|  |
| --- |
| Конституционные основы государственного устройства РФ |
|  |
| **ВОПРОСЫ:** **1.Основы конституционного строя и государственное устройство России.** **2.Федеральные органы исполнительной власти.** |
|  |
| Российское государство провозглашено и строится как демократическое, федеративное, правовое, с республиканской формой правления. Эти исходные положения отражают его наиболее важные и принципиальные черты и составляют основы конституционного строя России. |
|  |
| **1** |
|  |
| Государство реализовывает свою власть в соответствии с определенными принципами. Важнейшие из них возводятся в ранг конституционных и составляют основы конституционного строя. Основы конституционного строя - это основные принципы в основе политической системы общества, формы правления и государственного устройства, отношений государства и гражданина. Конституция РФ устанавливает целостную систему принципов конституционного строя: - права и свободы человека, гражданина как высшая ценность; - народовластие и республиканская форма правления; - федеративное устройство; - разделение властей; - государственный суверенитет; - верховенство права; - политическое и идеологическое многообразие; единство экономического пространства и свобода экономической деятельности; - социальный характер государства; - светский характер государства; - признание и гарантирование местного самоуправления. Все эти положения изложены в главе I Конституции РФ «Основы конституционного строя». Они определяют все последующее содержание Основного Закона, и им не могут противоречить другие его нормы. Положения главы в Конституции РФ, устанавливающие основы конституционного строя, не подлежат пересмотру путем внесения в Конституцию поправок и изменений - возможно только принятие новой Конституции. Статья 1 Конституции определяет Российскую Федерацию как демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления. Характеристика России как демократического государства выражает необходимость обеспечения в стране реального действия прав и свобод человека, народовластия, идеологического и политического плюрализма, разделения властей, а также местного самоуправления. Конституция РФ закрепляет основные политические права человека и гражданина на уровне международных стандартов (свобода слова, право на объединение, право участвовать в управлении делами государства, право избирать и быть избранным и т.д.). Права и свободы человека признаются высшей ценностью. Государство обязано соблюдать и защищать их. Носителем власти в России, ее суверенитета является многонациональный народ. Это значит, что наша страна провозглашается государством народовластия. Народовластие означает принадлежность всей государственной власти народу, а также свободное осуществление народом этой власти в соответствии с его суверенной волей и конкретными интересами. Народ России осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и местного самоуправления. Характерным атрибутом демократического государства является идеологическое многообразие. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Данный принцип дополняется также конституционным признанием многопартийности. Этот принцип способствует повышению эффективности народовластия, вовлечению в политическую деятельность более широких слоев населения, легализует политическую оппозицию, способствует преодолению апатии и отчуждения граждан от власти. Конституция РФ устанавливает, что Россия является правовым государством. Правовое государство - это конституционное государство. Конституция является центром правовой системы, на ее базе строится весь механизм законности государства. Она имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории России. Основы государственного, территориального устройства России определены в статье 5 Конституции РФ и основаны на принципе федерализма. Российский федерализм - это не только форма разрешения национального вопроса в многонациональной стране, но и форма демократизации управления государством. Децентрализация государственной власти и распределение ее по регионам является важной гарантией демократии. Базирующаяся на принципе федерализма, децентрализация единой государственной власти обеспечивается разграничением предметов ведения полномочий между РФ и ее субъектами и органами местного самоуправления. Конституция РФ установила в России республиканскую форму правления. Российская Федерация - смешанная (полупрезидентская) республика, так как одновременно обладает признаками и президентской, и парламентской республики. Верховная государственная власть и местное самоуправление в стране осуществляются выборными органами, избираемыми населением на определенный срок, что представляет широкие возможности для реального воплощения принципа народовластия. Конституция РФ устанавливает, что Россия - это светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в стране в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом. Статья 28 гарантирует каждому свободу совести, свободу вероисповедания. Статья 7 Конституции РФ закладывает в основу конституционного строя понятие «социальное государство», главной задачей которого является достижение такого общественного прогресса, который бы характеризовался ростом благосостояния граждан, улучшением их жизни, удовлетворением их материальных и духовных потребностей. Вместе с тем Основной Закон исходит из того, что обеспечение достойной жизни и свободного развития человека должно быть также делом его ума, рук, инициативы, а основа социальной государственности состоит в том, чтобы создать для этого необходимые условия. Основой экономической системы любого государства является регулирование отношений собственности. В Конституции РФ собственность регламентирована значительно шире, чем в большинстве зарубежных конституций. Прежде всего закреплено наличие различных форм собственности, в равной мере защищенных государством. В соответствии со статьей 6 Конституции это: частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. Особо следует отметить статью 36, закрепившую право граждан и их объединений иметь в частной собственности землю, придав ему статус одного из основных конституционных прав граждан и их объединений. На основании Конституции РФ (ст. 11) государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации и суды (Конституционный, Верховный, Высший арбитражный) (см. схему). |
|  |
|  |
|  |
| Президент Российской Федерации является главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина, стоит над ветвями власти, обеспечивает их согласованное функционирование. Его особая роль в системе государственной власти проявляется в том, что на него возложено определение основных направлений внутренней и внешней политики государства, принятие мер по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, представление страны в международных отношениях. Значительная часть полномочий Президента направлена на обеспечение согласованного функционирования всех ветвей власти в стране. При взаимодействии с законодательной властью глава государства имеет право назначать выборы Государственной Думы, а также распускать ее в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией. Президент вносит законопроекты в нижнюю палату парламента, подписывает и обнародует федеральные законы. Он обращается к Федеральному собранию с ежегодным посланием о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства. В полномочия Президента по отношению к Правительству (исполнительной власти) входят: назначение с согласия Государственной Думы Председателя Правительства; назначение на должность заместителя Председателя и других должностных лиц Правительства, а также освобождение их от занимаемых постов; отмена решений органов исполнительной власти в случае их противоречия с Конституцией, федеральными законами; принятие или отклонение отставки Правительства. В плане взаимодействия Президента с судебной властью он представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного, Верховного, Высшего арбитражного судов, а также кандидатуру Генерального прокурора. Вносит предложения об освобождении их от должности. |
|  |
| **2** |
|  |
| Прошедшая весной этого года реформа Правительства привела к сокращению количества министерств и созданию так называемой трехуровневой системы исполнительной власти (министерство, служба, агентство). Теперь Правительство РФ состоит из Председателя, его заместителя, федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств. Однако в структуре федеральных органов исполнительной власти существуют федеральные министерства, службы и агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации. 1. Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федеральные службы и агентства, подведомственные этим федеральным министерствам. - Министерство внутренних дел Российской Федерации: Федеральная миграционная служба. - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;  - Министерство иностранных дел Российской Федерации. - Министерство обороны Российской Федерации: - Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству; - Федеральная служба по оборонному заказу; - Федеральная служба по техническому и экспортному контролю; - Федеральное агентство специального строительства. - Министерство юстиции Российской Федерации: - Федеральная служба исполнения наказаний; - Федеральная регистрационная служба; - Федеральная служба судебных приставов. - Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации - Служба внешней разведки Российской Федерации - Федеральная служба безопасности Российской Федерации - Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков - Федеральная служба охраны Российской Федерации - Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации (федеральное агентство) - Управление делами Президента Российской Федерации (федеральное агентство) 2. Федеральные министерства, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам. - Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации: - Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека; - Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития; - Федеральная служба по труду и занятости; - Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию; - Федеральное агентство по физической культуре, спорту и туризму. - Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации: - Федеральная служба по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия; - Федеральное архивное агентство; - Федеральное агентство по культуре и кинематографии; - Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям. - Министерство образования и науки Российской Федерации: - Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам; - Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки; - Федеральное агентство по науке и инновациям; - Федеральное агентство по образованию. - Министерство природных ресурсов Российской Федерации: - Федеральная служба по надзору в сфере природопользования; - Федеральное агентство водных ресурсов; - Федеральное агентство лесного хозяйства; - Федеральное агентство по недропользованию. - Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации: - Федеральное агентство по промышленности; - Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству; - Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии; - Федеральное агентство по энергетике. - Министерство сельского хозяйства Российской Федерации: - Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору; - Федеральное агентство по рыболовству; - Федеральное агентство по сельскому хозяйству. - Министерство транспорта Российской Федерации: - Федеральная служба по надзору в сфере транспорта; - Федеральное агентство воздушного транспорта; - Федеральное дорожное агентство; - Федеральное агентство железнодорожного транспорта; - Федеральное агентство морского и речного транспорта; - Федеральное агентство геодезии и картографии. - Министерство информационных технологий и связи Российской Федерации: - Федеральная служба по надзору в сфере связи; - Федеральное агентство по информационным технологиям; - Федеральное агентство связи. - Министерство финансов Российской Федерации: - Федеральная налоговая служба; - Федеральная служба страхового надзора; - Федеральная служба финансово-бюджетного надзора; - Федеральная служба по финансовому мониторингу; - Федеральное казначейство (федеральная служба). - Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации: - Федеральная таможенная служба; - Федеральное агентство по государственным резервам; - Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости; - Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом. 3. Федеральные службы и федеральные агентства, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации: - Федеральная антимонопольная служба; - Федеральная служба по тарифам; - Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды; - Федеральная служба государственной статистики; - Федеральная служба по финансовым рынкам; - Федеральная служба по экономическому, технологическому и атомному надзору; - Федеральное агентство по атомной энергии; - Федеральное космическое агентство. Изменения структуры органов исполнительной власти Российской Федерации произведено в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации» в целях совершенствования структуры федеральных органов исполнительной власти. |
|  |
| **Методические рекомендации** В связи с тем, что данная тема раскрывает конституционные основы государственного устройства России, рекомендуется во вступительной части занятия напомнить слушателям об изменениях, произошедших в нашем государстве с момента принятия ныне действующей Конституции РФ и до настоящего времени. В ходе освещения первого вопроса целесообразно освежить в памяти военнослужащих основные конституционные положения, составляющие основу нашего государственного устройства. В связи с тем, что в последнее время произошла реформа органов исполнительной власти, необходимо большую часть занятия посвятить второму вопросу и подробно рассказать о реорганизованных и вновь образованных министерствах, службах и агентствах. При этом особо следует подчеркнуть и осветить преобразования, произошедшие в Министерстве обороны Российской Федерации. В заключение занятия рекомендуется ответить на вопросы слушателей и подвести итоги. |
|  |
| **Рекомендуемая литература:** 1. Конституция Российской Федерации: комментарий Конституционного суда РФ, официальный текст. Принятие и вступление в силу поправок к Конституции РФ. - М.: Юрайт, 1998. 2. Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти. Указ Президента РФ от 20 мая 2004 г. // Российская газета. - 2004. 22 мая. 3. Мугинов Р., Галустова Е. Основы конституционного строя и государственная власть в Российской Федерации // Ориентир. - 2003. - № 10. 4. Чаевич А. Государственно-политическое развитие и конституционные основы Российской Федерации // Ориентир. - 2000. - № 8. 5. Чаевич А. Конституционные основы Российской Федерации // Ориентир. - 2001. - № 11. |
|  |
| **Майор юстиции** **Тимофей БАЙБАКОВ.** **Подполковник** **Александр ГОРДИЕВСКИЙ** |
|  |