**Содержание**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Введение | | | 5 |
| 1 | Роль физической культуры и спорта в жизни общества | | 7 |
|  | 1.1 | Понятие физической культуры и спорта и необходимость их существования | 7 |
|  | 1.2 | Роль и значение физической культуры и спорта для экономики и общества | 10 |
|  | 1.3 | Воздействие физической культуры и спорта на экономический рост | 12 |
|  | 1.4 | Развитие физической культуры и спорта – приоритетное направление социальной политики государства | 15 |
| 2 | Механизм организации муниципального управления развитием физической культуры и спорта | | 20 |
|  | 2.1 | Государственная и муниципальная политика в сфере физической культуры и спорта | 20 |
|  | 2.2 | Полномочия органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта | 21 |
| 2.3 | Система финансирования сферы физической культуры и спорта на муниципальном уровне | 26 |
| 3 | Стратегия развития муниципального управления в сфере физической культуры и спорта | | 29 |
| 3.1 | Физическая культура и спорт на пути реформ | 29 |
| 3.2 | Приоритетные направления развития физической культуры и спорта в субъектах Российской федерации | 37 |
| Заключение | | | 44 |
| Список использованных источников | | | 47 |

**Введение**

Социально-экономические преобразования в Российской Федерации последнего десятилетия, определяющие смену образовательных и научных парадигм, закономерно привели к переосмыслению роли и функций физической культуры студентов как здоровье сберегающей системы, способствующей формированию человеческого потенциала студенческой молодежи. Функции физической культуры в новых условиях выходят за традиционные рамки формирования физических качеств и обучения двигательным действиям, становясь социальным фактором воспроизводства одного из элементов производительных сил - трудовых ресурсов. Ее социокультурная структура является самоорганизующейся в рамках целого образуемого обществом и средой функционирования, возникает и развивается в зависимости от целого комплекса компонентов условий жизнедеятельности. Эти условия, как показывает практика, могут быть не только стабилизирующими и развивающими, но и разрушающими основы физкультурно-спортивной деятельности студентов.

Во второй статье Федерального закона "О физической культуре и спорте в РФ" физическая культура определяется как одна из важнейших составляющих социальной инфраструктуры - "составная часть культуры, область социальной деятельности, представляющая собой совокупность духовных и материальных ценностей, создаваемых и используемых обществом в целях физического развития, укрепления его здоровья и совершенствования его двигательной активности". Таким образом, она перестает быть лишь сферой обслуживания других отраслей хозяйства и определяет новые формы общественной жизни, обеспечивая становление общности людей, адекватных своей истории и культуре, реализует функцию развития способностей человека, оказывая существенное влияние на качество человеческого капитала, и обуславливает рост общественной производительности труда. Возрастание роли физической культуры в экономическом секторе обусловлено ее организационными особенностями как сферы занятости и образовательной отрасли, имеющей свою инфраструктуру. С экономической точки зрения эффект от развития сферы физической культуры обусловлен повышением спроса на производство спортивных товаров (оборудования) и физкультурно-спортивных услуг. Ее экономическая привлекательность обусловлена сравнительно небольшими стартовыми инвестициями, высоким уровнем рентабельности и минимальным сроком окупаемости затрат.

Роль государственных и муниципальных органов управления очень важна для развития сферы физической культуры и спорта. Физическая культура и спорт - несомненно, важная сторона общественной жизни. В прошлом спорту уделялось огромное внимание, и он являлся элементом государственной политики направленной на воспитание подрастающего поколения. В СССР существовала целостная и отлаженная система привлечения населения к активным занятиям физической культурой и подготовки спортивных кадров от массового и детского спорта до спорта высших достижений. Сейчас финансовая база спорта по вполне понятным причинам сократилась и насущным вопросом встает поиск новых путей выживания отрасли и сохранения того богатейшего опыта, накопленного в нашей стране в области подготовки спортсменов высокого класса. Закономерен вопрос - если государство, а тем более муниципалитеты не могут содержать спортивный комплекс, созданный в советское время, как будет развиваться физическая культура и спорт в современной России?

**1 Роль физической культуры и спорта в жизни общества**

**1.1 Понятие физической культуры и спорта и необходимость их**

**существования**

В России возникновение термина и становление понятия "физическая культура" имеет свою историю. В 1899 г. английское "Physical culture" переводится на русский язык как физическое развитие, в 1908 г. немецкое "KorperKultur"- как культура тела, красота и сила. И только начиная с 1911 г. появляются работы, в которых встречается на русском языке термин "физическая культура".

На первом этапе физическая культура в России понималась как определенная система физических упражнений или как "воспитанная и развитая красота тела".

Позже понятие "физическая культура" рассматривалось в более широком аспекте. Оно включало охрану здоровья, режимы питания, сна и отдыха, личную и общественную гигиену, использование естественных факторов природы (солнце, воздух и вода), физические упражнения и физический труд.

Единого общепризнанного понятия физической культуры нет и в настоящее время. В отечественной и зарубежной литературе в него вкладывается различный смысл: от совокупности материальных и духовных ценностей или достижений, используемых для физического совершенствования людей, до вида деятельности, от вида материальной культуры до нематериальной или спортивной услуги.

Физическая культура - часть образа жизни человека - система специальных упражнений и спортивной деятельности, направленная на развитие его физических и духовных сил. Она опирается на научные данные о физических и психических возможностях организма, на специальную материально-техническую базу, способствующую их проявлению и развитию. Физическая культура как часть общей культуры направлена на гармоническое развитие всех природных сущностных сил и морального духа человека в системе всестороннего совершенствования личности она составляет важную основу полноценной жизнедеятельности: активного труда, нормальной семейной жизни, организованного отдыха и полноты творческого самовыражения.

Физическая культура и спорт способствуют развитию интеллектуальных процессов - внимания, точности восприятия, запоминания, воспроизведения, воображения, мышления, улучшают умственную работоспособность. Здоровые, закаленные, хорошо физически развитые юноши и девушки, как правило, успешно воспринимают учебный материал, меньше устают на уроках в школе, не пропускают занятий из-за простудных заболеваний.

Физическая культура - это и важнейшее средство формирования человека как личности. Занятия физическими упражнениями позволяют многогранно влиять на сознание, волю, на моральный облик, черты характера юношей и девушек. Они вызывают не только существенные биологические изменения в организме, но в значительной мере определяют выработку нравственных убеждений, привычек, вкусов и других сторон личности, характеризующих духовный мир человека.

Физическая закалка в некоторой степени определяет дальнейшую жизненную деятельность человека. Осознание здоровья и полноценности дает уверенности в своих силах, наполняет бодростью, оптимизмом и жизнерадостностью.

Наконец, это важнейшее условие высокой работоспособности.

Физическая слабость человека и вызываемое этим чувство неполноценности угнетающе действуют на психику человека и вызывают эти чувство неполноценности, развивая такие качества, как пессимизм, робость неверие в свои силы, замкнутость, индивидуализм.

Многолетняя практика показала, что физическая культура способствует также умственному развитию, воспитывает ценные моральные качества - уверенность, решительность, волю, смелость и мужество, способность преодолевать препятствия, чувство коллективизма, дружбы. Поэтому актуальности этой работы трактуется сегодняшней ситуацией общества.

Физическая культура имеет 4 основные формы: физическое воспитание и физическую подготовку к конкретной деятельности (профессионольно-прикладная физическая подготовка); восстановление здоровья или утраченных сил средствами физической культуры - реабилитация; занятия физическими упражнениями в целях отдыха - рекреация; высшее достижение в области спорта.

Следует отметить, что уровень культуры человека проявляется в его умении рационально, в полной мере, использовать такое общественное благо, как свободное время. От того, как оно используется, зависит не только успех в трудовой деятельности, учебе и общем развитии, но и само здоровье человека, полнота его жизнедеятельности. Физическая культура и спорт здесь занимают важное место. Ибо физическая культура - это здоровье.

Физическая культура (воспитание) предполагает соблюдение правил общественной и личной гигиены, гигиены труда и быта, режимов труда и отдыха, то есть это процесс окультуривания человека.

Спорт - это тоже здоровье, но это в плане выполнения утренней физической зарядки.

Спорт также определяется как воспитательная, игровая, соревновательная деятельность, основанная на применении физических упражнений и направленная на достижение социально-значимых результатов (ценностей). Термин «спорт» происходит от английского слова, которое первоначально обозначало радость в движениях, приятное времяпровождение, развлечение, деятельность, требующую мышечного напряжения, желания выделиться.

Спорт в широком смысле определяется как собственно соревновательная деятельность, специальная подготовка к ней, а также межчеловеческие отношения и нормы, присущие этой деятельности:

* Спорт является собственно соревновательной деятельностью, так как он зародился в обществе исключительно для эффективного развития человеческих способностей, а также для их объективного сравнения и оценки. Все остальные виды деятельности (труд, наука, искусство), в которых также присутствует соревновательные начала, возникли и используются главным образом для производства материальных и духовных ценностей.
* Специальная подготовка к соревновательной деятельности в спорте осуществляется в форме спортивной тренировки; вся система спорта построена на таких его глобальных установках, как углубленная специализация, круглогодичная и многолетняя тренировка, обязательная система прогрессирующих поощрений за достижения.
* Межчеловеческие отношения и нормы в спортивной деятельности приобретают характер исключительной конкретности и определенности. В частности, разрабатываются положения о соревнованиях, сами состязания осуществляются по единым, обязательным для всех участников, правилам, нарушения которых ведет к наказанию. Состав действий соревнующихся строго унифицирован (вес снаряда, соперника, дистанции.

Физическая культура и спорт посредством физических упражнений готовят людей к жизни и труду, используя естественные силы природы и весь комплекс факторов (режим труда, быт, отдых, гигиена), определяющих состояние здоровья человека и уровень его общей и специальной физической подготовки.

**1.2 Роль и значение физической культуры и спорта для**

**экономики и общества**

По мере развития общества физическая активность и спорт все шире проникают во все сферы жизни людей, становятся вес более значимой и неотъемлемой частью жизнедеятельности мировой цивилизации. В настоящее время миллионы людей во всех странах мира ведут здоровый образ жизни, составной частью которого являются занятия физическими упражнениями и оздоровительной гимнасткой, участие в спортивных соревнованиях. Гигантскими темпами развивается в последние десятилетия и спорт высших достижений, постепенно превращаясь в целую индустрию спортивных и зрелищно-массовых мероприятий. Физическая культура и спорт в современном обществе являются важнейшим фактором поддержания и укрепления здоровья люден, совершенствования их культуры, способом общения, активного проведения досуга, альтернативой вредным привычкам и пристрастиям.

Вместе с тем физкультура и спорт интенсивно воздействуют на экономическую сферу жизни государства и общества: на качество рабочей силы, на структуру потребления и спроса, на поведение потребителей, па внешнеэкономические связи, туризм и другие показатели экономической системы.

Экономическая роль физкультуры и спорта наиболее рельефно проявляется по нескольким основным направлениям:

* физическая активность и оздоровительно-массовый спорт способствуют минимизации экономических потерь практически во всех сферах жизнедеятельности общества, выступают альтернативой вредным привычкам, которые, как мы отметим ниже, оказывают мощное деструктивное воздействие на экономическую систему;
* физическая активность выступает значимым фактором увеличения продолжительности жизни населения, позитивно влияет на увеличение трудоспособного возраста людей:
* физкультура и спорт являются одним из основных компонентов подготовки качественных трудовых ресурсов, а. следовательно, и фактором обеспечения экономического роста;
* физическая активность, спорт и туризм являются в настоящее время важнейшей сферой обширной предпринимательской деятельности, которая обеспечивает, с одной стороны, занятость многих людей в отраслях спортивной индустрии и туристического комплекса; с другой стороны, указанные отрасли предпринимательства пополняют федеральные и местные бюджеты за счет налоговых поступлений, что позволяет государству оперативно решать социальные проблемы населения.

**1.3 Воздействие физической культуры и спорта на**

**экономический рост**

Как известно из экономической теории, повысить благосостояние граждан какой-либо страны возможно только за счет неуклонного экономического роста. Для обеспечения стабильного экономического роста правительство может избрать два основных пути: либо продвигаясь в направлении использования большего количества факторов производства – труда, земли и капитала, либо используя более совершенную технику и технологию, внедряя в производство новейшие научные достижения, повышая качественный уровень рабочей силы и производительность труда.

Очевидно, что с точки зрения ограниченности и редкости ресурсов наиболее целесообразно ориентироваться на вариант интенсивного экономического роста. В то же время желательно знать конкретные количественные критерии, характеризующие долю каждого из факторов производства в экономическом росте в контексте вклада тех компонентов, которые связаны с использованием трудовых ресурсов. Опираясь на экономические исследования, проведенные в этой области, в частности, труды известного американского экономиста Э. Денисона, приведем следующие результаты.

Повышение производительности труда является наиболее важным фактором, обеспечивающим рост реального продукта и дохода. Увеличение трудозатрат даст 7% прироста реального дохода за этот период и 2% прироста обеспечиваются повышением производительности труда. Последнее объясняется научно-техническим прогрессом, то есть интенсивными факторами. В других странах с развитой рыночной экономикой были получены примерно такие же результаты.

В свою очередь производительность труда зависит от качества рабочей силы – от физических и интеллектуальных возможностей рабочих и служащих, их жизненной активности и творческой инициативы. Обеспечивая гармоничное физическое развитие, физкультура и спорт способствуют усилению естественных защитных сил организма, повышению его сопротивляемости большинству болезней. Таким образом, в результате регулярных занятий физкультурой и спортом в экономической системе снижается общее количество невыходов на работу по болезни, что оказывает несомненное позитивное влияние на рост ВВП и благосостояние общества.

Систематические занятия физическими упражнениями, спортом, туризмом и другими видами физической культуры, существенно повышая физическую работоспособность человека, сказываются благоприятно и на умственной деятельности. По мнению экспертов, во многих случаях это связано с широким, неспецифическим спектром влияния физической деятельности на организм человека, способствующим развитию общей выносливости организма, укреплению здоровья, совершенствованию волевых и моральных качеств, созданию положительного эмоционального фона, то есть тех качеств, которые при прочих равных условиях способствуют успешной трудовой деятельности, в том числе и при умственном труде. Многочисленные экспериментальные и эмпирические данные свидетельствуют, что физкультура и спорт значительно продляют трудоспособный возраст человека, увеличивают продолжительность его жизни. В современных условиях, когда население многих стран неуклонно стареет, а количество родившихся детей имеет постоянную тенденцию к снижению, проблемы продления трудоспособного возраста, которые напрямую связаны с проблемами пенсионного обеспечения граждан, имеют первостепенное значение.

Тип экономического роста, его устойчивость и динамика во многом зависят и от конкурентоспособности рабочей силы – ее дисциплинированности, аккуратности, целеустремленности и работоспособности. Все эти характеристики представляют собой существенные конкурентные преимущества трудящихся во всех сферах экономики: в промышленности, на транспорте, в строительстве, в сельском хозяйстве и других отраслях хозяйственной деятельности. И напротив, неорганизованность, недобросовестность и безответственность в трудовой деятельности и повседневной жизни – это большие недостатки, которые желательно в максимальной степени нивелировать или устранять. Сделать это можно лишь в процессе воспитания личности, формирования надлежащей производственной и бытовой культуры.

В рамках решения этой важнейшей экономической задачи физическая культура и спорт играют незаменимую роль. Посредством физической активности и спорта школьники, студенты и работники всех сфер хозяйственной деятельности приобретают и развивают в себе такие качества, как самодисциплина и целеустремленность, самоконтроль и самонаблюдение, учатся подавлять в себе лень и душевную слабость, тренируют волю и мускулы.

Роль физической культуры и спорта для здоровья нации общепризнанна, развитию спорта и его инфраструктуры придавалась большое значение в бывшем СССР, признается это и современным российским государством. Признание государством значимости спорта для общества выражается в его расширенном финансировании, постоянном увеличении количества спортивных учреждений и сооружений.

В то же время нельзя не отметить и того обстоятельства, что количество спортивных сооружений в нашей стране в последние годы растет. Финансовые трудности переходного периода наложили свои негативный отпечаток на всю систему физкультурно-спортивных отношений в России. Снижение эффективности физкультурно-оздоровительного комплекса страны, недостаточные ассигнования на массовый спорт немедленно сказались на таких основополагающих критериях социально-экономической системы, как продолжительность жизни, ухудшение основных параметров здоровья нации, прямые и косвенные потерн в экономике и обществе.

Сегодня регулярно занимаются спортом лишь 15 процентов россиян, а уровень обеспеченности спортивными залами составляет меньше половины от норматива, тогда как в развитых странах этот показатель значительно выше. Так, в США регулярно занимается спортом и физической активностью – 40% населения, а в Германии численность занимающихся спортом еще выше – 60%. Естественно, такое положение дел нельзя признать удовлетворительным, – представителям государственной власти, спортивного бизнеса и общественности в ближайшие годы предстоит большая работа по совершенствованию отношений в физкультурно-спортивной сфере, по модернизации системы физического воспитания и спорта.

**1.4 Развитие физической культуры и спорта – приоритетное**

**направление социальной политики государства**

В условиях социально-экономических и политических преобразований современной России особое значение приобретают вопросы укрепления физического и духовного здоровья человека, формирования здорового образа жизни. В настоящее время в Российской Федерации назрела ситуация, когда необходимо принимать радикальные меры по качественному улучшению состояния здоровья населения, формированию новых ценностных ориентиров молодежи (включающих неприятие вредных привычек), высокого уровня гражданственности и патриотизма.

Мировой опыт показывает, что средства физической культуры и спорта обладают универсальной способностью в комплексе решать проблемы повышения уровня здоровья населения и формирования здорового морально-психологического климата в коллективах и в обществе в целом.

Всемирно признано, что занятия физической культурой и спортом являются превентивным средством поддержания и укрепления здоровья и профилактики различных неинфекционных заболеваний (сердечнососудистых, ишемической болезни сердца, диабета, остеопороза, ожирения) и вредных привычек (пьянства, табакокурения, токсикомании). Причем, как отмечают американские специалисты, использование физической активности и спорта в целях предупреждения заболеваемости требует незначительных дополнительных затрат государства.

Понимание того, что будущее любой страны определяется здоровьем членов общества, привело к усилению роли физической культуры и спорта в деятельности по укреплению государства и общества и активному использованию физической культуры и спорта в поддержании и укреплении здоровья населения.

Спорт на всех его уровнях - универсальный механизм для самореализации человека, для его самовыражения и развития. Именно поэтому за последние годы место спорта в системе ценностей современной культуры резко возросло. Мировое спортивное движение сегодня - одно из самых мощных и массовых международных движений. Олимпийское спортивное сообщество включает более 200 стран мира.

Забота о развитии физической культуры и спорта является важнейшей составляющей социальной политики государства, обеспечивающей воплощение в жизнь гуманистических идеалов, ценностей и норм, дающей широкий простор для выявления способностей людей, удовлетворения их интересов и потребностей, активизации человеческого фактора.

Физическая культура, являясь одной из граней общей культуры, во многом определяет поведение человека в учебе, на производстве, в быту, в общении, способствует решению социально-экономических, воспитательных и оздоровительных задач.

Огромный социальный потенциал физической культуры и спорта необходимо в полной мере использовать на благо процветания России, поскольку это - наименее затратный и наиболее результативный рычаг форсированного морального и физического оздоровления нации.

Однако в настоящее время физической культурой и спортом в стране занимаются всего 15% населения, тогда как в экономически развитых странах мира этот показатель достигает 40 - 60%.

Серьезная проблема для сферы физической культуры и спорта - отток за рубеж квалифицированных специалистов, тренеров и спортсменов (более 1 тыс. человек). Это обусловлено, с одной стороны, высоким уровнем подготовленности наших специалистов, тренеров и спортсменов, востребованностью их на мировом уровне, а с другой - отсутствием условий для полноценной работы в нашей стране.

За последние годы в несколько десятков раз снижены объемы отечественного производства спортивных товаров. В стране остро ощущается нехватка спортивного инвентаря и оборудования.

В целях реализации новых социальных требований к системе физической культуры и спорта необходимо осуществить комплекс первоочередных мер по улучшению физкультурно-спортивной работы и формированию здорового образа жизни населения

Одной из главных функций государства является удовлетворение общих потребностей, в том числе потребностей в здоровом образе жизни и в занятиях физкультурой и спортом.

Сегодня необходимо разработать единую стратегию действий различных министерств и ведомств, общественных организаций, ученых и специалистов. Эта стратегия должна быть направлена на создание максимально благоприятных условий для оздоровления людей в трудовых коллективах, в образовательных учреждениях, по месту жительства, в местах отдыха.

В настоящее время в стране формируется активный интерес к здоровому образу жизни. По сути дела, можно говорить о том, что в России возникает новый социальный феномен, выражающийся в острой экономической заинтересованности граждан в сохранении здоровья как основы материального благополучия.

Однако такая заинтересованность еще не приобрела черты устойчивой, целостной системы поведения. Напротив, в нынешних условиях в системе поведения людей представлены стандарты и стили, унаследованные или заимствованные из разных исторических систем, разных культур, а потому они слабо совместимы между собой.

Тем важнее государственное влияние, а может, и вмешательство в этот процесс, поскольку коррекция индивидуальных предпочтений - также важная функция государства. В этом плане отсутствие экономических предпосылок не может служить поводом для бездействия. Невозможно сначала обеспечить экономический рост, затем на его основе решать проблемы укрепления здоровья граждан и здорового образа жизни. К тому же повышение уровня жизни - увеличение зарплаты, размеров социальных пособий - отнюдь не приводит автоматически к упорядочению образа жизни, особенно у части населения с традиционно низким культурно-образовательным потенциалом, а просто ведет к количественному росту объемов потребления.

В настоящее время необходимо сохранить и восстановить лучшие традиции отечественного физкультурно-спортивного движения и продолжить поиск новых высокоэффективных физкультурно-оздоровительных и спортивных технологий, направленных на максимальное вовлечение всех слоев населения в активные занятия физической культурой и спортом.

Важнейшая задача совершенствования системы управления физической культурой и спортом - формирование оптимальной отраслевой модели управления, в которой будут четко распределены и согласованы компетенция и полномочия, функции и ответственность всех субъектов физкультурно-спортивной деятельности, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации и местных органов власти.

Особое значение в новой системе управления физической культурой и спортом приобретает более тесное взаимодействие между органами здравоохранения, образования, труда, обороны, внутренних дел и других заинтересованных министерств и ведомств.

Одной из перспективных идей формирования новой модели управления является усиление роли федеральных округов в организации и проведении физкультурно-спортивной работы, осуществлении координации с регионами. Это позволит оптимизировать вертикальные связи федерального центра с федеральными округами.

В новой модели возрастает ответственность общественных физкультурных организаций за развитие видов спорта, привлечение максимального количества людей к занятиям физической культурой и спортом.

Деятельность Олимпийского комитета России, федераций по видам спорта, различных ассоциаций, союзов, обществ должна быть направлена на тесное взаимодействие с государственными органами управления и на реализацию общей стратегии развития физической культуры и спорта в стране.

Известно, что конституционной основой развития физической культуры и спорта в стране являются две статьи Конституции Российской Федерации - статья 41, в которой сказано о том, что поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, и статья 72, где говорится о том, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Федерации находятся вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта.

Государственная поддержка развития физической культуры и спорта должна осуществляться следующим образом:

- целенаправленным финансированием из бюджетов всех уровней;

- привлечением частного капитала к финансированию физической культуры и спорта;

- комплексом мер по созданию в отрасли "Физическая культура и спорт" чисто рыночных структур (там, где это возможно).

**2 Механизм организации муниципального управления развитием**

**физической культуры и спорта**

**2.1 Государственная и муниципальная политика в сфере**

**физической культуры и спорта**

Развитие физической культуры и спорта служит важным фактором укрепления здоровья населения, увеличения продолжительности жизни. Федеральный закон 2003 г. относит к вопросам местного значения поселений и городских округов обеспечение условий для развития массовой физической культуры и спорта на соответствующих территориях.

Физическая культура и спорт — это один из видов человеческой деятельности, направленной на физическое совершенствование как населения в целом, так и каждого отдельного человека, деятельности, оказывающей оздоровительное воспитательное, политическое и социально-экономическое воздействие на общественное развитие человечества. Сфера физической культуры и спорта делится на две большие части: профессиональный спорт (спорт высших достижений) и массовая физическая культура и спорт. Профессиональным спортом занимаются федеральные и региональные органы государственной власти, массовой физической культурой и спортом — органы местного самоуправления. Впрочем, многие крупные города содержат профессиональные спортивные коллективы и отдельных спортсменов за счет средств местных бюджетов и спонсорской поддержки.

Регулирование развития физической культуры и спорта в муниципальных образованиях осуществляется по следующим направлениям:

* финансирование мероприятий в области физической культуры и спорта;
* содержание физкультурно-оздоровительных, спортивных сооружений, находящихся в собственности муниципального образования;
* поддержка международных связей физкультурно-спортивных организаций;
* создание условий для развития физической культуры и спорта в сельской местности (как особая проблема);
* поощрение меценатства и благотворительности в сфере физкультуры и спорта;
* оказание адресной финансовой поддержки негосударственным физкультурно-спортивным организациям;
* поддержка физкультурно-оздоровительных и спортивных организаций и сооружений и укрепление их материально-технической базы;
* льготы спортсменам, работникам, налогоплательщикам, вкладывающим средства в развитие физической культуры и спорта.

Правовое регулирование отношений в сфере формирования и реализации местной политики развития физической культуры и спорта осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, Законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», другими законами и иными нормативными правовыми актами РФ и субъектов РФ.

**2.2 Полномочия органов местного самоуправления в области**

**физической культуры и спорта**

В управлении развитием физической культуры и спорта органы муниципального управления исходят из приоритета территориального принципа на основе самоуправления местных физкультурно-спортивных организаций. Основная цель — ориентация деятельности физкультурно-спортивных учреждений и общественных организаций преимущественно на развитие массовой физической культуры и спорта.

На муниципальном уровне регулирование вопросов развития физической культуры и спорта осуществляет соответствующее структурное подразделение (управление, отдел, комитет и т. д.) администрации, которое совместно с другими (в области образования, здравоохранения) регулирует деятельность следующих учреждений и организаций:

* спортивных клубов, коллективов физической культуры, действующих на самодеятельной и профессиональной основах в образовательных учреждениях, иных организаций независимо от форм собственности и по месту жительства граждан;
* детско-юношеских спортивных школ, детско-юношеских клубов физической подготовки, детско-юношеских спортивно-технических школ, специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва;
* образовательных учреждений и научных организаций в области физической культуры и спорта всех типов и видов независимо от организационно-правовых форм;
* муниципальных физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно- технических сооружений (бассейнов, спортивных залов, кортов, велотреков).
* в соответствии с Федеральным законом «Об общественных объединениях» органы управления в области физической культуры и спорта взаимодействуют с ними по всем вопросам развития данной сферы, в частности:
* совместно проводят спортивные соревнования, спартакиады, другие физкультурно-спортивные мероприятия, организуют пропаганду физической культуры и спорта, осуществляют профессиональную подготовку работников физкультурно-спортивных организаций и обеспечивают повышение их квалификации, обеспечивают эффективное использование спортивных сооружений и строительство новых спортивных сооружений;
* оказывают помощь физкультурно-спортивным объединениям, содействуют выполнению ими уставных задач, заслушивают информацию по основным вопросам развития физической культуры и спорта, принимают соответствующие решения и контролируют их исполнение. Совместная деятельность осуществляется на условиях договоров;
* осуществляют в установленном законодательством порядке сбор информации, предоставляемой физкультурно-спортивными организациями в соответствии с формами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области статистики, и дают по ним заключения и рекомендации.

В соответствии с приоритетом развития массового участия населения в физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятиях физическое воспитание детей дошкольного возраста, а также обучающихся в образовательных учреждениях составляет важнейшее направление социальной политики органов местного самоуправления. Поэтому последние при участии физкультурно-спортивных, профсоюзных, молодежных и иных организаций реализуют программы, в которых предусматриваются:

* повышение качества физического воспитания на основе обязательных нормативных требований физической подготовленности в дошкольных и иных образовательных учреждениях, детских оздоровительных, молодежных и спортивных лагерях;
* расширение и реконструкция действующих спортивных сооружений, строительство новых спортивных сооружений для проведения физкультурно-оздоровительной работы и подготовки спортивных резервов;
* введение дополнительных учебных и внеучебных физкультурно-спортивных занятий в образовательных учреждениях по согласованию с органами исполнительной власти субъектов РФ в области образования и в области физической культуры и спорта.

Органы местного самоуправления, физкультурно-спортивные объединения совместно с физкультурно-спортивными объединениями инвалидов участвуют в организации физкультурно-оздоровительной работы с инвалидами, проведении с ними физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, подготовке спортсменов-инвалидов и обеспечении направления их на всероссийские и международные спортивные соревнования.

В рамках молодежной политики органы местного самоуправления участвуют в организации физкультурно-оздоровительной работы с молодежью, способствуют ее привлечению к систематическим занятиям физической культурой и спортом в целях формирования здорового образа жизни, осуществляют мероприятия по профилактике правонарушений, совершаемых молодежью, совместно с физкультурно-спортивными организациями проводят массовые спортивные соревнования и спартакиады; создают с участием молодежных, детских и других организаций физкультурно-оздоровительные и спортивные клубы, в том числе оборонно-спортивные клубы.

Развитие физической культуры и спорта по месту жительства и в местах массового отдыха может осуществляться органами местного самоуправления в соответствии с муниципальными программами развития физической культуры и спорта.

Согласно ст. 9 закона № 329 «О физической культуре и спорте в российской федерации», в целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований к полномочиям органов местного самоуправления относятся:

* определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятие и реализация местных программ развития физической культуры и спорта;
* популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения;
* организация проведения муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;
* утверждение и реализация календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований;
* организация медицинского обеспечения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований;
* содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территориях муниципальных образований официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;
* утверждение порядка формирования спортивных сборных команд муниципальных районов и городских округов, их обеспечение;
* участие в организации и проведении межмуниципальных, региональных, межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований и учебно-тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд соответствующего субъекта Российской Федерации, проводимых на территориях муниципальных образований;
* оказание содействия субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территориях муниципальных образований;
* осуществление иных установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставами муниципальных образований полномочий.

Во многих субъектах РФ приняты законы о физической культуре и спорте, в которых установлена компетенция органов местного самоуправления в этой сфере. Органы местного самоуправления обеспечивают создание условий для занятий инвалидов физической культурой и спортом на физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях; осуществляют строительство физкультурно-оздоровительных и спортивных объектов жилых микрорайонов и контролируют планирование, проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию на территории объектов физкультурно-оздоровительного и спортивного назначения в соответствии с установленными нормами.

Наряду с этими полномочиями закон устанавливает, что ликвидация физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений не допускается без согласия органов местного самоуправления.

Кроме того, муниципальные органы могут предоставлять работникам предприятий и организаций физической культуры и спорта льготы, социальные гарантии и компенсации, в частности, могут выделять работникам физической культуры и спорта, спортсооружений при уходе в отпуск ежегодное единовременное пособие в размере двух месячных окладов, а также при наличии любой путевки единовременное пособие для оплаты проезда к месту лечения и обратно один раз в три года; могут выделять муниципальное жилье, создавать денежный фонд в целях выдачи беспроцентных ссуд для покупки жилья; могут устанавливать денежное содержание в сумме не менее трех установленных законодательством минимальных размеров оплаты труда спортсменам, которые входят в составы сборных команд РФ, и ежемесячную дополнительную надбавку в сумме минимального размера оплаты труда - работникам физической культуры и спорта, как работающим, так и инвалидам, имеющим почетные звания "Заслуженный мастер спорта", "Заслуженный тренер России (СССР)", "Заслуженный работник физической культуры России", награжденным почетными знаками "За заслуги в развитии физической культуры и спорта", "За заслуги в развитии олимпийского движения", знаком "Отличник физической культуры и спорта".

Конечно, перечисленные полномочия органы местного самоуправления могли бы выполнять и без их законодательного закрепления, однако наличие таковых норм в законе придает значимость вопросам, решаемым муниципальными органами в сфере физической культуры и спорта.

В субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в области физической культуры и спорта устанавливаются законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

**2.3 Система финансирования сферы физической культуры и**

**спорта на муниципальном** **уровне**

Источниками финансирования развития физической культуры и спорта на муниципальном уровне являются средства местного бюджета, физкультурно-спортивных организаций, в том числе общественных физкультурно-оздоровительных объединений, а также от продажи билетов спортивных лотерей, благотворительные пожертвования юридических и физических лиц и другие поступления.

При этом поступление средств из внебюджетных источников не может служить основанием для сокращения бюджетных отчислений на развитие физической культуры и спорта.

Органы местного самоуправления также имеют право:

* + устанавливать льготы по налогам, сборам и платежам в местные бюджеты физкультурно-спортивным организациям, спортивным сооружениям всех форм собственности, осуществляющим деятельность в области оздоровления людей, массовой физической культуры и спорта;
  + освобождать организации от уплаты части налога, поступающей на создание, содержание спортивных сооружений, а также на проведение массовых спортивных мероприятий;
  + вводить дополнительные компенсации и гарантии спортсменам, тренерам и другим организаторам физической культуры и спорта, призерам городских, районных соревнований и их тренерам за счет средств местного бюджета.

Органы местного самоуправления могут регулировать цены на посещение спортивных соревнований, аренду спортивных сооружений, находящихся в их собственности, продажу абонементов гражданам на пользование такими сооружениями, разрешать проведение в муниципальных спортивных сооружениях занятий бесплатно или на льготных условиях для детей дошкольного возраста, детей малообеспеченных и многодетных семей, а также для обучающихся в образовательных учреждениях, пенсионеров, инвалидов и в случае необходимости предусматривать компенсацию соответствующим спортивным сооружениям за счет средств местных бюджетов или других не запрещенных законом источников.

Содержание физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений по месту жительства граждан, в т. ч. ремонт таких сооружений, организация массовых спортивных мероприятий, оплата труда работников физкультурно-спортивных организаций, проводящих занятия с жителями микрорайонов или поселков, осуществляются в порядке, определенном правовыми актами органов местного самоуправления.

**3 Стратегия развития муниципального управления в сфере**

**физической культуры и спорта**

**3.1 Физическая культура и спорт на пути реформ**

Одной из основополагающих задач муниципальной политики является создание условий для развития физической культуры и спорта, как эффективного средства привлечения детей, подростков и молодежи к активному образу жизни, их оздоровления, повышения уровня физического развития и профилактики правонарушений.

Переход к новой экономической формации в условиях новой России вызвал структурную перестройку всех сфер жизни людей. Не является исключением и сфера физической культуры и спорта. По мнению ряда ученых, множество факторов и явлений способствуют ухудшению, а в ряде случаев – кризисному состоянию отдельных звеньев и организаций системы физической культуры и спорта.

Изучение всех групп связей и проявлений социального феноме­на физической культуры – общих, частных и конкретных – может создать, в конечном счете, наиболее полную картину объекта изучения физической культуры и научно обоснованную структуру оптимального развития и управления.

В этой связи особая роль принадлежит массовой физической культуре.

Массовая физическая культура подразумевает развитие физической культуры среди широких масс и различных групп населения, освоение ценностей физической культуры широкими слоями общества, она является существен­ным фактором, определяющим качество здоровья и поддержание оптимальной физической активности в течение всей жизни каждого гражданина.

К сожалению, в последнее десятилетие прошлого века из-за пло­хо продуманной политики, хронического отсутствия финансовых ресурсов и недостаточного внимания со стороны государственных органов этот некогда колоссальный оздоровительный потенциал во многом был утерян.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2006 г. подчерк­нуто, что одной из острых проблем является демографическая ситуация, для решения которой необходимо, в том числе снизить уровень смертности населения. В Послании отмечено, что «...результатом нашей работы должна стать осознанная молодым поколением необходимость в здоровом образе жизни, в занятиях физической культурой и спортом».

Опыт многих развитых стран показал, что такая задача может быть реализована с помощью комплекса хорошо продуманных государственных мероприятий, воплощенных в системной про­грамме.

Осуществляя модернизацию экономики, Правительство Российской Федерации распоряжением от 29 октября 2002 г. № 1507-р включило развитие массовой физической культуры и спорта в число стратегических целей социальной политики государства, что нашло свое отражение в количественном росте государственных расходов и переходе к отраслевому принципу финансирования.

Решение этих комплексных задач предполагает, кроме исполь­зования чисто экономических инструментов, разработку моделей управления и организации сферы производства физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг через систему их стандар­тизации и сертификации, применение социально-экономических инструментов государственного и общественного регулирования, основанных на маркетинговых и других системах стратегического менеджмента.

Такой подход предусматривает целенаправленное осуществление государственной политики через реализацию государственных программ отраслевого развития на федеральном, территориальных и местных уровнях.

С развитием рыночных отношений роль государства в регулировании рынка физкультурно-спортивных услуг становится дифференцированной, что выражается в применении различных методов прямого и косвенного воздействия (ценовых, налоговых, кредитных).

Особое место в политике государства по развитию физической культуры и спорта отводится территориальным государственным органам власти, которые обеспечивают деятельность учреждений спортивной направленности, используя различные финансовые механизмы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Исходя из сложившихся принципов разграничения расходов между уровнями бюджетной системы Российской Федера­ции доля финансирования физической культуры и спорта из региональных бюджетов выше, чем из федерального бюджета, за счет имеющихся на конкретной территории спортивных сооружений и проведения различных спортивных мероприятий.

Исходя из изложенного можно отметить ведущую роль влияния бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в финансировании основных показателей физической культуры и спорта.

Анализ статистических данных за период с 2000 по 2008 г. свиде­тельствует об общей тенденции роста основных показателей развития физической культуры и спорта в стране. Численность занимающихся спортом с 11,8 млн. человек в 2000 г. выросла к 2008 г. на 6,7 млн. и составила 18,5 млн. человек(Приложение А).

Однако в настоящее время по этому показателю мы значительно отстаем от развитых стран, в которых физическими упражнения­ми на постоянной основе занимается до 60% населения, тогда как в Российской Федерации – только 15,0%.

Несовершенство государственного регулирования в физкультурно-спортивной сфере подтверждается заметным различием в пока­зателях количества занимающихся физической культурой и спортом по федеральным округам (Приложение Б). Например, в Приволжском федеральном округе это 16%, а в Южном федеральном округе – 11,3% от общей численности населения этих территорий.

Одним из факторов, обусловливающих столь низкие показатели, является недостаток специалистов, обеспечивающих этот процесс. Подобное положение дел в массовой физической культуре существовало всегда. Мы только должны более четко расставить акценты в управлении процессом, связанным с индивидуальными, самостоятельными занятиями физическими упражнениями.

Эти занятия нуждаются в чет­ком планировании, организации и других атрибутах управления. По существу, в этой ситуации тренеры, педагоги и организаторы – заочные консультанты, а руководит своей физкультурной деятель­ностью сам занимающийся.

Согласно прогнозу, для наиболее эффективной реализации функций физической культуры (социальной, экономической, оздо­ровительной) необходимо, чтобы в стране регулярно занима­лось физической культурой и спортом 30% населения. Такого уров­ня, по расчетам экспертов, мы можем достигнуть только к 2015 г. Поэтому из-за низкого процентного показателя занимающихся физической культурой и спортом (15%) в ближайшие годы будут оставаться невысокими и обеспеченность населения спортивными сооружениями, и размер выделяемых средств на развитие массо­вого спорта, так как существует зависимость этих нормативов от количества занимающихся физкультурой и спортом.

По данным статистики, за последние годы спортивные сооруже­ния страны способны единовременно принять более 5,5 млн. чело­век, что составляет одну пятую часть от утвержденного норматива пропускной способности. Уровень обеспеченности спортивными залами составляет только половину от необходимого количества, а бассейнами – и того меньше.

Приходится констатировать, что имеющегося в настоящее время в стране количества спортивных сооружений недостаточно для ре­ализации минимально необходимого объема двигательного режима населения и организации качественной учебно-тренировочной работы учреждений спортивной направленности.

Таким образом, сегодня имеется ряд факторов, отрицательно влияющих на развитие физической культуры и требующих неот­ложного решения:

* недостаточная вовлеченность населения в регулярные занятия физической культурой;
* несоответствие уровня материальной базы и инфраструктуры задачам развития массового спорта в стране, а также ее моральное и физическое старение;
* недостаточное количество профессиональных тренерских и врачебных кадров;
* отсутствие на государственном уровне активной пропаганды здорового образа жизни и внедрения общечеловеческих ценностей, включающих заботу о здоровье будущего поколения.

При этом эффективность сферы физической культуры и спорта возрастет, если она юридически будет оформлена в отрасль. Следует отметить, что согласно действующей в Российской Федерации клас­сификации отраслей народного хозяйства (ОКОНХ) физическая культура и спорт являются составной частью отрасли «Здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение» – это, естественно, снижает не только их значимость, но и потенциал раз­вития с вытекающими последствиями социально-демографической направленности.

Как уже было отмечено, услуги массового спорта должны стать объектом государственного регулирования, сформированного с учетом обеспечения доступности данного вида услуг для всех категорий населения.

По моему мнению, объектами государственного регулирования, способствующими развитию массовой физической культуры, в ближайшие годы должны стать:

1. Система государственных минимальных социальных стан­дартов, включающая в себя перечень общедоступных и бесплатных услуг учреждений физической культуры и спорта; нормативов обеспеченности спортивными сооружениями; нормативов охва­та занимающихся в школах высшего спортивного мастерства и специализированных детско-юношеских спортивных школах олимпийского резерва; нормативов кадрового обеспечения учреж­дений дополнительного образования спортивной направленности. Данная характеристика рассматриваемых услуг обусловливает их включение в понятие социальных услуг.

2. Разработка и внедрение нового спортивно-технического комплекса «Готов к труду и защите Отечества». Его доступность и система тестирования состояния физической подготовленности населения Российской Федерации позволят вовлечь в орбиту регулярных занятий физической культурой население разных воз­растов, а освоение ряда спортивных дисциплин комплекса можно рассматривать как один из факторов обеспечения безопасности жизни в чрезвычайных ситуациях.

3. Деятельность субъектов Российской Федерации по развитию массовой физической культуры в рамках разграничения полномо­чий между федеральными органами власти и местными органами государственной власти.

При этом их задачами становятся:

* разработка нормативно-правовой базы субъекта Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта;
* принятие и реализация региональных и межмуниципаль­ных программ и проектов в области физической культуры и спорта;
* деятельность муниципальных органов самоуправления по развитию массовой физической культуры и спорта.

Развитие физической культуры и спорта в муниципальных образованиях в первый период начала реализации федерального закона будет затруднено по следующим причинам:

* неготовность большинства городских и сельских поселений взять на себя финансирование инфраструктуры физкультурно-спортивной сферы в необходимых объемах, что отрицательно скажется на проведении массовых физкультурно-спортивных мероприятий и показателях вовлеченности граждан в занятия физической культурой и спортом;
* недостаточная проработка механизма договорных отношений по организации работы по физической культуре и спорту между муниципальными образованиями различного уровня;
* отсутствие механизма решения вопросов обеспечения спор­тивной подготовки, выходящей за рамки массовой физической культуры, деятельности учреждений спортивной направленности системы дополнительного образования, отнесенных к компетенции муниципальных образований, поселений и округов.

4. Реализация Федеральной целевой программы «Развитие физи­ческой культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 го­да» (далее – Программа).

Программой предусматривается создание условий для укрепле­ния здоровья населения путем развития инфраструктуры спорта, популяризации массового и профессионального спорта (включая спорт высших достижений) и приобщения различных слоев обще­ства к регулярным занятиям физической культурой и спортом; определены приоритеты развития массовой физической культуры и спорта в образовательных учреждениях и по месту жительства граждан.

Исходя из направленности задач финансовые ресурсы могут быть инвестированы в развитие и модернизацию:

* спортивной инфраструктуры и пропаганды здорового образа жизни;
* спорта высших достижений и систему антидопингового кон­троля (через финансирование научно-исследовательских работ);
* специализированной инфраструктуры.

Одна из основных особенностей Программы – непрерывная адаптация к потребностям россиян и в случае необходимости – ее оперативная корректировка. Эту задачу следует решать путем постоянного мониторинга удовлетворенности населения действиями государства в области физической культуры, а также расчета показателя степени вовлеченности граждан в физическую активность.

Таковы основные объекты государственного регулирования, которые в ближайшие годы будут играть главную роль в развитии массовой физической культуры. Однако без реализации всеми уровнями исполнительной власти определенных мер решение этой социальной задачи будет затруднено.

Определенные управленческие решения, по нашему мнению, должны быть направлены:

1) на федеральном уровне:

– на реализацию вновь принятого Федерального закона «О фи­зической культуре и спорте в Российской Федерации» и действу­ющей Программы;

– на разработку методических рекомендаций по организации массовых физкультурно-спортивных мероприятий;

– на проведение семинаров-совещаний в регионах для специали­стов физической культуры различных структур;

– на совершенствование системы проведения общероссийского смотра-конкурса среди спортивных клубов по месту жительства;

2) на региональном уровне:

– на принятие необходимых изменений и дополнений в зако­нодательство субъекта Российской Федерации и решение вопро­са финансового обеспечения физической культуры и спорта;

– на принятие и реализацию региональных программ развития физической культуры и спорта;

– на разработку предложений развития физической культуры и спорта в муниципальных образованиях и в органах местного са­моуправления;

– на осуществление кадровой политики, направленной на повы­шение квалификации специалистов в сфере физической культуры и спорта;

3) на муниципальном уровне:

– на определение наиболее эффективной системы управления физической культурой и спортом в муниципальном образовании с учетом сложившейся практики, развития традиционных видов спорта, имеющейся материально-технической базы и необходимо­сти обеспечения наиболее полного удовлетворения потребностей жителей муниципального образования в занятиях физической культурой и спортом;

– на восстановление деятельности общественных физкультурно-спортивных клубов и спортивных клубов по месту работы за счет средств работодателя;

– на создание системы общедоступных массовых спортивных мероприятий;

– на проработку вопросов договорных отношений в сфере физиче­ской культуры и спорта между муниципальными образованиями различного уровня, создание межмуниципальных связей;

– на разработку и реализацию целевой муниципальной (меж­муниципальной) программы развития физической культуры и спорта;

– на принятие мер к повышению квалификации работников сферы физической культуры и спорта.

Данная деятельность должна осуществляться на принципах программно-целевого управления и предусматривать возможность финансовой поддержки не только государством, но и предприни­мателями.

Только на основе системного подхода с учетом всех составля­ющих состояния физической культуры можно наметить комплекс мер, реализация которых позволит наиболее оптимально обеспечить условия для развития на территории муниципальных обра­зований массовой физической культуры и спорта, детско-юноше­ского спорта и с наименьшими издержками преодолеть проблемы структурных реформ.

**3.2 Приоритетные направления развития физической культуры и**

**спорта в субъектах Российской федерации**

Спорт сегодня - это важнейшая часть не только внутренней, но и международной государственной политики.

Рост населения, занятого физической культурой и спортом, существенно не влияет на уровень здоровья и продолжительность жизни людей. Кроме того: - количество построенных спортивных сооружений не удовлетворяет потребность населения в занятиях спортом; - услуги в сфере физической культуры и спорта, в том числе образовательные, не в полной мере решают задачи патриотического и нравственного воспитания подрастающего поколения; - отсутствие целевого бюджетного финансирования физической культуры и спорта как самостоятельной отрасли не позволяет определить уровень расходов, реально необходимых для эффективного развития данной сферы.

Следовательно, еще предстоит решить ряд задач нормативно-правового и организационного характера, сдерживающих развитие физической культуры и спорта.

Стратегическими целями государственной политики в сфере физической культуры и спорта являются:

- развитие массовой физической культуры и массового спорта;

- создание условий для увеличения числа граждан, ведущих здоровый образ жизни;

- обеспечение возможностей для занятий физической культурой и спортом всех слоев населения;

- а также развитие спортивной инфраструктуры, что, в свою очередь, должно обеспечить положительный эффект в спорте высших достижений и в подготовке спортивного резерва.

В посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию подчеркивалась именно такая роль физической культуры и спорта.

Достижение обозначенных стратегических целей должно обеспечиваться реализацией приоритетных направлений развития физической культуры и спорта, важнейшим из которых является развитие массовой физической культуры и спорта.

Сегодня непосредственное решение задач по приобщению населения к занятиям физической культурой и спортом возложено на муниципальные образования. Вместе с тем, вопросы финансового обеспечения этого направления можно эффективно решать, установив определенные нормативы финансирования с учетом местных социально-экономических особенностей регионов.

Для качественного выполнения новых стратегических задач по развитию массовой физической культуры необходимо:

- решить вопрос модернизации физического воспитания в системе образования, в том числе по оснащению общеобразовательных школ спортивным инвентарем и оборудованием;

- внести изменения в порядок лицензирования образовательной деятельности и включить в него требования по обеспечению образовательного процесса по предмету «Физическая культура», в том числе по наличию объектов спорта и необходимого спортинвентаря и оборудования;

- внести дополнения в государственные образовательные стандарты по физической культуре с учетом новых технологий, форм и методов физкультурно-спортивной работы.

Таким образом, принятие нормативно-правовых актов, направленных на комплексное и системное исполнение обозначенных задач, позволит создать условия в каждом образовательном учреждении для привлечения большего числа школьников к занятиям физической культурой и спортом.

Кроме того, особое внимание необходимо уделить экономически активному населению. В этой связи руководителям предприятий и организаций следует создать необходимые условия для занятий физической культурой и спортом указанной категории граждан и формирования здорового образа жизни.

Следующее приоритетное направление - это развитие спорта высших достижений. Итоги последней Олимпиады обязывают нас по-новому взглянуть на этот вопрос.

Сегодня побеждает тот, кто делает ставку на успешное выступление спортсменов во всех видах олимпийской программы, что требует существенных ресурсных затрат и доступно далеко не всем. Это могут позволить себе только экономически развитые страны при активном участии бизнес - сообщества. В нашей стране есть такие ресурсы и политическая поддержка, но результатов пока нет.

С учетом анализа результатов прошедших Игр необходимо выработать меры по дальнейшей подготовке наших спортсменов с учетом значительно возросшего уровня конкуренции во многих олимпийских видах.

В этой связи, остро стоит вопрос системы подготовки тренерских кадров в отечественных образовательных учреждениях, которая на сегодняшний день ни по количественным, ни по качественным характеристикам не соответствует современным требованиям. Эта проблема была также озвучена Президентом Российской Федерации, где было дано соответствующее поручение в течение нынешнего года выработать необходимые меры по выходу из сложившейся ситуации.

В настоящее время Минспорттуризм России с учетом предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрабатывает систему мер, направленных на подготовку высококвалифицированных тренеров, инструкторов и преподавателей физической культуры.

С целью содействия проведению государственной политики в области физической культуры и спорта среди инвалидов, а также завоевания спортсменами России передовых позиций на чемпионатах и первенствах Европы, мира, Параолимпийских и Сурдолимпийских играх Минспорттуризмом России и Параолимпийским комитетом России принято решение о создании Центра подготовки сборных команд России по параолимпийским видам спорта.

Создание Центра позволит впервые в стране на высоком профессиональном уровне организовать подготовку более 2000 спортсменов, тренеров, врачей и других специалистов всех возрастных категорий, входящих в состав сборных команд России для участия в Параолимпийских и Сурдолимпийских играх по 45 видам спорта, тем самым обеспечив полноценную подготовку российских спортсменов-инвалидов к XI Параолимпийским зимним играм 2014 года в г. Сочи.

Для совершенствования системы организации и управления развитием спорта высших достижений необходимо определить роль и ответственность каждого из субъектов управления этой сферой.

Минспорттуризм принимает участие в совместной работе с Комитетом по физической культуре и спорту Государственной Думы Российской Федерации над проектом федерального закона, предусматривающим предоставление высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий по участию в проведении единой государственной политики в области физической культуры и спорта. В настоящее время данный законопроект внесен в Государственную Думу Российской Федерации на рассмотрение.

Необходимо подготовить предложения по расширению перечня показателей в сфере физической культуры и спорта, по которым будет проводиться оценка деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Это:

- доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;

- доля учащихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом;

- обеспеченность спортивными сооружениями (спортивными залами, плоскостными сооружениями, плавательными бассейнами);

- расходы на физическую культуру и спорт (в расчете на одного жителя).

Кроме того, давно назрел вопрос о выделении физической культуры и спорта в качестве самостоятельного раздела федерального бюджета.

Третьим приоритетным направлением развития физической культуры и спорта в стране является подготовка кадрового резерва.

Существующие проблемы отбора и подготовки спортивного резерва во многом связаны с низкой эффективностью всей системы спортивных школ, включая деятельность специализированных спортивных школ и училищ олимпийского резерва.К примеру, спортивные школы сегодня имеются в ведении Минобрнауки России, спортивных организаций, силовых ведомств. Необходимо наиболее четко разграничить деятельность спортивных школ, принадлежащих системе образования и системе физической культуры и спорта. Здесь следует говорить не о передаче специализированных школ, как считалось ранее, а о разграничении функций в соответствии с отраслевыми задачами. Исходя из того, что спортивные школы, входящие в систему дополнительного образования, должны решать задачу – вовлечение детей в активные занятия спортом, удовлетворения их потребностей в физической активности, как составной части воспитания и образования.А специализированные спортивные школы и училища олимпийского резерва должны отбирать наиболее одаренных к спорту детей и подростков, осуществляя их подготовку к выступлениям в составе сборных команд субъектов Российской Федерации и страны в целом на крупнейших международных соревнованиях, а также взаимодействовать со спортивными организациями и федерациями, прошедшими в установленном порядке аккредитацию.

Таким образом, спортивные школы, входящие в систему спорткомитетов, наряду с развитием массового спорта, должны осуществлять свою деятельность с учетом потребностей регионов в развитии определенных видов спорта. Это должно стать их основной задачей, а статус данных учреждений должны определять только органы физической культуры и спорта*.*

В системе специализированной подготовки достойное место может найти студенческий спорт. Стоит усилить позиции студенческого спорта, в том числе и посредством возрождения и последующего развития клубов среди студенчества.

Разработка и реализация указанных мер предусмотрена проектом плана мероприятий по реализации «Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года».

Планируется осуществлять размещение спортивных объектов для занятий физической культурой и спортом по системе, предусматривающей трехуровневую модель размещения. Первый уровень (микрорайон, управа) обеспечит шаговую доступность населения к спортивному объекту для занятий (многокомплексные спортплощадки, велотрассы, тропы здоровья и другие спортивные сооружения, рассчитанные на массовое использование). Второй уровень (префектура) составят комплексные спортивные сооружения, залы, бассейны для занятий по интересам, с учетом спортивной специализации. Третий уровень (общегородской) - это крупные спортивные сооружения, позволяющие занимающимся совершенствовать спортивное мастерство и проводить массовые спортивно-зрелищные соревнования и мероприятия различного масштаба.

**Заключение**

Улучшение социально-экономического положения страны в последнее десятилетие положительно сказалось на преодолении негативных тенденций в сфере физической культуры и спорта, наблюдавшихся в 90-е годы.

При всей сложности социально-экономической ситуации в стране благодаря усилиям местных органов власти в целом увеличились число спортивных школ, контингент занимающихся, тренерских кадров, высококвалифицированных спортсменов. Вместе с тем в силу определенных причин Россия превратилась в самого крупного донора международного спорта, и щедро делится своим уникальным опытом и квалифицированными кадрами. С помощью наших ученых и практиков во многих странах мира воспроизводится созданная и впервые реализованная в нашей стране современная система научно-методического и медико-биологического обеспечения.

Уровень развития физической культуры и спорта не соответствует общим положительным социально-экономическим преобразованиям в Российской Федерации. При этом расходы государства на занятия граждан физической культурой и спортом являются экономически эффективным вложением в развитие человеческого потенциала и улучшение качества жизни граждан России.

Таким образом, перед сферой физической культуры и спорта стоят глобальные вызовы и задачи, решение которых требует современных подходов.

В современных условиях возросла роль спортивных школ в решении таких социальных проблем, как наркомания, беспризорность, преступность, а главное - сохранение и укрепление здоровья генофонда. Указанные проблемы могут быть решены благодаря накопленному опыту работы по организации массовой физкультурно-оздоровительной работы и подготовки полноценного пополнения резерва в сборную команду России в Тульской, Тверской, Кемеровской, Тюменской, Московской, Ростовской областях, в Москве, Санкт-Петербурге, республиках Саха (Якутия) и Башкирия. Обобщенный в последние годы передовой отечественный опыт подтверждает, что российский спорт остается конкурентоспособным на международной спортивной арене. Имеются авторитетнейшие научные школы и академии с большими традициями, передовой технологией спортивной подготовки. Надо только умело распорядиться этим богатством, сохранить и внедрить все положительное, что накоплено, выходить на новый виток развития массового спорта и спорта высших достижений.

Развитие физической культуры и спорта является одним из приоритетных направлений социальной политики государства.

На период до 2020 года разработана Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам совместного заседания президиума Государственного совета Российской Федерации и Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений, подготовке и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, состоявшегося 14 октября 2008 г. В ней определена роль физической культуры и спорта в развитии человеческого потенциала России.

Реализация Стратегии позволит привлечь к систематическим занятиям физической культурой и спортом и приобщить к здоровому образу жизни большинство населения страны, что в конечном счете положительно скажется на улучшении качества жизни граждан Российской Федерации.

Существенно повысится конкурентоспособность российского спорта на международной спортивной арене, что позволит российским спортсменам стабильно побеждать на крупнейших международных спортивных соревнованиях, в том числе успешно выступать на играх Олимпиад и Олимпийских зимних играх. Эти успехи будут достигнуты за счет создания эффективной системы подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва с использованием новейших научных достижений.

Важнейшими элементами Стратегии, во многом определяющими развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на долгосрочную перспективу, станут обеспечение инновационного характера создания и развития инфраструктуры отрасли, совершенствование финансового, кадрового и пропагандистского обеспечения физкультурно-спортивной деятельности.

Конечной целью всех этих преобразований является вклад физической культуры и спорта в развитие человеческого потенциала России, в сохранение и укрепление здоровья граждан, воспитание подрастающего поколения.

**Список использованных источников**

1. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, Утверждена Правительством Российской Федерации от 7 августа 2009 г.
2. ФЗ № 329 «О ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И СПОРТЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ», от 4 декабря 2007 г.
3. Лубышева Л. И. Социология физической культуры и спорта: Учеб. Пособие – М; Издательский центр «Академия», 2003. - 240 с.
4. П.А. Рожков, Председатель Государственного комитета Российской Федерации по физической культуре, спорту и туризму, кандидат педагогических наук, заслуженный тренер России. // Развитие физической культуры и спорта - приоритетное направление социальной политики государства, 2006г.
5. Доклад рабочей группы президиума Государственного совета Российской Федерации по проблемам повышения роли физической культуры и спорта в формировании здорового образа жизни россиян «О повышении роли физической культуры и спорта в формировании здорового образа жизни россиян», от 30 января 2002 года.
6. Система муниципального управления: Учебник для вузов./ Под редакцией В. Б. Зотова. / — СПб.: Лидер, 2005. — 493 с:
7. Васильев А.А. Муниципальное управление: Конспект лекций.– Н.Новгород: Издатель: Гладкова О.В., 2004.– 160 с.
8. Шипунов В.Г. Основы управленческой деятельности. - М: Высшая школа, 2002, - 303 с.
9. Сулейманов И.И., Михалев В.И., Шнайдер В.Х. Общее физкультурное образование. Учебник. Т. 1 и 2. - Омск: СибГАФК, 2003. - 513с.
10. «История физической культуры и спорта». В. В. Столбов, Л. А. Финогенова, Н. Ю. Мельникова; 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Физкультура и спорт, 2005 г.
11. Физическая культура: Учебное пособие / под ред. В.А. Коваленко. -М.: Изд-во: АСВ, 2000. - 432с.
12. Физическая культура. / Под ред. Б.И. Загорского. - М.: Высш. шк., 2004. – 383 с.
13. http://www.infosport.ru
14. http://www.minstm.gov.ru/
15. http://www.sportsovet.ru/
16. http://www.olympic.ru/