотреть структуру, функции, цели и принципы ВТО;

- охарактеризовать преимущества торговой системы;

- изучить проблемы вступления России в ВТО;

В данной работе были использованы в качестве источников, как учебная литература, так и периодические издания- журналы и газеты. Так же были задействованы материалы Интернет сайтов.

ГЛАВА 1.ВТО – СОВРЕМЕННАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

* 1. История создания ВТО

Все возрастающая роль мировой торговли заставила индустриальные страны уже в 19 веке поддерживать на международном уровне ограниченную кооперацию по вопросам таможенных пошлин. Разразившийся в 1929 году глобальный экономический кризис и попытки его преодоления в отдельных развитых странах путем прямой защиты внутреннего рынка высокими таможенными пошлинами от иностранного импорта показали, что при все возрастающих объемах внешней торговли необходима ее институционализация и наднациональное регулирование в признанных международно-правовых рамках.

Экономическим фундаментом требований либерализации внешней торговли служит экономическая теория сравнительного преимущества, разработанная в начале 19 века Давидом Рикардо.

Идея создания международной организации, призванной регулировать международную торговлю возникла еще до окончания Второй Мировой Войны. В основном усилиями США и Великобритании в 1944 году на Конференции в Бреттон Вуде были основаны Международный валютный фонд и Международный банк реконструкции и развития. Третьей опорой нового экономического порядка наряду с упомянутыми организациями предполагалось создание Международной торговой организации (МТО). Для этого в 1946 году в Гаване была созвана международная конференция по торговле и занятости, которая и должна была выработать материально-правовые рамки международного соглашения о снижении тарифов, а также предложить заинтересованным странам Устав этой организации, которая должна была взять на себя координирующую роль в вопросах упрощения внешней торговли и снижения таможенного бремени на пути товаров из страны в страну[[1]](#footnote-1). Уже в октябре 1947 года было подписано Генеральное Соглашение о Тарифах и Торговле (ГАТТ), которое первоначально рассматривалось лишь как часть всеобъемлющего соглашения в рамках новой международной торговой организации[[2]](#footnote-2). Это, рассматриваемое как временное, соглашение вступило в силу 1 января 1948 года. «Архитекторы ГАТТ 1947г. создали правовой механизм, в котором Списки тарифных уступок связывали государства международным обязательством, обеспечиваемым общими положениями торговых соглашений, как, например, положениями о национальном режиме в ст. 3 ГАТТ».

СССР не был приглашен к участию в Гаванской Конференции, так как отказался быть участником МВФ и МБРР. Советское правительство опасалось того, что большое влияние, которое имели США в этих организациях и начало противостояния между идеологическими блоками (Холодная война) не позволит в должной степени учитывать интересы СССР в рамках этих организаций.

Конгресс США, однако, неожиданно отказался от ратификации Устава МТО, несмотря на то, что Соединенные Штаты были главной движущей силой организации МТО и ГАТТ, как первоначально временное соглашение продолжало действовать без всякой организационной структуры, которой должна была стать МТО.

В последующие годы ГАТТ, хотя и в урезанном от первоначально задуманного виде оказался достаточно эффективной системой, в рамках которой средняя таможенная пошлина снизилась с 40% к моменту подписания соглашения в середине сороковых годов до 4% в середине девяностых. С целью снижения прямых таможенных пошлин и скрытых, так называемых нетарифных ограничений на ввоз продукции из-за рубежа в рамках ГАТТ регулярно проводились раунды переговоров между странами-участницами.

Так называемый Уругвайский раунд переговоров, длившийся с 1986 по 1994 год, был наиболее успешным. В результате долгих переговоров в 1994 году в Мараккеше было подписано соглашение о создании ВТО, вступившее в силу 1 января 1995 года. Страны участницы достигли согласия о том, что в рамках этой организации будет регулироваться не только торговля товарами (что являлось предметом ГАТТ уже с 1948 года), но и в связи со все возрастающей ролью услуг в постиндустриальном обществе и их растущей долей в мировой торговле (на начало 21 века - около 20),едставители стран-участниц решили принять Генеральное соглашение о торговле услугами (GATS), регулирующее эту область внешней торговли. Также в рамках Мараккешского соглашения было принято Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (TRIPS), регулирующее торговые вопросы прав на результаты интеллектуальной деятельности и являющееся неотъемлемой частью правового фундамента ВТО.

Таким образом, спустя почти 50 лет после неудачных попыток создания международной организации и существования временной конструкции ГАТТ, регулирующей вопросы внешней торговли с 1 января 1995 года ВТО приступило к работе [[3]](#footnote-3).

1.2 ВТО: структура, функции, цели и принципы

ВТО – это и организация, и одновременно комплекс правовых документов, своего рода многосторонний торговый договор, определяющий права и обязанности правительств в сфере международной торговли товарами и услугами [[4]](#footnote-4). Правовую основу ВТО составляют Генеральное соглашение о торговле товарами (ГАТТ) в редакции 1994 года (ГАТТ-1994), Генеральное соглашение о торговле услугами (ГАТС) и Соглашение о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности (ТРИПС). Соглашения ВТО ратифицировались парламентами всех стран-участниц.

Высшим органом ВТО, ответственным за принятие решений, является конференция на уровне министров участвующих стран – Министерская Конференция ВТО[[5]](#footnote-5). Она должна собираться раз в два года. За время существования ВТО было проведено шесть таких конференций, практически каждая из которых сопровождалась активными протестами со стороны противников глобализации.

На конференции вырабатывается направление международного сотрудничества, в частности определяются актуальные вопросы, которые станут предметом очередного раунда многосторонних торговых переговоров. Всего до настоящего времени было проведено 7 конференций, если учитывать проведение последней мини- конференции, которая прошла в Женеве с 21-30 июля 2008 года, участие в которой приняло около 40 стран. В результате интенсивных переговоров участникам удалось значительно сблизить позиции по наиболее сложным и чувствительным вопросам повестки Дохийского раунда (сельскохозяйственные субсидии и тарифы, промышленные тарифы). Однако общей договоренности о путях завершения раунда достигнуто не было.

Первая же конференция министров после завершения Уругвайского раунда переговоров была проведена в Сингапуре в декабре 1996г. На ней было принято Соглашение по либерализации торговли в области информационных технологий (ИТА). Эта и последующие конференции были посвящены вопросам проведения очередного раунда Многосторонних торговых переговоров (МТП). Особо важную роль в деятельности ВТО сыграла **Шестая Министерская конференция стран-членов ВТО**, которая состоялась 13-18 декабря 2005 г. в Гонконге. По окончанию этой конференции, были приняты важное решение, о том, что экспортные субсидии в сельском хозяйстве подлежат отмене к 2013 г. Российская делегация использовала свое участие в конференции в Гонконге для интенсивного продолжения переговоров о присоединении к ВТО.

В период между заседаниями конференции ее функции выполняет Генеральный совет ВТО. Он же выполняет и функции органа по разрешению споров в случаях, когда рассматривает жалобы и предпринимает необходимые шаги по урегулированию споров между странами-членами.

Генеральный совет несет также ответственность за изучение торговой политики стран-членов, регулярные обзоры которой проводятся на базе соответствующих отчетов стран - членов ВТО и докладов Секретариата ВТО.

В своей работе Генеральный совет опирается на три других Совета:

– Совет по вопросам торговли товарами, который наблюдает за исполнением и действием Генерального соглашения по торговле товарами (ГАТТ 1994г.) и ему сопутствующих соглашений;

– Совет по вопросам торговли услугами, который наблюдает за исполнением и действием Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС), и

– Совет по вопросам Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС), который наблюдает за исполнением этого Соглашения.[[6]](#footnote-6)

В структуру ВТО входят также комитеты, которые осуществляют оперативную работу в рамках соответствующих соглашений. Находясь в подчинении Совету, они проводят аналитическую работу в отношении мер государственного регулирования, принимаемых участвующим в ВТО государством, в частности анализируют, насколько эти меры соответствуют требованиям ВТО. Комитеты проводят консультации по любым вопросам, касающимся действия международных торговых соглашений. Как правило, в комитеты входят представители всех участвующих в ВТО государств. Собираются комитеты по мере необходимости не реже одного двух раз в год.

Важную роль в структуре ВТО играет его административный орган – Секретариат. Он осуществляет подготовку проектов решений, принимаемых органами ВТО, оказывает информационно-консультативные услуги. Это постоянно действующий орган, возглавляемый Генеральным директором и находящийся в Женеве (Швейцария).

В состав Генерального совета входят: Орган разрешения споров, включающий группу экспертов для рассмотрения споров и Апелляционный орган, а также Орган по проведению периодических обзоров торговой политики государств – членов ВТО. Оба органа действуют в соответствии с достигнутыми договоренностями.

Страны-члены ВТО взаимодействуют в рамках недискриминационной торговой системы, где каждая страна получает гарантии справедливого и последовательного отношения к ее экспорту на рынках других стран, обязуясь обеспечивать такие же условия для импорта на свой собственный рынок. В выполнении обязательств развивающимися странами предусмотрены сравнительно большая гибкость и свобода действий.

Основные правила и принципы ВТО отражены в многосторонних торговых соглашениях, которые затрагивают торговлю товарами и услугами, а также торговые аспекты прав интеллектуальной собственности, разрешение споров и механизм обзора торговой политики.

Ключевые принципы ВТО были впервые сформулированы в ГАТТ 1947 года. Впоследствии в результате переговоров Уругвайского раунда (1986-1994),основные принципы были расширены и получили развитие и уточнение в других соглашениях. Так, были созданы новые правила по торговле услугами, по важным аспектам интеллектуальной собственности, по разрешению споров и обзорам торговой политики. ГАТТ в новой редакции 1994 года сейчас является основным сводом правил ВТО по торговле товарами.

Таким образом, можно выделить основополагающие принципы и правила ГАТТ/ ВТО:

- взаимное предоставление режима наибольшего благоприятствования (РНБ) в торговле

- взаимное предоставление национального режима (НР) товарам и услугам иностранного происхождения;

- регулирование торговли преимущественно тарифными методами;

- отказ от использования количественных и иных ограничений; - транспарентность торговой политики;

- разрешение торговых споров путем консультаций и переговоров и др. (в соответствии так же со статьей 4 ФЗ РФ от 13.10.95. « О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» [[7]](#footnote-7).

К важнейшим функциям ВТО можно отнести:

- контроль за выполнением соглашений и договоренностей пакета документов Уругвайского раунда;

- проведение многосторонних торговых переговоров между заинтересованными странами-членами;

- разрешение торговых споров;

- мониторинг национальной торговой политики стран-членов;

- техническое содействие развивающимся государствам в рамках компетенции ВТО;

- сотрудничество с международными специализированными организациями.

С 1947 г. обсуждение глобальных проблем либерализации и перспектив развития мировой торговли проходит в рамках многосторонних торговых переговоров (МТП) под эгидой ГАТТ. К настоящему времени проведено 8 раундов МТП, включая Уругвайский, и продолжается девятый раунд. Таким образом, исходя из принципов и функций ВТО, можно выделить то, что главная цель ВТО состоит в дальнейшей либерализация мировой торговли и обеспечении справедливых условий конкуренции. А важнейшей задачей ВТО в области регулирования связанных с внешней торговлей инвестиций, является разработка многосторонних правил, подобных существующим многосторонним правилам во внешней торговле (в рамках Соглашения по торговым аспектам инвестиционных мер - ТРИМС).

* 1. Преимущества торговой системы ВТО

Продолжает действовать неумолимый закон экономики: благосостояние и авторитет любой страны с каждым днем все больше зависит от ее внешней торговли и при этом едва ли не самый эффективный способ улучшить торговые связи - стать членом Всемирной торговой организации (ВТО).

Сегодня ВТО является главной международной организацией, в рамках которой обсуждаются и разрабатываются все основные вопросы, связанные с режимом международной торговли товарами и услугами, осуществляется контроль за соблюдением правовых норм. Более того, развитие ВТО за первые шесть лет ее деятельности отчетливо показало, что круг ведения ее вопросов расширяется и, очевидно, в ближайшие годы пополнится новыми сложными вопросами: проблемы защиты окружающей среды, связанные с торговлей; внешняя торговля и международное перемещение капиталов, внешняя торговля и обмен передовыми технологиями, внешняя торговля и конкурентная политика, ряд других. Таким образом, ВТО все активнее превращается в универсальную международную организацию по регулированию всех процессов международного обмена товарами, капиталами, услугами, рабочей силой.

Основа деятельности организации ВТО - это своеобразный, многосторонний контракт. Он состоит, по меньшей мере, из 56 основных соглашений (примерно 30000 страниц) и является самым крупным в мире договором, регулирующим торговлю практически всеми видами товаров услуг. Заключив его, государство получает гарантии, что его экспортная продукция не будет подвергаться какой-либо дискриминации на рынках других участников в обмен на аналогичные обязательства.

В настоящее время по правилам ВТО осуществляется приблизительно 95% всей мировой торговли[[8]](#footnote-8).

Преимущества системы ВТО доказывает не только тот факт, что практически все крупные торговые нации сейчас являются ее членами. Помимо чисто экономических выгод, которые достигаются путем снижения барьеров для свободного товарообмена, эта система положительно влияет на политическую и социальную ситуацию в странах-членах, а также на индивидуальное благосостояние граждан. Преимущества торговой системы ВТО проявляются на всех уровнях - отдельного гражданина, страны и мирового сообщества в целом.

Выгоды ВТО для потребителей:

Основной выгодой здесь считается понижение стоимости жизни за счет снижения протекционистских торговых барьеров.

- понижение стоимости жизни;

Самая очевидная выгода свободной торговли для потребителя - это понижение стоимости жизни за счет снижения протекционистских торговых барьеров. За 50 лет существования организации было проведено восемь раундов переговоров, и на данный момент торговые барьеры во всем мире ниже, чем они были когда-либо за всю историю современной торговли.

В результате снижения торговых барьеров дешевеют не только готовые импортируемые товары и услуги, но и отечественная продукция, в производстве которой используются импортные компоненты.

Система ВТО, поощряет конкуренцию и понижает торговые барьеры, в результате чего потребители выигрывают. Так, крупная реформа торговли текстилем и одеждой в рамках ВТО, которая завершится в 2005 году, включает в себя устранение ограничений на объем импорта.

- более широкий выбор товаров и услуг;

Более широкий выбор товаров и услуг - также несомненное преимущество свободной торговой системы для потребителя. Помимо готовой иностранной продукции, речь здесь идет и об отечественных товарах и услугах, ассортимент которых расширяется ввиду снижения цен на импортные материалы, компоновочные части и оборудование. Импортная конкуренция стимулирует максимально эффективное отечественное производство и, следовательно, косвенно снижает цены и повышает качество выпускаемой продукции.

Кроме того, в результате более активного товарообмена развиваются новые технологии, как это произошло, к примеру, с мобильной связью.

Увеличение экспорта отечественной продукции также повышает доходы производителей, налоговые поступления в казну и, следовательно, доходы и благосостояние населения в целом.

Помимо выгоды для потребителей, существуют так же выгоды ВТО для экономики страны в целом. Так к экономическим выгодам можно отнести:

- повышение доходов;

Невозможно провести четкую грань между воздействием свободной торговли на потребителей, производителей и государство. Так, понижение торговых барьеров способствует росту торговли, что приводит к повышению как государственных, так и личных доходов. Эмпирические данные свидетельствуют: после Уругвайского раунда в результате перехода на новую систему торговых сделок мировой доход увеличился со 109 до 510 миллиардов долларов. Единый рынок на территории Европейского Союза также способствовал повышению доходов и благосостояния.

Повышение государственного дохода за счет деятельности успешных экспортеров позволяет перераспределить получаемые дополнительные ресурсы и помочь другим компаниям, сталкивающимся с иностранной конкуренцией, повысить производительность, расширить масштабы производства, улучшить свою конкурентоспособность или же переключиться на новые виды деятельности.

- повышение занятости;

Развитие торговли ведет в долгосрочной перспективе к повышению занятости, особенно в экспортных отраслях экономики. Однако в краткосрочной перспективе потери рабочих мест в результате конкуренции отечественных предприятий с импортными производителями практически неизбежны.

Протекционизм не может решить эту проблему. Напротив, повышение торговых барьеров вызывает снижение эффективности производства и качества отечественной продукции, что при ограничении импорта приводит к повышению цен на нее и негативно отражается на объемах продаж, а в конечном итоге и на количестве рабочих мест.

- повышение эффективности внешнеэкономической деятельности:

Применение принципов ВТО позволяет повысить эффективность внешнеэкономической деятельности государства за счет, прежде всего, упрощения системы таможенных пошлин и других торговых барьеров. Как следствие, предсказуемость и прозрачность экономики привлекают партнеров и повышают товарооборот. Не дискриминационный подход, прозрачность, большая определенность условий торговли и их упрощение - все это способствует понижению расходов компаний, оптимизации их деятельности и созданию благоприятного климата для торговли и инвестиций.

В свою очередь, приток капитала в страну, в частности, в форме прямых иностранных инвестиций, создает дополнительные рабочие места и повышает благосостояние населения в целом.

Помимо экономических выгод от более свободной внешней торговли, государство получает и определенные политические выгоды, к ним можно отнести:

- защита от лоббирования;

У правительства появляется больше возможностей защищать себя от действий лоббистских групп, так как торговая политика осуществляется в интересах экономики в целом.

Проводимая государством политика протекционизма для отдельных отраслей подразумевает определенное политическое влияние представителей этих сфер производства. В первые десятилетия 20-го века усиление политики торговых ограничений привело к торговой войне, победителей в которой не было, ведь, в конечном счете, от подобных ограничений страдают даже сектора, требующие защиты, замедляется экономический рост и падает общее благосостояние.

Присоединение к системе ВТО помогает избежать подобных ситуаций, так как проводимая государством политика ориентируется на развитие всех отраслей экономики, а не отдельных ее частей, что помогает избежать искажений конкурентной среды.

- борьба с коррупцией:

Система свободной торговли также создает предпосылки для принятия разумных политических решений, борьбы с коррупцией и привнесения позитивных изменений в законодательную систему, что, в конечном счете, способствует притоку инвестиций в страну. Применение некоторых форм нетарифных ограничений, к примеру, импортных квот, неизбежно сопряжено с опасностью коррупции среди чиновников, распределяющих эти квоты и, следовательно, получения сверхприбыли компаниями-импортерами - т.н. “квотной ренты” [[9]](#footnote-9). Сейчас в ВТО ведется работа по сокращению и устранению многих еще существующих квот, особенно на текстильные изделия. Прозрачность и гласность, т.е. обеспечение доступности всей информации по правилам торговли для общественности; более четкие критерии по правилам, охватывающим вопросы безопасности и стандарты на продукцию; применение принципа недискриминации также оказывают положительное влияние на политическую обстановку, сокращая возможность произвольного принятия решений и обмана.

Выгода системы ВТО для взаимоотношений между странами является:

- обеспечение равных шансов для всех участников;

Система ВТО уравнивает шансы всех членов, предоставляя право голоса небольшим странам, ограничивая, таким образом, возможности экономического диктата более крупных государств, что было бы неизбежно при двусторонних переговорах. Более того, объединяясь в союзы, небольшие страны способны добиваться большего успеха на переговорах. В то же время крупные государства-участники освобождаются от необходимости вести переговоры по торговым соглашениям с каждым из своих многочисленных торговых партнеров, так как согласно принципу не дискриминации, достигнутые в ходе переговоров уровни обязательств автоматически распространяются на всех участников ВТО.

- эффективный механизм разрешения споров;

Система ВТО создает эффективный механизм для разрешения торговых споров, которые, будучи “предоставленными самим себе”, могли бы привести к серьезному конфликту. До. Второй мировой войны такой возможности не было. После войны торгующие страны в ходе переговоров согласовывали правила торговли, которые сейчас действуют в рамках ВТО. Они включают в себя обязательства вынесения своих споров в ВТО и неприменения односторонних действий.

Каждый спор, выносимый в ВТО, рассматривается, прежде всего, с точки зрения действующих норм и правил. После принятия решения страны концентрируют свои усилия на его выполнении, и, возможно, последующем пересмотре норм и правил путем переговоров. С момента создания ВТО в 1995 году около 200 споров были вынесены на ее рассмотрение[[10]](#footnote-10). Соглашения ВТО создают правовую основу для принятия четкого решения.

Увеличивающееся число споров, выносимых в ВТО, свидетельствует не о нарастании напряженности в мире, а скорее об укреплении экономических связей и увеличивающемся доверии стран к данной системе разрешения разногласий.

- укрепление международной стабильности;

Торговая система ВТО помогает беспрепятственному осуществлению торговли и обеспечивает страны конструктивным и справедливым механизмом для разрешения споров по торговым вопросам, тем самым, создавая и укрепляя международную стабильность и сотрудничество.

Таким образом, общие преимущества от членства в ВТО можно суммировать как:

- создание более благоприятных условий доступа на мировые рынки товаров и услуг на основе предсказуемости и стабильности развития торговых отношений со странами-членами ВТО, включая прозрачность их внешнеэкономической политики;

- доступ к механизму ВТО по разрешению споров, обеспечивающему защиту национальных интересов, если они ущемляются партнерами, и, следовательно, устранение дискриминации;

- возможность реализации своих текущих и стратегических торгово-экономических интересов путем эффективного участия в многосторонних торговых переговорах (МТП) при выработке новых правил международной торговли.ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ ВСТУПЛЕНИЯ РОССИИ В ВТО

2.1 Аргументы «за» вступления в ВТО

Россия является страной со сложной экономической системой, рыночный статус которой признан правительством США и ЕС. Своё желание присоединиться к ВТО (тогда ещё ГАТТ) высказывало ещё правительство СССР.

В 1986 году СССР обратился с заявкой о получении статуса наблюдателя в Уругвайском раунде переговоров с целью последующего присоединения к ГАТТ. США, однако, отклонили эту заявку, мотивировав это тем, что СССР является страной с плановой экономикой, что несовместимо c принципами свободной торговли. Только в 1990 году СССР смог получить статус наблюдателя.

В феврале 1994 года Правительство России передало странам-участницам ГАТТ Меморандум о внешнеторговом режиме России. Этот шаг Правительства России открыл активную фазу переговоров об условиях присоединения России к ВТО[[11]](#footnote-11).

В последствие правительство РФ в 1995 году направило официальное заявление о намерение вступить в эту организацию. С этого времени начались переговоры между Правительством РФ, с одной стороны, и Генеральным советом ВТО – с другой.

В условиях экономической глобализации, когда членами ВТО являются 153 страны, а более 90 % всей торговли товарами и услугами регулируется ее нормами, и наша страна должна найти своё место в экономической системе. Предполагается, что, став членов ВТО, Россия будет способствовать устранению дискриминации в мировой торговле, приведению её в соответствие с цивилизованными правилами[[12]](#footnote-12). Существует надежда на пересмотр действующих против нашей страны антидемпинговых мер, на участие в выработке правил международной торговли с учётом наших национальных интересов.

При вступлении в ВТО России необходимо добиваться достаточно длительно переходного периода и высоких таможенных барьеров для ряда отраслей. Так, для авиапромышленности требуется льготный период в 10 лет. Сейчас в российских предложениях срок колеблется от нуля до шести лет. Однако необходимо думать не только о переходном периоде, но и о конечном уровне обязательств.

Специалисты Центра экономических и финансовых разработок утверждают, что вступление в ВТО не повлечет за собой резкого снижения тарифов, так как вопрос о тарифах решается в ходе переговоров, причем сейчас предложения российской стороны предполагают не понижение, а повышение тарифов по многим товарам (решение вопроса происходит в соответствии со ст. 2, ст. 3. закона от 21.05.93 г. « о таможенном тарифе») [[13]](#footnote-13). Другое дело, что после подписания соглашений тарифы будут зафиксированы мыслью, с которой трудно свыкнуться нашим производителям (особенно — в неблагополучных регионах), которые привыкли, что тарифы можно произвольно менять в любое время. Поэтому и производители, и правительство должны тщательно продумать, на каком уровне должны будут зафиксироваться тарифы по различным товарным группам. С этим тезисом, видимо, следует согласиться, так как в противном случае у правительства не останется инструментов защиты отечественного производителя. Члены ВТО могут при наличии экономического обоснования временно повышать тарифы, а также применять нетарифные меры.

Оценивая степень серьезности краткосрочных издержек от открытия экономики, необходимо четче представить себе, что произойдет в случае альтернативного развития событий, т. е. неприсоединения России к ВТО. К сожалению, отказ от вступления в ВТО вряд ли поможет избежать потерь. Пока наша промышленность останется нереструктуризированной и неконкурентоспособной, независимо от членства в ВТО импорт будет расти, увеличивая конкуренцию и толкая неэффективные предприятия к реструктуризации, а самые неэффективные — к закрытию.

В конечном счете, может оказаться, что те самые проблемы, которых мы пытались избежать, будут просто отодвинуты на несколько лет, при этом шанс встроиться в мировую экономику будет упущен. Вступление же ВТО может предоставить российским предприятиям и целым регионам возможности и стимулы для повышения производительности. Высвободившаяся при сокращении неэффективных производств рабочая сила может быть использована на более эффективных предприятиях. Чтобы ускорить этот процесс и снизить негативные последствия от вступления в ВТО, часть российских экономистов считают, что России следует немедленно предпринять необходимые меры по повышению мобильности рабочей силы, и с этим следует согласиться.

Отсутствие хорошо развитого современного финансового сектора, безусловно, является одной из наиболее важных проблем для России. Если вступление в ВТО позволит эту проблему решить за счет прихода иностранных финансовых институтов и страховых компаний, то экономика России в целом от этого только выиграет. Примечательно, что конкуренция со стороны иностранных банков уже начинает становиться реальностью: крупнейшие российские компании уже держат большую часть своих средств в зарубежных банках, многие вышли на иностранный рынок заимствований.

С другой стороны, вступление в ВТО не приведет к мгновенному приходу иностранных финансовых институтов. У российских банков есть время подготовиться к конкурентной борьбе. Главный вопрос состоит в том, что делать для развития финансового сектора — это, прежде всего меры, направленные на улучшение инвестиционного климата и защиту прав кредиторов.

Анализ доли прямых иностранных инвестиций в ВВП для 86 развивающихся стран в 1990-е гг. показывает, что в год вступления иностранные инвестиции в среднем (при прочих равных) повышаются на 1,2 % ВВП, а в следующие годы падают, но остаются на 0,8% выше, чем до вступления[[14]](#footnote-14). Это достаточно серьезный эффект, если учесть, что средний уровень прямых иностранных инвестиций в этих странах составляет 1,5% ВВП. Из этого можно сделать вывод, что вступление в ВТО даст возможность российским производителям отстоять существующие и открыть новые экспортные рынки, так как увеличится инвестиционная привлекательность экспортирующих предприятий. При этом необходимо принятие ряда законов, защищающих права инвесторов и авторские права, а также приводящих технические нормы и стандарты в соответствие с международными, что даст иностранным инвесторам гарантии против дискриминации со стороны властей, тем самым резко улучшив инвестиционную привлекательность страны в целом.

Вступление в ВТО дает России уникальный шанс привлечь иностранный капитал. Те предприятия и регионы, которым удастся решить проблемы корпоративного управления и защиты прав инвесторов, смогут привлечь значительные инвестиции. При этом горизонтальные (ориентированные на внутренний рынок) инвестиции пойдут во внутренние регионы с большей концентрацией населения, а вертикальные (ориентированные на экспорт) — в приграничные регионы с квалифицированной рабочей силой. Для привлечения инвестиций необходимы меры по улучшению инвестиционного климата и формированию единого экономического пространства в России.

Высказываются суждения о том, что вступление в ВТО ограничивает возможности властного произвола и тем самым отменяет необходимость усилий в об­ласти административной реформы. Источник таких мнений — неверие в эффективность и справедливость власти, невозможность власти реформировать себя. Истина заключается в следующем: ВТО предоставляет иностранным производителям механизм разрешения конфликтов с российскими властями. В случае дискриминации иностранных производителей (по отношению к отечественным) реакцией может быть дискриминация отечественных товаров на иностранных рынках, а это приведет к давлению на власть со стороны российских экспортеров. Для того чтобы отстаивать интересы российских предприятий на мировых рынках и в институтах ВТО, необходимы очень квалифицированные и неподкупные государственные служащие, поэтому необходима реформа государственного аппарата, повышение стимулов внутригосударственной бюрократии.

Вступление в ВТО дает нашей стране некоторый инструмент для «взламывания» региональных границ, но при этом она может потерять свои преимущества в Таможенном союзе стран СНГ. Конечно, остается возможность все экономические функции Таможенного союза сохранить при помощи двусторонних переговоров или формирования региональной ассоциации свободной торговли. Но не исключено, что часть политических функций Таможенного союза придется реализовывать другими средствами.

Таким образом, присоединение к ВТО - это присоединение России к сложившейся в мире развивающейся практике правового и административного регулирования международных экономических отношений. Образно говоря, этот шаг означает присоединение России к действующим правилам движения товаров и услуг на мировом рынке. Без этого шага успешная реализация прогрессивных экономических реформ в стране вряд ли может быть возможной, а внешняя торговля окажется в исключительно трудных условиях для развития.

Здесь перед Россией стоит сложная задача - определить национальные экономические интересы и приоритеты, определить пределы уступок и условия, гарантирующие национальную экономическую безопасность, и суметь отстоять их в ходе сложных переговоров, в условиях уже проявившего себя экономического давления западных стран, попыток добиться от России одностороннего открытия рынка, невзаимных уступок, нежелания признать того, что многие отрасли промышленности России обладают сравнительными преимуществами (прежде всего, это большие масштабы и низкие издержки производства), позволяющими экспортировать товары по конкурентоспособным ценам, ощутимо влиять на формирование уровня мировых цен на товары и стать одним из ценообразующих факторов на мировом рынке.

Не менее важно отстоять право России на разумный протекционизм в отношении отраслей, составляющих фундамент экономики страны, право на поддержку сельского хозяйства в переходный период и, наконец, перевести на язык конкретных условий присоединения к ВТО положение, содержащееся в статье 29 Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам и говорящее о том, что страна, «находящаяся в процессе перехода от центрально-планируемой к рыночной экономике, может применять меры и программы, необходимые для такой трансформации». Далее целесообразно подчеркнуть, что ГАТТ в его нынешнем и будущем виде не запрещает протекционизм, разрешает повышать таможенные пошлины, позволяет применять многие виды нетарифных ограничений, не запрещает использовать квотирование и лицензирование, разрешает субсидирование отдельных отраслей экономики. Однако все это может осуществляться в рамках и на основе определенных, иногда четко обозначенных, иногда более общих правил, правовых норм и обычаев. Поэтому присоединение России к ВТО не ослабит возможности государства в регулировании внешней торговли, создаст новые правовые условия защиты интересов российских экспортеров и импортеров, позволит более четко очертить баланс общенациональных интересов и интересов отдельных отраслей экономики (как производителей) и, наконец, откроет путь к сложному переходу страны в области внешней торговли на практику, сложившуюся в мире к середине 90-х годов, на базе которой ведется внешняя торговля всеми странами мира[[15]](#footnote-15).

Путь во Всемирную Торговую Организацию начинается с определения условий присоединения России к Генеральному Соглашению по Тарифам и Торговле. До начала 1995 года аббревиатура «ГАТТ» обозначала одновременно крупнейшее межправительственное многостороннее торговое соглашение, положения и нормы которого создавали и создают правовую базу для мировой торговли и сложившуюся на базе Соглашения международную организацию, в круг ведения которой входили вопросы торговых отношений между участвующими в ГАТТ странами (наблюдение за тем, как ими соблюдаются нормы ГАТТ, разрешение споров и конфликтных ситуаций и др.).

Участие в ГАТТ дало и дает государствам многостороннюю правовую основу для осуществления торговых операций национальными экспортерами и импортерами, гарантирует всем участникам режим наибольшего благоприятствования и защищает против торгово-политических дискриминации. По существу, ГАТТ играло и продолжает играть роль многостороннего торгового договора для 153 участвующих в нем государств, заменяя в этом качестве громоздкую систему из многих тысяч двусторонних торговых договоров. Все это получит Россия, присоединившись к ВТО.

Вступив в ВТО, Россия получит возможность использовать для защиты своих внешнеторговых интересов весь этот механизм. Нужда в нем для российских предпринимателей ощутимо выросла, когда в ответ на серьезное открытие своего внутреннего рынка Россия не увидела ответных шагов западных стран, а, напротив, столкнулась с избирательно действующими торговыми барьерами за рубежом как раз по тем товарам, где Россия обладает сравнительными преимуществами в международной торговле, и с недобросовестной конкуренцией ряда зарубежных фирм на внешних рынках, а также и на внутреннем рынке России.

Присоединяясь к ВТО, России предстоит взять на себя целый ряд обязательств, содержащихся в договоренностях ВТО, но вместе с обязательствами Россия получит и права, которые позволят защищать внешнеторговые интересы России на мировом рынке и откроют путь к тому сложному процессу, который получил название «интеграция в мировое хозяйство»[[16]](#footnote-16).

2.2 Аргументы «против» вступления в ВТО

Вступление России в ВТО является одним из центральных вопросов экономической политики. Оно приведет к гораздо более глубоким изменениям в экономике, чем открытие конкретных рынков, поэтому необходим более широкий взгляд на необходимость и последствия вступления.

Например, решение вопросов, связанных со вступлением в эту организацию, поможет получить значительный выигрыш в виде более эффективного встраивания в глобальную экономику; при этом потребуется существенное перераспределение труда, капитала и человеческого капитала между секторами и регионами, а также изменение предприятиями своих организационных структур и стимулов для сотрудников.

С другой стороны, вступление в ВТО может стать своего рода точкой отсчета, с которой начнется перестройка экономики, если ориентироваться на необходимость указанного более эффективного встраивания экономики регионов в глобальную экономику и использовать это встраивание для повышения эффективности.

В то же время, вступление в ВТО требует поступиться некоторыми принципами, что ведёт к ряду негативных последствий в развитии отдельных отраслей экономики:

- усложняется защита своих товаропроизводителей из-за снижения импортных тарифов и упрощения доступа иностранных товаров и услуг на российский рынок;

- уменьшается поступление средств в государственный бюджет в связи со снижени­ем ввозных таможенных пошлин (изменение размера таможенных пошли основывается на ТК РФ в соответствии со ст. 324, 325, и др. статей ТК РФ 3 раздела)[[17]](#footnote-17);

- ограничиваются возможности государства в регулировании внешнеэкономической деятельности.

При вступлении любой страны в ВТО возникает вопрос: "На каких условиях ее могут принять в эту организацию? В 90-е годы не был сделан анализ последствий присоединения России к ВТО, не установлено, до какого предела можно уступать. Не были изучены последствия для экономики страны, не приведена в соответствие с положением ВТО законодательная база по вопросам таможенного администрирования, стандартизации, сертификации, применения санитарных и фитосанитарных мер. В тот период, когда в России практически существовало внешнее управление, было не до этого.

Ведущие страны - участницы ВТО заинтересованы в принятии России в состав ее членов, так как это облегчает для них доступ не только на наш привлекательный рынок, но и к природным ресурсам. Однако большое желание России стать полноправным членом этой организации провоцировало Запад к тому, чтобы добиваться наибольшего благоприятствования только для своих компаний. Иными словами – они пытаются извлечь выгоды за наш счет. Постоянно усиливались дискриминационные условия: ввозные пошлины на продовольственные товары были установлены значительно ниже, чем для многих стран-членов ВТО, как и субсидии для АПК. Нашей стране запрещалось стимулировать внутренний спрос.

Правительство стремились вступить в эту организацию практически на любых ус­ловиях. Например, Г. Греф говорил, что главное - получить входной билет в ВТО, "ввязаться в драку, а потом посмотрим"[[18]](#footnote-18). На переговорах же Россия постепенно сдавала одну позицию за другой. Масштаб уступок сводился к резкому снижению или полной отмене ввозных пошлин на многие товары, к допуску иностранных компаний на рынок услуг и к конкурсам на проведение госзакупок, отказу государства от финансовой поддержки экспорта сельскохозяйственной продукции, сокращению субсидирования отдельных отраслей. В общем, наши специалисты по вступлению в ВТО уступили все, что только могли. Российские ученые, специалисты села, уже давно поняли, что билет в ВТО обойдется нашей стране слишком дорого.

К тому же эта организация не является справедливой, не выполняет функций, для решения которых была создана. США и некоторые другие западные страны под разговоры о либерализации торговли навязывают миру свои правила, требуют от развивающихся стран распахнуть настежь двери для своей продукции. Требования же сократить господдержку фермерским хозяйствам США и Европы не дают результата. Это привело к противоречиям в самой организации. Процесс регулирования международной торговли, начало которому было положено в ноябре 2001 года в столице Катара - Дохе, на всех четырех последних раундах переговоров окончательно зашел в тупик. Глубокие экономические противоречия возникли не только между богатым Севером, который хочет быть еще богаче, и бедным Югом, который не хочет погрянуть в беспросветной нужде, но и между США и европейскими странами. По словам Ф. Тютчев: "Усобица на Западе - вот наш лучший политический союзник"[[19]](#footnote-19).

Обязательства России и развитых стран перед ВТО имеют далеко не одинаковые параметры. Защитные меры в ЕС превышают наши многократно. ЕС легко ограничивает поставки продовольствия из других стран, практикуя около 90 видов квот. Россия же существенно стеснена в таких возможностях. Запад оставляет за собой право проводить жесткую торговую политику, всемерно поддерживать своих фермеров, системно бороться с безработицей, вводить запрет на ввоз в страны ЕС российского зерна. Нам же советуют не только законсервировать нынешний мизерный уровень поддержки села, но и постепенно от него отказываться, а некоторые договариваются до того, чтобы вообще прекратить производство мяса.

Любому здравомыслящему человеку становиться понятно, что Россию сажают на импортную "продовольственную иглу" и что один из путей избавиться от нее - тарифное регулирование и введение квот на импорт. Так же, что касается проблем в сельском хозяйстве, то Россию заставляют ограничить господдержку сельского хозяйства ее нынешним уровнем.

США и Евросоюз добились от России новых беспрецедентных уступок: на условиях США принято соглашение, названное "сделкой века". Оно предусматривает увеличение до 2009 года квот на мясо всех видов более чем на 200 тысяч тонн[[20]](#footnote-20). За пределами 2009 года мы обязаны и вовсе распахнуть ворота на свой рынок иностранным поставщикам. Уже сегодня с их "помощью" пришло к разорению отечественное животноводство.

В правительстве говорили, что условия подготовленного соглашения основываются на правилах ВТО, но можно задать вопрос, почему наша страна должна выполнять условия организации, членом которой не является? В соглашении много уступок. Россия должна все больше и больше открывать свой рынок, а США застолбили постоянное присутствие на нем. Их доля не будет пересматриваться каждый год. Это та самая плата за входной билет ВТО. Соглашением вводится понятие "особая мера" - количество товара, которое можно ввести в Россию по льготной таможенной пошлине.

Учитывая препятствия (экономические и политические) на пути вступления в ВТО, можно согласиться с мнением учёных о том: а нужна ли нам такая организация, которая навязывает нам кабальные условия? Ведь нынешняя структура внешнеторгового оборота России в значительной степени состоит из сырьевых ресурсов и высокоэффективной военной продукции, которые не подпадают под правила ВТО. Такими товарами мы успешно можем торговать, не будучи членом этой организации. Другие же товары занимают в экспорте мизерную долю и не могут отрицательно сказаться на нашей экономике.

О каком выигрыше можно говорить, когда производственный потенциал большинства промышленных предприятий физически и морально устарел, а сёла не содержат ни современной техники, ни ресурсосберегающих технологий, ни кадров, 54 процента валовой продукции отрасли производится в личных подсобных хозяйствах преимущественно с помощью ручного труда и дедовских технологий?[[21]](#footnote-21) Наоборот, освободившись от торговотарифных ограничений, страна может не только диктовать свои условия ввоза товаров в нашу страну, но и резко увеличить поступления в бюджет от импорта продукции.

Положение усугубилось еще и тем, что в феврале 2008 года в Женеве было подписано соглашение, о вступлении Украины в ВТО. Некоторые эксперты сравнивают это с троянским конем. Свободная торговля ей выгодна, но может оказаться смертельной для России. Вступив в ВТО, Украина открыла рынок для любых западных товаров. А это означает, что они будут спокойно попадать в Россию. Руководитель информационного бюро по присоединению России к ВТО Алексей Портанский заявил, что не исключает пессимистического сценария, при котором Украина начнет создавать дополнительные препятствия для присоединения России к ВТО, но в дальнейшем своём выступлении добавил, что он глубоко надеется, что этого не произойдет. Тем более что действующий президент Виктор Ющенко и члены кабинета министров Юлии Тимошенко неоднократно говорили о том, что не будут препятствовать присоединению России к ВТО.

После событий в Южной Осетии стало ясно, что Запад не собирается принимать нас в ВТО. Но если двери в нее на ближайшие годы для нас закрыты, нужно смириться с мыслью о том, что придется жить вне этой организации. Эксперты не видят в отсрочке никаких минусов.

Наоборот, вступление отрицательно сказалось бы на развитии и промыш­ленности, и особенно сельского хозяйства. "Наша экономика, - заявил В. Путин, - уже многие годы несет большую нагрузку и не получает никаких плюсов от сотрудничества с ВТО, если они вообще там есть, по крайней мере мы их не видим"[[22]](#footnote-22).

В конечном итоге необходимо признать, что возможности правительства защищать отдельные отрасли после вступления будут действительно ограничены, поэтому в процессе переговоров необходимо выбрать приоритетные отрасли и оговорить отсрочку открытия отдельных рынков в условиях вступления. Вступление в ВТО действительно может привести к спаду в отдельных отраслях и регионах, поэтому уже сейчас необходимо предпринимать меры для решения проблем реструктуризации производства и снижения структурной безработицы.

Вступление в ВТО откроет рынки дешевым импортным сельскохозяйственным товарам, с которыми наши продукты конкурировать не смогут. Наше сельское хозяйство перестанет существовать

что приведет к снижению уровня жизни в сельской местности и зависимости страны от импортного продовольствия. В периоды низких цен на нефть возможен продовольственный кризис.

По мнению экономиста Э.Б. Алиевой, поспешное и не просчитанное по последствиям вступление в ВТО нанесет се­рьезный ущерб российскому предпринимательству. Россию, заставив взять обязательства по уменьшению таможенных пошлин, обяжут «связать» ставки на низком уровне и по графику снижать их дальше. В этом случае во многих регионах многие отрасли — текстильная, легкая промышленность, производство бытовой техники, автомобилей, продовольствия не выдержат конкуренции с импортом.

Так же, необходимо помнить, что само по себе присоединение к ВТО — не самоцель для России. Главный вопрос, который необходимо решить, — интегрироваться так, чтобы обеспечить улучшение, а не ухудшение условий внешнеэкономической деятельности. При этом нужно исходить из того, что вступление в ВТО само по себе не гарантирует отмены антидемпинговых процессов. Все равно потребуются переговоры с зарубежными партнерами, согласительные процедуры, и далеко не во всех случаях соответствующие инстанции ВТО поддержат требования российских экспортеров.

Кроме того, необходимо понимать, что со многими торговыми партнерами главные преимущества ВТО Россия имеет автоматически, даже не вступая в эту организацию, при условии наличия договора о режиме наибольшего благоприятствования (фактически, кроме США, с которыми режим наибольшего благоприятствования еще с 1972г. блокирован поправкой Джексона — Вэника).

2.3 Перспективы вступления в ВТО

Анализируя мнение различных учёных и экономистов России, можно прийти к мысли, что, в мировой торговле в условиях кризиса начинает преобладать "закон джунглей": "Каждый сам за себя". И это логично. Сейчас нашей стране не до либерализма, каждая страна пытается спасти, в первую очередь, свою национальную экономику.

И, как следствие, можно констатировать, что наступили непростые времена для такой организации, как ВТО. Она призвана следить за соблюдением единых правил игры на мировых рынках и бороться со всякого рода протекционистскими поползновениями. Но, очевидно, то, что было эффективным инструментом при нормальном развитии экономики, оказалось совершенно не годным в ситуации мирового кризиса. Авторитет ВТО как всеобщего регулятора международной торговли начал стремительно падать.

В такой ситуации вполне уместно задаться вопросом, а насколько еще актуальна тема присоединения России к этой организации?

На пресс-конференции по итогам недавнего визита в Москву делегации Еврокомиссии ее глава Жозе Мауэл Баррозу заявил, что Евросоюз всячески поддерживает Россию в вопросе ее присоединения к ВТО. Еще в сентябре 2008 года группа министров финансов стран Евросоюза обратилась к России с призывом "как можно быстрее вступить в организацию". Причем тогда совет этот несколько выбивался из общей тональности взаимоотношений России с ЕС, сложившихся после "пятидневной" войны на Кавказе.

В сентябре, с российской стороны прозвучал ответ, что наша страна вряд ли станет членам ВТО, по крайней мере, до середины 2009 года. А на пресс-конференции Владимир Путин, в свойственной ему игривой манере, порадовался, что Россию "не пустили" в ВТО, и заявил буквально следующие слова о том, что Россия со всей душой пытались вступить в ВТО, но, к счастью, Евросоюз не пустил Россию в ВТО[[23]](#footnote-23). Ключевым словом в данном заявлении стало слово "к счастью". В условиях кризиса членство в данной организации становится крайне неэффективным, оно тянет страны на дно, намертво связывая, их друг с другом взаимными обязательствами.

Окончательно "расшифровал" позицию российских властей по вопросу вступления в ВТО глава МИД Сергей Лавров. На встрече с представителями Ассоциации европейского бизнеса в Москве он заявил, что Россия не будет биться за присоединение к Всемирной торговой организации любой ценой.

Существует лишь один вариант присоединения нашей страны, и этот вариант основывается на стандартных условиях. Поскольку "стандартных условий" присоединения к ВТО не существует, т. к. каждая страна договаривается отдельно, причем, как правило, в закрытом режиме, можно сделать вывод, что Россию данные условия не устраивают. Россия в ближайшее время, по крайней мере, пока продолжается кризис и пока не будет понятна посткризисная финансово-экономическая архитектура мира, не собирается вступать в ВТО.

Чем же было мотивированно данное высказывание? Тем, что вступление в ВТО не выгодно для нашей страны, а в условиях кризиса крайне не выгодно. Краеугольным камнем этой международной организации, с чего она начиналась и без которого ее существование лишено всякого смысла, является регулирование таможенных пошлин. А это сегодня один из немногих еще оставшихся в руках государства механизмов защиты отечественной экономики. И допускать к данному "рулю" кого-то извне - это не просто поступиться частью собственного суверенитета (о чем, кстати, противники ВТО неоднократно предупреждали и ранее). Фактически это означает окончательно добить и без того вяло стоящего на ногах российского производителя.

Можно сказать, что ВТО, по сути, переживает свой собственный, отдельно взятый кризис по ходу всеобщего кризиса. На заседание комитета ВТО по обзору торговой политики в Женеве в начале апреля 2009 года, обсуждалось усиление протекционизма во внешней торговле. Сложилась довольно парадоксальная ситуация, т.к. главы всех государств-членов ВТО на словах придерживаются тезиса об опасности и недопущении протекционизма, а на практике этот самый протекционизм поддерживают и внедряют в жизнь. В частности, по данным ВТО, количество антидемпинговых расследований в январе 2009 г. выросло на 40% по сравнению с январем 2008 г[[24]](#footnote-24). Причем погрешности протекционизмом совершаются и адептом рынка и свободной торговлей США, и ЕС.

Согласно докладу главы ВТО Паскаля Лами, в результате этих действий в текущем году объем мировой торговли сократится на 2,1%. Получается, что ВТО на этом заседании фактически расписалось в невозможности повлиять на сложившуюся ситуацию в международной торговле и на действия своих же собственных членов. А это значит, что организация сегодня не может соблюсти выполнение даже собственных "краеугольных" правил и обязанностей. Что же можно сказать о жизнеспособности данной структуры в посткризисном мире?

Однако, что касается нашей страны, то высказывалось мнение о том, что Россия могла стать полноценным членом Всемирной торговой организации (ВТО) с января 2009 года. Об этом заявлял руководитель информационного бюро по присоединению России к ВТО Алексей Портанский. Тем более что Россия уже провела двусторонние переговоры с более чем 60 странами, но незавершенными остались лишь переговоры с Саудовской Аравией, Объединенными Арабскими Эмиратами и Грузией. Так же Россия полностью завершила переговоры по ВТО со своими основными торговыми партнерами - США, Евросоюзом и Японией. У России оставались лишь некоторые вопросы, которые нужно было решить, это вопросы по техническому регулированию, защите прав интеллектуальной собственности, вопрос о функционировании госпредприятий в условиях ВТО, поддержке сельскохозяйственных производителей.

После решения данных вопросов, предполагалось, что Россия, возможно, вошла бы в ВТО в третьем квартале 2008 года, а обязательства перед ВТО вступили бы в силу с 1 января 2009 года, а первое снижение пошлин произошло бы с 1 января 2010 года[[25]](#footnote-25). Однако вопрос о вступлении России в ВТО так и остаётся не завершённым.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Современный этап экономического развития России ставит новые задачи перед органами государственного управления. Решающая роль в обеспечении устойчивого экономического роста и конкурентоспособности российских товаров отводится активной экономической политике.

Поощрение инвестиционной активности российских компаний, стимулирование экспорта, адресная помощь отдельным фирмам - все это воздействует как на экономику страны в целом, так и на структуру рыночных отношений в рамках отдельных отраслей и регионов.

По данным правительства Европейской комиссии в Москве, ЕС пришел к выводу, что членство в ВТО, с одной стороны, обеспечит России такие выгоды, как вхождение в глобальную торговлю и мировое хозяйство, а с другой это чревато определенными осложнениями, такими как усиление конкуренции на внутреннем рынке, ростом не контролируемости экспорта и импорта.

Сегодня ВТО - одна из не многих международных организаций, которая действует на основе жёстко закреплённых правил. ВТО контролирует выполнение торговых соглашений и ведет наблюдение за торговой политикой членов ВТО, организует проведение новых многосторонних торговых переговоров, занимается разрешением торговых споров между членами организации.

Процесс вступления России в международную торговую систему требует грамотных и продуманных решений, прежде всего при принятии экономических законов.

Вопрос о том, какие преимущества получит Россия, став членом ВТО, является предметом многочисленных дискуссий. Из выше рассмотренных нами в 1 главе преимуществ торговой системы ВТО, мы можем сделать вывод о том, что вступление в ВТО принесет выгоды, прежде всего населению: цены на импортные товары и услуги понизятся за счет снижения таможенных тарифов и ставок на импорт, станут несколько дешевле товары, производимые из импортных материалов. Усилится конкурентная борьба за потребителя, в результате повысится качество товаров и услуг. На основе этого определённые выгоды получает и производитель, поскольку по мере улучшения потребительских качеств выпускаемых товаров возрастет и спрос на них на внутреннем и внешнем рынках.

Таким образом, вступление России в ВТО может способствовать укреплению ее экономической безопасности. Но вместе с тем могут возникнуть новые угрозы экономической безопасности России. Каждая страна заключает в ВТО собственное соглашение. Членство в ВТО не дает полной гарантии от антидемпинговых мер, которые, например, применяют США по отношению к российскому экспорту металлопродукции.

Что же касается недостатков, то они присутствуют в любом комплексе национального или международного законодательства.

Однако главная угроза экономической безопасности нашей страны при вступлении в ВТО - открытость отечественного рынка для импорта, что может привести к свертыванию из-за низкой конкурентоспособности многих востребованных в России производств. Пока данная угроза в известной степени смягчается принятием протекционистских мер: установлением высоких пошлин на импорт, его количественных ограничений и пр. Для относительно отсталых отраслей, где еще не сложилась нормальная конкуренция, не произошла консолидация активов, снижение тарифов сыграет отрицательную роль, замедлив их рост. В невыгодном положении могут оказаться те отрасли отечественного машиностроения, которые характеризуются неустойчивым развитием, ограниченными возможностями выхода на внешний рынок, неудовлетворительными финансовыми показателями. К тому же падение производства в отдельных отраслях подстегнет рост безработицы.

К нежелательным последствиям могут привести сокращение или даже полная отмена экспортной пошлины на поставки за рубеж топлива и сырья из России. Государство лишится значительной части своих доходов, поскольку в настоящее время высокие экспортные пошлины на нефть, газ, и цветные металлы являются источником крупных поступлений в государственный бюджет.

Еще одна серьезная проблема для России, связанная со вступлением в ВТО, - субсидирование ее сельского хозяйства. На конференции в Гонконге, было принято решение об отмене к 2013 году всех экспортных субсидий сельхозпроизводителям. Согласно правилам ВТО, оно должно быть отменено, но с учетом тяжелого положения отечественного сельского хозяйства это может привести к драматическим последствиям.

Но сегодня ВТО играет ключевую роль в регулировании международного внешнеторгового оборота. Ее цель - обеспечение свободного трансграничного перемещения товаров и услуг в условиях прозрачности и предсказуемости норм регулирования.

В принципе характер действующих в ВТО многосторонних договоренностей позволяет надеяться, что, став полноправным их участником, Россия может рассчитывать на определенные выгоды. Так, она получит более широкий доступ на мировой рынок, избежит дискриминации при продаже своих товаров. При этом наша страна не утратит права защищать внутренний рынок и интересы отечественных товаропроизводителей, но будет обязана осуществлять эту защиту цивилизованными методами, принятыми в международном сообществе.

Но остаётся вопрос, который так часто обсуждается Российскими учёными и экономистами, следует ли вступать России в ВТО или же стоит отложить данную процедуру на какое-то время.

Исследовав мнения различных экономистов России, мы можем сделать вывод о том, что само по себе присоединение к ВТО — не самоцель для России. Главный вопрос, который необходимо решить, — интегрироваться так, чтобы обеспечить улучшение, а не ухудшение условий внешнеэкономической деятельности. При этом нужно исходить из того, что вступление в ВТО само по себе не гарантирует отмены антидемпинговых процессов. Все равно потребуются переговоры с зарубежными партнерами, согласительные процедуры, и далеко не во всех случаях соответствующие инстанции ВТО поддержат требования российских экспортеров. Кроме того, необходимо понимать, что со многими торговыми партнерами главные преимущества ВТО Россия имеет автоматически, даже не вступая в эту организацию, при условии наличия договора о режиме наибольшего благоприятствования.

Необходимо так же помнить, что параллельно завершению переговоров о вступлении страны в ВТО важно развивать на территории регионов оправдавшие себя формы международного экономического сотрудничества.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

Нормативно-правовые акты

1. Конституция РФ// Российская газета 25 декабря 1993 г.

2. Федеральный Закон РФ от 13.10.95. № 157-ФЗ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» (с изменениями от 10.02.99)// СЗ РФ,16.10.1995.№ 42.ст. 3923.

3.Закон от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе» (с изменениями от 30.12.2008)//Российская газета, 95.06.1993.№ 107

4. Таможенный кодекс РФ от 28.05.2003. № 61\_ФЗ (с изменениями от 30.12.2008)//СЗ РФ, 02.06.2003, № 22,ст.2066.

Научная и учебная литература.

5. Мировая экономика: Учебник / Под ред. проф. А.С. Булатова.-М.:Юристъ,2002.-734 с.

6. Дюмулен, И. И. Всемирная торговая организация / И.И. Дюмулен. - М.: Экономика, 2003. - 271 с.

7. Россия: интеграция в мировую экономику: учебник / под ред. Р. И. Зименков. - М.: Финансы и статистика, 2003. - 432 с.

8. Международное право: учебник / под ред. А. А. Ковалева, С. В. Черниченко. - М.: Омега-Л, 2006. - 832 с.

9. Мировая экономика. Учеб. Пособие для вузов/ Под ред. проф.И.П. Николаевой.-3-е изд., перераб и доп.- М.: ЮНИТИ-ДАНА,2007.-510 с.

10. Покровская В.В. Внешнеэкономическая деятельность: учебник / В. В. Покровская. - М.: Экономистъ, 2006. - 671 с.

Периодические издания

11. Алиева, Э. Б. Проблемы вступления России в ВТО с точки зрения влияния на устойчивое экономическое развитие в стране // Финансы и кредит. - 2007. - N 28. - С. 61-66

12. Андрианов, В. Всемирная торговая организация и Россия / В. Андрианов // Общество и экономика. - 2001. - N 3/4. - С. 95-119.

13. Воронина, Л. А. Развитие валютного рынка России в условиях вступления во всемирную торговую организацию. // Финансы и кредит. - 2007. - N 24. - С. 17-22.

14. Гребнев Л.С ВТО - Инструмент, которым надо научиться пользоваться // Аккредитация в образовании. - 2008. - N 24 - С. 23-27

15.. Горбань, М. Россия в ВТО: мифы и реальность // Вопросы экономики. - 2002. - N 2. - С. 61-82

16. Горбунов, Г. А. Почему Россия не спешит вступать в ВТО? // Национальные проекты. - 2008. - N 10. - С. 66-68

17. Горохов, Андрей. Россия в ВТО: путь к процветанию или преддверие краха? // Москва. - 2007. - N 3. - С. 175-179.

18. Дюмулен, И. Россия на пути в ВТО // Мировая экономика и международные отношения. - 2001. - N 9. - С. 121-123.

19. Кокошин, Андрей. Пока не приняли в ВТО... // Стратегия России. - 2008. - N 9. - С. 31-34

20.. Лихачев, А. Преимущества участия России в ВТО [Текст] / А. Лихачев // Международная жизнь. - 2003. - N 5. - С. 25-39

21. Милосердов В. "А нужна ли России ВТО? " // Российская Федерация сегодня. - 2008. - N 18. - С. 40-41

22. Некрестьянова С. Что необходимо сделать на пути в ВТО // Кадровый менеджмент. - 2008. - N 6. - С. 73-78.

23. Никуличев, Ю. Россия на пороге ВТО: проблемы, перспективы, прогноз // Государственная служба. - 2002. - N 4. - С. 34-45

24. Парамонова, Т. Н. Продовольственный рынок России в преддверии вступления в ВТО // Маркетинг. - 2008. - N 3. - С. 3-14

25. Портанский А.П. ВТО: перспектива переговоров Дохийского раунда сохраняется // Мировая экономика и международные отношения. - 2008. - N 12. - С. 65-73.

26. Шевченко, С. В. Присоединение России к Всемирной торговой организации: конкуренция, экономическая безопасность, российский рынок безопасности // Государство и право. - 2007. - N 3. - С. 83-89

27. http://wto.ru

1. Дюмулен, И. И.Всемирная торговая организация / И.И. Дюмулен. - М.: Экономика, 2003. – 271 с. [↑](#footnote-ref-1)
2. Алиева, Э. Б**.** Проблемы вступления России в ВТО с точки зрения влияния на устойчивое экономическое развитие в стране // Финансы и кредит. - 2007. - **N 28**. - С. 61-66 [↑](#footnote-ref-2)
3. Дюмулен, И. И.Всемирная торговая организация / И.И. Дюмулен. - М.: Экономика, 2003. – 271 с. [↑](#footnote-ref-3)
4. Портанский А.П.ВТО: перспектива переговоров Дохийского раунда сохраняется // Мировая экономика и международные отношения. - 2008. - **N 12**. - С. 65-73. [↑](#footnote-ref-4)
5. Мировая экономика: Учеб. Пособие для вузов/ Под ред. проф.И.П. Николаевой.-3-е изд., перераб и доп.- М.: ЮНИТИ-ДАНА,2007.-510 с. [↑](#footnote-ref-5)
6. Дюмулен, И. И.Всемирная торговая организация / И.И. Дюмулен. - М.: Экономика, 2003. - 271 с. [↑](#footnote-ref-6)
7. Российская газета", 24.10.1995. N 207 [↑](#footnote-ref-7)
8. Парамонова, Т. Н.Продовольственный рынок России в преддверии вступления в ВТО // Маркетинг. - 2008. - **N 3**. - С. 3-14 [↑](#footnote-ref-8)
9. Лихачев, А. Преимущества участия России в ВТО [Текст] / А. Лихачев // Международная жизнь. - 2003. - N 5. - С. 25-39 [↑](#footnote-ref-9)
10. Портанский А.П. ВТО: перспектива переговоров Дохийского раунда сохраняется // Мировая экономика и международные отношения. - 2008. - N 12. - С. 65-73. [↑](#footnote-ref-10)
11. Покровская В.В. Внешнеэкономическая деятельность: учебник / В. В. Покровская. - М.: Экономистъ, 2006. - 671 с. [↑](#footnote-ref-11)
12. Горбань, М.Россия в ВТО: мифы и реальность // Вопросы экономики. - 2002. - **N 2**. - С. 61-82 [↑](#footnote-ref-12)
13. Российская газета, 05.06.1993. № 107. [↑](#footnote-ref-13)
14. Воронина, Л. А. Развитие валютного рынка России в условиях вступления во всемирную торговую организацию. // Финансы и кредит. - 2007. - N 24. - С. 17-22. [↑](#footnote-ref-14)
15. Лихачев, А. Преимущества участия России в ВТО [Текст] / А. Лихачев // Международная жизнь. - 2003. - N 5. - С. 25-39 [↑](#footnote-ref-15)
16. Лихачев, А. Преимущества участия России в ВТО [Текст] / А. Лихачев // Международная жизнь. - 2003. - N 5. - С. 25-39 [↑](#footnote-ref-16)
17. ТК РФ //СЗ РФ , 02.06.03, № 22, ст. 2066. [↑](#footnote-ref-17)
18. Милосердов В. "А нужна ли России ВТО? " // Российская Федерация сегодня. - 2008. - N 18. - С. 40-41 [↑](#footnote-ref-18)
19. Шевченко, С. В.Присоединение России к Всемирной торговой организации: конкуренция, экономическая безопасность, российский рынок безопасности // Государство и право. - 2007. - **N 3**. - С. 83-89 [↑](#footnote-ref-19)
20. Парамонова, Т. Н.Продовольственный рынок России в преддверии вступления в ВТО // Маркетинг. - 2008. - **N 3**. - С. 3-14 [↑](#footnote-ref-20)
21. **Горбунов, Г. А.,** Почему Россия не спешит вступать в ВТО? // Национальные проекты. - 2008. - **N 10**. - С. 66-68 [↑](#footnote-ref-21)
22. Милосердов В. "А нужна ли России ВТО? " // Российская Федерация сегодня. - 2008. - N 18. - С. 40-41 [↑](#footnote-ref-22)
23. http://www.wto.ru [↑](#footnote-ref-23)
24. http://wto.ru [↑](#footnote-ref-24)
25. **Некрестьянова С.,** Что необходимо сделать на пути в ВТО // Кадровый менеджмент. - 2008. - **N 6**. - С. 73-78. [↑](#footnote-ref-25)